



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

18 июля 2016 года

№ Т - 91/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

ведущего заседания комиссии:	В.А. Грибко	заместителя руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	Е.И. Можаро	начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России;
	З.К. Никитиной	ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России.
при участии представителей:		
заявителя ООО «ЯнтарьСервисБалтик»	А.А. Красноярова	генерального директора на основании решения единственного учредителя (приказ № 01 от 01.2013 года),
заказчика ФГУП «Росморпорт»	А. Ф. Мациевской, А.Д. Глухарева	представителя по доверенности; представителя по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «ЯнтарьСервисБалтик» (юридический адрес: 238560, Калининградская область, Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Аптечная, д.10, помещение 1А, ИНН/КПП 3906221283/3900601001; далее – Заявитель) на неправомерные (по мнению Заявителя) действия Заказчика ФГУП «Росморпорт» (юридический адрес: 127055, г. Москва, ул. Суцневская, д.19, стр.7, ИНН/КПП 7702352454/770701001) (далее – Заказчик, Организатор торгов, Ответчик), допущенные при проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 45-16) по выбору организации на выполнение работ по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта

«Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийск с площадкой хранения СНО» закупка № 31603803921 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Запрос предложений), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

07.07.2016 (вх. № 4442) в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «ЯнтарьСервисБалтик» на действия ФГУП «Росморпорт».

Заявитель в обоснование своей жалобы привел следующие доводы.

Заказчик 22.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовал извещение № 31603803921. Дата, время вскрытия заявок в электронной форме на сайте <http://com.roseltorg.ru> - 05.07.2016 в 15:00 (МСК). т.е. в 15:00 по московскому времени, а фактически согласно протоколу заседания комиссии № КУ 45-16/1 по открытию доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме время открытия доступа к заявкам произошло 05.07.2016 в 15:00 (время калининградское).

ООО «ЯнтарьСервисБалтик» имело желание стать участником закупочной процедуры – выбор организации по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта «Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийске с площадкой хранения СНО». 05.07.2016 в первой половине дня Обществом была подана заявка на участие в запросе предложений. Ответ оператора электронной площадки (ЭТП www.roseltorg.ru) содержал информацию, что на момент рассмотрения заявки на счете Общества отсутствует сумма в размере 6900 рублей для обеспечения участия в закупочной процедуре и, что заявка не будет передана на рассмотрение Организатору торгов, если на счете для обеспечения участия в процедуре на момент окончания подачи заявок будет отрицательный баланс. Заявитель пополнил лицевой счет участника размещения заказа (уведомление оператора ЭТП о внесении изменений в заявку на участие в процедуре и присвоении заявке порядкового номера – 2, время: 13:51 05.07.2016). В 15:00 05.07.2016 оператор ЭТП уведомил об отклонении заявки по причине, что на момент ее рассмотрения на счете не было необходимой суммы для обеспечения участия в закупочной процедуре.

Таким образом, заявка ООО «ЯнтарьСервисБалтик» была отклонена по причине, что время окончания срока подачи заявок 15:00 (МСК), согласно извещению, опубликованному на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Ошибочное изложение сведений о времени окончания срока подачи заявок на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и сайте ЭТП ввело в заблуждение ООО «ЯнтарьСервисБалтик» и не позволило участвовать в закупочной процедуре – запрос предложений в электронной форме КУ 45-16.

С учетом изложенного, Заявитель просит КУФАС России обязать Заказчика отменить проведение закупочной процедуры и провести ее заново.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

При проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 45-16) по выбору организации на выполнение работ по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта «Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийск с площадкой хранения СНО» (закупка № 31603803921) Заказчик руководствовался:

- положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».

Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт», утвержденное приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489 (далее – Положение о закупках), как и информация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме (КУ 45-16) на выполнение работ по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта «Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийск с площадкой хранения СНО» (далее – Запрос предложений) размещены на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru и доступны для ознакомления всем желающим, что полностью соответствует требованиям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Открытие доступа к заявкам на участие в запросе предложений состоялось 05.07.2016 в 15:00 (по местному времени). Заказчик не располагал сведениями о подаче заявки ООО «ЯнтарьСервисБалтик». Запросы на разъяснения документации Заявитель в адрес Заказчика не направлял, поэтому указанный Заявителем статус - участника размещения заказа не соответствует действительности.

Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено Заказчиком на трех сайтах: на официальном сайте закупок www.zakupki.gov.ru, сайте электронной торговой площадки www.roseltorg.ru, а также на сайте ФГУП «Росморпорт» www.rosmorport.ru. В извещении, размещенном с использованием специализированной электронной торговой площадки «Коммерческие закупки» АО Единая электронная площадка - далее АО «ЕЭТП» - на сайте www.roseltorg.ru под номером SOM22061600016 указано:

Лот №1:

Дата и время вскрытия конвертов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)

Дата и время подведения итогов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)»

GMT - английское Greenwich Mean Time - среднее время по Гринвичу (из свободной энциклопедии). Согласно данным сайта «Время по Гринвичу» местное для Калининграда время - GMT +2, поскольку часовой пояс Калининград - 2. На сайте электронной площадки АО «ЕЭТП» в разделе «Частые вопросы», вопросы по сегменту «Государственные закупки» на вопрос «Где указано время проведения торгов?» дан ответ: «В Извещении указывается время проведения аукциона по местному времени с указанием соответствующего часового пояса».

Согласно 17.5 Регламента процесса размещения заказов и предложений АО «ЕЭТП» Заявитель вправе подать заявку на участие в процедуре в любой момент, начиная с момента размещения на сайте площадки извещения о проведении процедуры и до предусмотренных извещением и документацией о процедуре даты и времени окончания срока подачи заявок.

В документации Запроса предложений (Раздел 2. Информационная карта открытого запроса предложений в электронной форме) указано:

«Заявки на участие в открытом запросе предложений в электронной форме представляются в электронной форме по адресу ЭТП АО «ЕЭТП» www.roseltorg.ru с 22.06.2016 до 05.07.2016 15:00 (по калининградскому времени).

«Открытие доступа к заявкам на участие в открытом запросе предложений в электронной форме состоится 05.07.2016 в 15:00 (по калининградскому времени), ЭТП АО «ЕЭТП» www.roseltorg.ru».

Аналогичная информация размещена 22.06.2016 на сайте www.rosmorport.ru, номер

закупки КУ 45-16, и на сайте www.zakupki.gov.ru, номер закупки 31603803921.

При проведении закупки Организатор закупки - Заказчик и участники закупки обязаны руководствоваться правилами и регламентом электронной площадки, на которой проводятся закупки. Таким образом, базовым необходимо рассматривать извещение на электронной площадке на сайте www.roseltorg.ru.

Согласно протоколу заседания комиссии открытие доступа к заявкам на участие в Запросе предложений состоялось 05.07.2016 в 15:00 (по калининградскому времени), что в полной мере соответствует требованиям, указанным в извещении и документации Запроса предложений, а также требованиям АО «ЕЭТП» www.roseltorg.ru.

Таким образом, утверждение Заявителя о времени открытии доступа к заявкам - 05.07.16 в 16:00 по МСК не соответствует действительности.

На Запрос предложений поступила одна заявка от ООО «ГЕОВЕСТГРАД», указанная заявка зарегистрирована на ЭТП АО «ЕЭТП» www.roseltorg.ru 04.07.2016 в 17:31. По результатам открытия доступа к заявкам составлен протокол, который размещен 06.07.2016 на сайтах: <http://www.zakupki.gov.ru> <http://www.roseltorg.ru/>, официальном сайте ФГУП «Росморпорт» <http://www.rosmorport.ru/>.

На основании вышеизложенного считаем доводы жалобы ООО «ЯнтарьСервисБалтик» необоснованными, подлежащими отклонению.

Учитывая позицию сторон участников дела, проанализировав материалы дела, Комиссией установлено следующее.

