



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 21 июля 2016 № 8603

Заявитель:
ООО «ЧОП «БРИЗ»
623780, обл. Свердловская, п. Уральский, ул.
им. С. П. Королева, 255, оф. 47

Заказчик:
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
"ОБЛКОММУНЭНЕРГО"
620102, г. Екатеринбург, ул. Московская, 48 г

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 210-А

06 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» - Замшина А.А. (доверенность № 162 от 07.12.2015 года), Балакиной Е.С. (доверенность № 5 от 07.12.2015 года), Гончарука В. В. (доверенность № 88/156 от 07.12.2015 г.),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «ЧОП «БРИЗ», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «ЧОП «БРИЗ» (вх. № 01-9756 от 27.06.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссией при проведении закупки в форме открытого запроса предложений № 31603670475 на право заключения договора на оказание услуг физической и пультовой охраны объектов предприятия (Свердловская область, г. Артемовский),

У С Т А Н О В И Л А:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «ЧОП «БРИЗ», которая соответствовала требованиям документации о проведении открытого запроса предложений, а также нарушена процедура вскрытия конвертов с заявками участников.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг Акционерным обществом «Облкоммунэнерго» (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол Совета директоров от «21» декабря 2015 г.), размещенного в единой информационной системе 31.12.2015 года.

16.06.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого запроса предложений № 31603670475 на право заключения договора на оказание услуг физической и пультовой охраны объектов предприятия (Свердловская область, г. Артемовский).

Начальная (максимальная) цена договора - 3 660 278,40 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок № 31603670475-01/132-2016 от 22.06.2016г. заявке ООО «ЧОП «БРИЗ» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании: «несоответствие предложения участника закупки о качестве услуг и иных предложений об условиях исполнения договора требованиям технического задания») раздела 9 документации о запросе предложений: - отсутствие опыта работы на объектах ТЭК; - отсутствие приказа, подтверждающего наличие инструктора службы охраны. Подпункт 4 («выявление сведений о неблагонадёжности участника закупки Службой безопасности заказчика») раздела 9 документации о запросе предложений».

В соответствии с п. 9, 13 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 9 ч. 6.1 Положения о закупках закупочная документация утверждается уполномоченным лицом заказчика и должна содержать, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 3.4 информационной карты закупочной документации заказчиком установлен перечень документов, подлежащих представлению участником закупки в составе заявки на участие в запросе предложений:

1) опись документов, входящих в состав заявки на участие в запросе предложений, по форме, которая установлена настоящей документацией (Приложение №1 к документации о запросе предложений);

2) заявка на участие в запросе предложений по форме, которая установлена настоящей документацией (Приложение № 2 к документации о запросе предложений);

3) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц) или выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в запросе предложений должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

5) копии учредительных документов (для юридических лиц);

6) копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким услугам (копия лицензии на осуществление негосударственной (частной) охранной деятельности);

7) копия годовой бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату (с отметкой налогового органа об отметке): копия бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках. Если участником закупки годовая бухгалтерская отчетность в налоговый орган не представлялась (в случаях, установленных законодательством), должно быть представлено письмо с указанием причин такого непредставления.

Пунктом 4 информационной карты закупочной документации определено, что требования к описанию участниками оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик установлено в соответствии с Техническим заданием (приложение №4 к документации о запросе предложений) и проектом Договора (приложение №5 к документации о запросе предложений), являющихся неотъемлемой частью настоящей документации.

В соответствии с приложением №4 к документации о запросе предложений установлена потребная численность сотрудников охраны на посты:

- на объектах 4 караула по 6 человек в каждом - начальник смены и 5 охранников. В каждом карауле должен быть как минимум один человек с 6 квалификацией охранника (с правом ношения оружия). Наличие подтверждающих документов (копии квалификации 6 разряда) обязательно. Дополнительно, ежедневно с 8.00 до 17.00 (кроме выходных и праздничных дней) на объекте необходимо присутствие инструктора службы охраны (документально подтвердить приказом о назначении). В должностные обязанности

