

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополь
295000, г. Симферополь, ул. Александра Невского, д.

Индивидуальный предприниматель Кулягин Сергей Валерьевич
299055, г. Севастополь, пр-т. Генерала Острякова, д.141, кв.3
RedStar_Sergey@mail.ru
Тел. + 7 978 700 05 4

Лицо действия, которого обжалуется (организатор аукциона
Департамент Ленинского района г. Севастополя, в лице Конкурсной комиссии по
организации и проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на прав
заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории
Ленинского района города Севастополь
299011, г. Севастополь, ул. Советская, д. 1
Тел. + 7 8692 54 36 31

ЖАЛОБА

на неправомерные действия Конкурсной комиссии по организации и проведению
конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на
размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района городе
Севастополя

Я, Индивидуальный предприниматель Кулягин Сергей Валерьевич, на
официальном сайте Правительства города Севастополя по электронному адресу:
<http://sevastopol.gov.ru/docs/406/22572> было размещено Извещение о проведении конкурса
на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на
территории Ленинского района города Севастополя, утверждено распоряжением
Департамента Ленинского района города Севастополя от 28.04.2016 № 90 (в редакции
распоряжения Департамента Ленинского района города Севастополя от 06.06.2016г. №
101) (далее Извещение от 06.06.2016г.).

В Извещении от 06.06.2016г. указано, что «Предметом (лотом) торгов является
право на заключение Договора на право размещения нестационарного торгового объекта
(далее - НТО) в местах, определенных схемой размещения нестационарных торговых
объектов на территории города Севастополя, утвержденной Постановлением № 1030-ПП
«О размещении нестационарных торговых объектов и внесении изменений в
постановление Правительства Севастополя от 31.03.2015 № 246-ПП и от 29.05.2015 №
459-ПП» (в редакции от 22.04.2016) с указанием начальной цены предмета конкурса,
определенной в соответствии с утвержденной Правительством Севастополя Методикой
определения начальной цены предмета Конкурса».

ИП Кулягин С.В. подал заявки 07.06.2016 года с 11.46 по 11.50 время московское
на участие в вышеуказанном Конкуре по следующим лотам:
- 110 по адресу: г. Севастополь, пр. Генерала Острякова, д. 9а, начальная цена предмета
торгов в месяц – 6522.78 рублей/месяц;
- 111 по адресу: г. Севастополь, пр. Генерала Острякова, д. 11а, начальная цена предмета
торгов в месяц – 2968.04 рублей/месяц;
- 113 по адресу: г. Севастополь, пр. Генерала Острякова, д. 11а начальная цена предмета
торгов в месяц – 5176.81 рублей/месяц.

Согласно п. 4 Извещения от 06.06.2016г. «Дата начала (возобновления) приема
заявок: 09:30, 07 июня 2016 г. (время московское). Дата окончания приема заявок: до
10:00, 27 июня 2016 г. (время московское).

638/10
1907 16

На основании п. 5 Извещения от 06.06.2016г. «Требования, предъявляемые к участникам Конкурса, перечень документов, которые должны быть представлены участниками Конкурса, требования к содержанию и составу заявки, в том числе требования к описанию предложения участника Конкурса и форме представления документов, содержатся в Конкурсной документации, которая размещена и доступна для ознакомления на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов torgi.gov.ru, а также на официальном сайте Правительства Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет sev.gov.ru»

Конкурсная документация по проведению конкурса на право заключения договоров на размещения нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя – Приложение № 2 к распоряжению Департамента Ленинского района города Севастополя от 06.06.2016г. № 101; Приложение № 3 УТВЕРЖДЕНО распоряжением Департамента Ленинского района города Севастополя от 28.04.2016 № 90 (в редакции распоряжения Департамента Ленинского района города Севастополя от 06.06.2016г. № 101 (далее Конкурсная документация от 06.06.2016г.).

В соответствии с п. 6.2 Извещения от 06.06.2016г. «Дата и время вскрытия конвертов с заявками: 27.06.2016г. с 10:00 время московское».

Однако, срок вскрытия конвертов с заявками был нарушен и согласно Протокола заседания конкурсной комиссии по организации и проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя от 27.06.2016г. (далее Протокол от 27.06.2016г.) и окончательный срок вскрытия конвертов – 28.06.2016г. 13.00 время московское.