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

С учетом указанных норм жалоба ООО «ЯнтарьСервисБалтик» Комиссией

антимонопольного органа принята к рассмотрению.

Деятельность ФГУП «Росморпорт» при осуществлении закупочных процедур регулируется положениями Закона о закупках.

Частями 1, 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке); положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки и условия их применения), порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В ходе рассмотрения доводов жалобы, комиссией антимонопольного органа установлены следующие обстоятельства.

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт» утверждено Приказом ФГУП «Росморпорт» от 02.10.2013 № 489.

Заказчиком при проведении закупочной процедуры - по выбору организации на выполнение работ по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта «Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийск с площадкой хранения СНО» закупка № 31603803921 выбран способ закупки – открытый запрос предложений в электронной форме (КУ 45-16). Заказчиком в ЕИС (www.zakupki.gov.ru), на сайтах <http://www.roseltorg.ru/>, официальном сайте ФГУП «Росморпорт» <http://www.rosmorport.ru/> 22.06.2016 размещено извещение о проведении закупочной процедуры, документация по открытому запросу предложений в электронной форме (утверждена И.о. начальника Калининградского управления Западного бассейнового филиала ФГУП «Росморпорт» 21.06.2016).

Заказчиком в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) в извещении указана дата и время окончания подачи заявок - 05.07.2016 15:00 (МСК). В информационной карте документации по открытому запросу предложений в электронной форме указана дата срока окончания подачи заявок - 05.07.2016 15:00 (по калининградскому времени). На сайте www.roseltorg.ru под номером COM22061600016 указано:

Лот №1:

Дата и время вскрытия конвертов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)

Дата и время подведения итогов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)»

- на сайте www.roseltorg.ru под номером COM22061600016 указано:

Лот №1:

Дата и время вскрытия конвертов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)

Дата и время подведения итогов: 05.07.2016 15:00 (GMT+2)»

Таким образом, Комиссией установлен факт несоответствия информационного обеспечения по размещению о времени окончания срока подачи заявок в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) и времени окончания срока подачи заявок, прописанному в документации по открытому запросу предложений, что соответствует разнице в 01 час.

Согласно протоколу заседания комиссии № КУ 45-16/1 по открытию доступа к заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме время доступа к заявкам произошло в 15:00 (по калининградскому времени).

Согласно разделу 5.2. Положения о закупках (документация о закупке) п.5.2.1 Сведения, содержащиеся в документации о закупке должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке, должны конкретизировать и разъяснять положения извещения о закупке.

Несоответствие сведений согласно нормативным актам, регламентирующим закупочную процедуру является недопустимым.

Таким образом, Комиссия Калининградского УФАС России считает, что действия Заказчика по информационному обеспечению при проведении закупочной процедуры - по выбору организации на выполнение работ по разработке и экспертизе проектной документации на строительство объекта «Ремонтно-восстановительная база СНО в г. Балтийск с площадкой хранения СНО» (закупка № 31603803921) не соответствуют части 8 статьи 4 Закона о закупках и пункту 5.2.1. раздела 5.2 Положения о закупках.

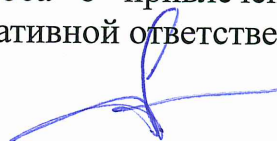
В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЯнтарьСервисБалтик» (юридический адрес: 238560, Калининградская область, Светлогорский район, г. Светлогорск, ул. Аптечная, д.10, помещение 1А, ИНН/КПП 3906221283/3900601001) обоснованной.
2. Признать действия Заказчика ФГУП «Росморпорт» (юридический адрес: 127055, г. Москва, ул. Сущевская, д.19, стр.7, ИНН/КПП 7702352454/770701001) нарушением части 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункта 5.2.1. раздела 5.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Росморпорт».
3. Выдать предписание.
4. Передать материалы дела Т-91/2016 в правовой отдел Калининградского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц, виновных в совершении нарушения к административной ответственности.

Ведущий заседание комиссии:



В.А. Грибко

Члены комиссии:



Е.И. Можаро

З.К. Никитина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия