

# **Индивидуальный предприниматель**

## **Глянь Роман Сергеевич**

**Юр. адрес:** 353287, Краснодарский край, пос. Первомайский, ул. Терешковой, д. 7  
ИНН 650901849038, ОГРНИП 314236801400038 Свидетельство 23 №009002993 от 14.01.2014г.  
Р/сч. 4080 2810 9300 0000 0287, БИК 040 349 602, К/сч. 3010 1810 1000 0000 0602  
в Отделении №8619 Сбербанка России г. Краснодар

Исх. №06/П  
19.07.2016 г.

Куда: Заместителю руководителя Управления  
Федеральная антимонопольная служба по  
Республике Крым и городу Севастополю  
Муравьеву М. С.

295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
to82@fas.gov.ru

Копия: Государственное казенное учреждение  
«Капитальное строительство»

299011, г.Севастополь ул.Ленина, 2  
gku.ks@sev.gov.ru

От кого: ИП Глянь Р.С.  
353287, Краснодарский край, пос.  
Первомайский, ул. Терешковой, д. 7

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Государственное казенное учреждение «Капитальное строительство».

Юридический адрес: 299011, г.Севастополь ул.Ленина, 2;

Почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, Демидова, 13

Телефон: 7-8692-55-40-51.

Ответственное должностное лицо: начальник управления – А.А. Пархоменко

2. **Заявитель:** Индивидуальный предприниматель Глянь Роман Сергеевич

Паспорт: Серия 6404 №550453, выдан 22.04.2005 года Отделом внутренних дел г.Холмска Сахалинской области

Место жительства: 353287, Краснодарский край, г. Горячий Ключ. пос.Первомайский, ул.Терешковой, д. 7

ИНН 650901849038, ОГРНИП 314236801400038

Телефон: 8-928-242-4040

Контактное лицо: Плевава Тамара Ивановна

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<http://sevastopol.gov.ru>

4. Номер извещения: №28 О ([http://sevastopol.gov.ru/docs/251\\_258870](http://sevastopol.gov.ru/docs/251_258870))

Наименование конкурса: выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Создание индустриального парка в г. Севастополе»

Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 30.06.2016года.

5. Обжалуемые действия Заказчика, комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства Севастополя от 22.04.2016 №399 "Об утверждении порядка осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд города федерального значения Севастополя в 2016 году" (далее – Порядок), Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» которые, по мнению Заявителя нарушены:

Согласно пункту 28 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом конкурсе» информационной карты конкурсной документации, Заказчиком установлен порядок подачи заявки на участие в конкурсе. Требования к форме заявки на участие в конкурсе, инструкция по ее заполнению, а именно, в первом конверте указывается следующая информация и документы об участнике открытого конкурса:

г) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 главы 10 Постановления 399-ПП, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2 - 7 части 1 главы 10 Постановления 399-ПП;

ж) документы, подтверждающие право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или заверенные копии таких документов при установлении данных преимуществ в извещении о проведении настоящего открытого конкурса;

з) документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации и извещении о проведении данного открытого конкурса в соответствии со статьей 14 Федерального закона, или заверенные копии таких документов;

В соответствии с главой 10 Порядка установлено следующее:

1. При осуществлении Закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам Закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом Закупки;

2) непроведение ликвидации участника Закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника Закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника Закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в Закупке;

отсутствие у участника Закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника Закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник Закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

1) отсутствие у участника Закупки - физического лица либо у руководителя, члена коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участник

Закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой Закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

2) обладание участником Закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнение, на финансирование проката или показа национального фильма;

3) отсутствие между участником Закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению Закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иных органов управления юридических лиц - участников Закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками Закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей

линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей главы понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

1) не является офшорной компанией;

2) не должен быть включен в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере Закупок;

3) документацией может быть установлено требование об отсутствии в региональном реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в случае наличия такого.

Таким образом, Заказчик истребует от участников документально подтверждать вышеперечисленные требования.