инструктора входит присутствие на всех планерках, совещаниях, мероприятиях руководства Артемовской ТЭЦ.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в сведениях, приложенных в составе заявки ООО «ЧОП «БРИЗ» не представлен, установленный закупочной документацией приказ о назначении инструктора службы охраны. Доказательств обратного, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

В соответствии с п. 8.5.1 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в закупке или об отказе в таком допуске. Закупочная комиссия отклоняет заявку, если:

- участник, представивший заявку, не соответствует требованиям к участникам закупки,

- непредоставление участником документов, предусмотренных закупочной документацией либо предоставление документов, оформленных ненадлежащим образом (в т.ч. несоответствие требованиям законодательства и (или) документации о закупке сметного расчета (калькуляции затрат) при условии неустранения в установленный срок замечаний закупочной комиссии;

- заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации (не подписана или подписана неуполномоченным лицом; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и в других случаях, определенных закупочной документацией).

- предоставление участником закупки недостоверных сведений.

Согласно п. 9 информационной карты закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе предложений в случае:

- 1) непредоставления документов, определенных разделом 3 настоящей документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или об услугах;

- 2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии с разделом 8 настоящей документации;

- 3) несоответствие заявок на участие в закупке требованиям настоящей документации, в том числе:

- а) несоответствие предложения участника закупки о качестве услуг и иных предложений об условиях исполнения договора требованиям технического задания;

- б) предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора.

- 4) выявления сведений о неблагонадежности участника закупки Службой безопасности заказчика.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «ЧОП «БРИЗ» не соответствует требованиям технического задания закупочной документации о закупке, в связи с чем была правомерно отклонена.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в п. 3.4 информационной карты документации о проведении открытого запроса предложений установлены требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, не определенные Положением о закупке.

В нарушение п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках заказчиком в документации о проведении открытого запроса предложений установлен порядок сопоставления заявок на участие в закупке не определенный Положением о закупке, в части установления условий допуска к участию в запросе предложений.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Закон о закупках прямо допускает установление заказчиком ограничений допуска к участию в закупке путем предъявления к участникам тех или иных требований, кроме неизмеряемых, в связи с чем, само по себе предъявление тех или иных требований к участникам закупок не может рассматриваться как условие, ограничивающее конкуренцию.

Вместе с тем, в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках комиссией заказчика нарушен принцип применения в равной степени ко всем участникам закупки требований при сопоставлении заявок на участие в закупке, в части отклонения заявки в связи с выявлением сведений о неблагонадёжности участника закупки Службой безопасности заказчика, так как Положением о закупках, закупочной документацией не определен вид документа, или порядок определения сведений о неблагонадёжности участника закупки Службой безопасности заказчика.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

30.06.2016 г. между АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» и ООО "ЧОП "ПЕРЕСВЕТ-А" был заключен договор оказания услуг.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Согласно п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать

договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Комиссией установлено, что, ни в Положении, ни в документации о закупке не определены сроки заключения договора, а также срок ранее которого договор не может быть заключен.

Таким образом, в нарушение ч. 2 ст.2 Закона о закупках Положение не содержит порядка заключения договоров по итогам закупочных процедур, в том числе не предусматривает минимального срока заключения договора по результатам осуществления закупок, регламентировано допускающего возможность обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов.

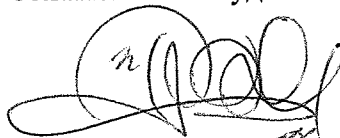
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «БРИЗ» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии выявлены нарушения ч. 2 ст. 2, ч. 6 ст. 3, п. 9, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать, в связи с наличием заключенного договора.
4. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.
5. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 7, 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.А. Ружников

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 210-А

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

06.07.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя комиссии;
Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;
на основании решения № 210-А от 06.07.2016 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО» в срок до **«20» августа 2016 года** внести изменения в Положение о закупках АО «ОБЛКОММУНЭНЕРГО», решением Совета директоров АО «Облкоммунэнерго» (Протокол Совета директоров от «21» декабря 2015 г.), в части нарушений, указанных в решении № 210-А от 06.07.2016 года.

2. Заказчику **в срок до 26 августа 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

В.А. Алиев

П.И. Перминова