Также, согласно требованиям пункта «г» части 2 главы 24 Порядка, участник открытого конкурса подает в письменной форме заявку на участие в открытом конкурсе в двух запечатанных конвертах, не позволяющих просматривать содержание таких заявок до вскрытия. Заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, а именно, документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 главы 10 настоящего Порядка, или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2-7 части 1 главы 10 настоящего Порядка.

В соответствии с частью 4 главы 24 Порядка, требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей главы документов и информации, не допускается.

Таким образом, от участников требуется лишь декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 2 - 7 части 1 главы 10 настоящего Порядка, а дополнительное представление документальных подтверждений соответствия главы 10 Порядка, является нарушением требований главы 24 Порядка.

Также согласно извещению, Заказчиком не установлены преимущества и ограничения к участникам Конкурса.

При этом, установление требования, о представлении документов, подтверждающих право участника открытого конкурса на получение преимуществ в соответствии со статьей 28 и 29 Федерального закона, или заверенные копии таких документов, является нарушением главы 24 Порядка, в части установления избыточных требований к участникам Конкурса.

Также, установление Заказчиком требование об представлении иных документов и информации, предусмотренные конкурсной документацией, не раскрывает перечень сведений для участников, и является избыточным в нарушение главы 24 Порядка.

11.07.2016г на официальном портале органов государственной власти Севастополя выложена информация о проведении торгов «Извещение №28/2 ГКУ Капитальное строительство о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: «Создание индустриального парка в г. Севастополе»». Заказчиком прикреплены файлы «Извещение по изменению Инд Парк №2» и «КД инд парк с изменениями №2».

На странице о проведении торгов (<http://sevastopol.gov.ru/docs/251/23887/>) указано «Заказчиком внесены изменения в положения конкурсной документации, проекта контракта (выделены желтым цветом)», но в прикрепленном файле «КД инд парк с изменениями №2» отсутствует приложение №4 «Критерии оценки заявок на участие в конкурсе, их содержание и значимость». Согласно п.34 Информационной карты данное приложение присутствовать должно.

Согласно п.29 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 (ред. от 17.03.2016) "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

В п.2 Критерий — «Качество работ» приложения №4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не прописано» количество баллов, присуждаемых за данный критерий не прописано.

**В пп. 3.1. «Деловая репутация участника закупки» п.3 Критерий — «Квалификация участника открытого конкурса» приложения №4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не прописано» указано:**

*Комиссия оценивает участников по условию: отсутствие у участника на всех расчетных счетах во всех обслуживающих участника банках (кредитных организациях) ареста на счет и наличие денежных средств одновременно на расчетном счете (счетах, указанных в одной справке, в одном любом, по выбору участника, банке) не менее суммы обеспечения заявки, указанной в извещении о проведении открытого конкурса.*

*Подтверждается документами: справка(и) из банка или копия такой справки, которая(ые) выдана(ы) не ранее чем в период со дня размещения извещения о проведении настоящей закупки (включительно) по день окончания срока подачи заявок (включительно), подтверждающая отсутствие ареста на расчетный счет и подтверждающая наличие денежных средств одновременно на расчетном счете (счетах, указанных в одной справке, в одном любом, по выбору участника, банке) не менее суммы обеспечения заявки, указанной в извещении о проведении открытого конкурса. В случае если у участника более одного расчетного счета, необходимо предоставить по каждому расчетному счету справку или копию такой справки, подтверждающую отсутствие ареста на расчетный счет, которая выдана не ранее чем в период со дня размещения извещения (включительно) о проведении настоящей закупки по день вскрытия конвертов с заявками на участие (включительно).*

По данному критерию невозможно оценить квалификацию участника открытого конкурса для успешного выполнения работ по предмету конкурса. А так же не ясна цель подтверждения наличия денежных средств одновременно на расчетном счете (счетах, указанных в одной справке, в одном любом, по выбору участника, банке) не менее суммы обеспечения заявки указанной в извещении о проведении открытого конкурса.

В пп. 3.2. «Опыт участника» п.3 Критерий — «Квалификация участника открытого конкурса» приложения №4 «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок не прописано» указано:

*Комиссия оценивает участников по наличию ранее исполненного (ых) Контракта (ов) (договоров) на выполнение сопоставимых работ: проектно-изыскательские работы на строительство или реконструкцию общественных зданий и сооружений и их комплексов, с последующим осуществлением авторского надзора на объекте строительства, реконструкции.*

*Подтверждается документами:*

*Копией контракта (договора) со всеми приложениями к нему, копией акта (актов) о приемке выполненных работ; копия положительного заключения государственной экспертизы, копией договора на осуществление авторского надзора*

*Контракт (договор) на выполнение сопоставимых работ — контракт, отвечающий всем нижеуказанным признакам*

- *контракт (договор), предметом которого является выполнение проектно-изыскательских или проектных работ и по результатам исполнения которого получено положительное заключение государственной экспертизы.*

- *контракт, который выполнен успешно (то есть без применения к участнику закупки неустоек (штрафов, пеней)),*

- *стоимость по такому контракту (договору) должна превышать 15 000 000 рублей контракт должен быть заключен в период за 2012-2016 г.г.*

*в рамках выполнения строительно-монтажных работ по результатам разработанной проектно-сметной документации заключен договор на осуществление авторского надзора.*

Получается, что для подтверждения опыта участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема являются контракты (договоры) со стоимостью которые должны превышать 15 000 000,00 рублей, с полученным положительным заключением государственной экспертизы, а так же по разработанной документации наличие заключенного договора на осуществление авторского надзора.

Контракты (договоры) на выполнение проектно-изыскательских или проектных работ могут проходить не только государственную экспертизу, а так же и негосударственную экспертизу, кроме того наличие заключенного договора на осуществление авторского надзора по результатам разработанной проектно-сметной документации не говорит о несоответствия участника требованиям и отсутствия у него опыта об успешном выполнении работ сопоставимого характера и объема работ.

На основании вышеизложенного приходим к выводу о наличии в действиях Заказчика признаков нарушения подпунктом 8 пункта 1 главы 23 Порядка, а так же нарушения Заказчиком части 4 главы 24 Порядка, согласно которому требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных частью 2 настоящей главы документов и информации, не допускается.

Кроме того пунктом 4 части 1 главы 23 Порядка установлено, что не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

**Пунктом 7 формы 2. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ** установлено следующее:

*«В случае если наши предложения будут признаны лучшими мы берем на себя обязательства подписать контракт с заказчиком на поставку товаров (выполнение работ оказание услуг), являющимися объектом закупки, в соответствии с требованиями конкурсной документации и условиями наших предложений, в сроки, предусмотренные документацией».*

Вышеуказанное условие формы заявки на участие в Конкурсе предполагает обязанность участника закупки подписать контракт в случае, если предложение такого участника будет признано лучшим после предложения победителя конкурса, уклонившегося от заключения контракта.

Вместе с тем, согласно части 5 главы 26 Порядка, участник конкурса, заявке на участие конкурсе которого присвоен второй номер, вправе подписать контракт и передать его заказчику порядке и в сроки, которые предусмотрены частью 3 настоящей главы, или отказаться о заключения контракта.

Соответственно, Порядок предоставляет такому участнику право, а не обязанность осуществления действий, указанных в пункте 7 формы 2. ЗАЯВКА НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ.

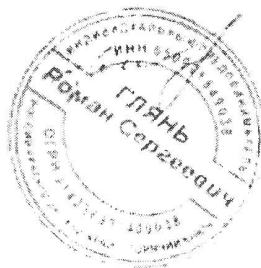
Таким образом, Заказчик не соблюдает условия, установленные частью 4 главы 24, частью 5 главы 26 Порядка.

На основании вышесказанного Заказчик нарушает Закон о защите конкуренции (статья 17) и совершает действия, которые приводят к ограничению конкуренции.

**6. Приложения:**

- Копия Свидетельства о регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя 23 №009002993 от 14.01.2014 года
- Копия паспорта Глянь Р.С.

Индивидуальный предприниматель



Р.С. Глянь