В Протоколе от 27.06.2016г. указано, что «Разместить настоящий протокол вскрытия конвертов с заявками на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru и на официальном сайте Правительства Севастополя www.sevastopol.gov.ru не позднее 29 июня 2016 г.»

В нашем случае Протокол от 27.06.2016г. был размещен на сайте Правительства Севастополя, а именно: https://sevastopol.gov.ru/government/podrazdeleniya/dept-lenin/docs.php?ELEMENT_ID=23470, только 29.06.2016г.

Также на сайте Правительства Севастополя 30 июня 2016 года были представлены все заявки с количеством участников по каждому лоту, электронный адрес: https://sevastopol.gov.ru/government/podrazdeleniya/dept-lenin/docs.php?ELEMENT_ID=23471.

По лоту № 110 были указаны следующие участники:

- ИП Кулагина М.А. с заявкой на 18 листах, сумма 8 610,00 р/мес;
- ИП Кулагин С.В. с заявкой на 18 листах, сумма 15 610,00 р/мес;
- ИП Тимофеев Р.В. с заявкой на 19 листах, сумма 5000,00;
- ООО Милктрейд с заявкой на 50 листах, сумма 18 000,00 р/мес.

По лоту № 111 были указаны следующие участники:

- ИП Кулагина М.А. с заявкой на 18 листах, сумма 11 110,00 р/мес;
- ИП Кулагин С.В. с заявкой на 18 листах, сумма 15 610,00 р/мес;
- ИП Лихогруд И.Ю. с заявкой на 13 листах, сумма 8 600,00 р/мес;
- Шмониная О.В. с заявкой на 13 листах, сумма 6 100,00 р/мес;
- ИП Гладкий И.А. с заявкой на 14 листах, сумма 4 000,00 р/мес.

По лоту № 113 были указаны следующие участники:

- ИП Кулагина М.А. с заявкой на 18 листах, сумма 16 110,00 р/мес;
- ИП Кулагин С.В. с заявкой на 18 листах, сумма 25 110,00 р/мес;

- ИП Сидорчук В.П. с заявкой на 16 листах, сумма 300 000.00 весь период.

04 июля 2016 года на сайте Правительства Севастополя были опубликованы Решения Комиссии о допуске Заявителя к участию в конкурсе о каждой заявке и по каждому лоту, по электронному адресу: https://sevastopol.gov.ru/government/podrazdeleniya/dept-lenin/docs.php?ELEMENT_ID=23729, в нашем случае такие результаты:

По лоту № 110 ни один из участников конкурса не был допущен на основании п.п. 3 п. 2.2. Положения и п. 1.9. раздела 8 Конкурсной документации в части...

По лоту № 111 ни один из участников конкурса не был допущен на основании п.п. 3 п. 2.2. Положения и п. 1.9. раздела 8 Конкурсной документации в части...

По лоту № 113 ИП Кулягин С.В. и ИП Кулягина М.А. не были допущены к конкурсу по основаниям: п.п. 3 п. 2.2. Положения и п. 1.9. раздела 8 Конкурсной документации в части...

При этом ИП Сидорчук В.П. был допущен к участию в конкурсе и признан участником конкурса.

Протокол № 2 заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя от 28.04.2016 № 90 был опубликован на сайте www.sevastopol.gov.ru 04.07.2016 года, а именно: https://sevastopol.gov.ru/government/podrazdeleniya/dept-lenin/docs.php?ELEMENT_ID=23730, а на сайте www.torgi.gov.ru не размещен и по настоящее время.

П.п. 3 п.п. 2.2. Положения об организации и проведении торгов на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта и порядке заключения такого договора (далее Положение от 22.03.2016 года) указывает: «Несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной цены договора (цены лота)».

П. 1.9. раздела 8 Конкурсной документации от 06.06.2016 г. № 101 говорит о том, что: «Предложения участника Конкурса об условиях выполнения Договора на размещения НТО с учетом лота, в отношении которого подается заявка, в соответствии с извещением о проведении Конкурса:

- 1) предложение о размере платы по Договору на размещение НТО (приложение 3 конкурсной документации), которое должно быть скреплено печатью Заявителя (при наличии) и подписано Заявителем или лицом, уполномоченным Заявителем. Сумма указывается числом и прописью. В случае, если числом и прописью указаны разные суммы конкурсная комиссия принимает во внимание сумму, указанную прописью. Конкурсной комиссией не рассматриваются предложения, содержащие цену ниже начальной, и предложения, в которых отсутствует цена. Предлагаемый размер платы по Договору на размещение НТО не может быть меньше начальной цены;
- 2) специализация НТО (группа реализуемых товаров, ассортимент предоставляемых услуг);
- 3) режим работы НТО;
- 4) параметры внешнего вида НТО (тип НТО, площадь НТО, площадь территории для размещения НТО и благоустройства, функциональные и качественные характеристики

НТО), эскизный проект внешнего вида НТО, характеризующие архитектурно-художественное решение НТО и благоустройства прилегающей территории».

В нашем случае Кулягин С.В. по лоту № 110 предложил сумму в размере 15 610,00 р/мес., что выше более чем в два раза начальной цены 6522,78 р/мес., по лоту № 111 предложил сумму в размере 15 110,00 р/мес., что выше более чем в пять раз начальной цены 2968,04 р/мес., по лоту № 113 предложил сумму в размере 25 110,00 р/мес., что выше более чем в пять раз начальной цены 5176,81 р/мес. Все вышеуказанные суммы подтверждаются соответствующими заявками на стр. 5 каждой из заявок.

Специализация НТО указана Кулягиным С.В. на стр. 1, 5 каждой из заявок, лот № 110 – Павильон – продовольственная группа товаров, лот № 111 – продовольственная группа товаров (основная специализация – хлеб, хлебобулочные изделия и др. продовольственные товары), лот № 113 – продовольственная группа товаров (молоко, молочные продукты).

Режим работы НТО указан Кулягиным С.В. на стр. 16 каждой из заявок, лот № 110 – с 8.00 до 20.00; лот № 111 – с 8.00 до 20.00; лот № 113 – с 8.00 до 20.00.

Параметры внешнего вида НТО указаны Кулягиным С.В. по лоту № 110 – на стр. 17, 18 заявки; по лоту № 111 – на стр. 17, 18 заявки; по лоту № 113 – на стр. 17, 18.

Таким образом, Кулягин С.В. выполнил в полном объеме все требования, установленные п. 1.9 Раздела 8 Конкурсной документации от 06.06.2016г.

Следовательно, действия Конкурсной комиссии по не допуску к участию в конкурсе ИП Кулягина С.В. по лотам № 110, № 111, № 113 на основании п. 1.9. Раздела 8 Конкурсной документации от 06.06.2016г. являются неправомерными и незаконными и подлежат отмене в полном объеме.

Также противоречат закону действия Конкурсной комиссии по не допуску к участию в конкурсе ИП Кулягина С.В. по лотам № 110, № 111, № 113 на основании п. 3 п.п. 2.2. Положения от 22.03.2016 года, так как несоответствие заявок на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе наличия в таких заявках предложения о цене договора ниже начальной цены договора (цены лота) противоречит самим заявкам, где четко указано превышение начальной цены договора (цены лота) от двух до пяти раз в сторону увеличения.

Считаю, что Конкурсная комиссия в нарушении требования, установленного п. 6.5 Положения от 22.03.2016, в которой указано, что «Протокол должен содержать сведения о заявителях, решение о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием требований настоящего Положения, которым не соответствует заявитель, положений конкурсной документации, которым не соответствует его заявка на участие в конкурсе, положений такой заявки, и соответствующих требованиям конкурсной документации. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается организатором конкурса на официальном сайте торгов и на официальном сайте Правительства Севастополя. Заявителем направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола».

В нашем случае в Протоколе от 04.07.2016г. Конкурсная комиссия не указала положения заявки Кулягина С.В., которая не соответствует требованиям конкурсной документации ни по одному из лотов, также до настоящего времени Кулягиным С.В. не получено уведомление о принятых конкурсной комиссией решениях.

Таким образом, действия Конкурсной комиссии считаю полностью неправомерными и незаконными, при этом ограничивающие доступ Кулягина С.В. к участию в данном конкурсе, что может привести к монополизации конкурса, ограничению конкуренции и нарушению законодательства о конкуренции и антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Так нарушается статья 17 ФЗ – от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», где указано, что: «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее – запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 ФЗ – от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать неправомерными и незаконными действия Конкурсной комиссии Департамента Ленинского района города Севастополя по организации и проведению конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя.
2. Признать незаконным и отменить Протокол № 2 от 04.07.2016г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя от 28.04.2016 № 90.
3. Признать недействительным результат конкурса по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя.
4. Признать незаконными и неправомерными действия Конкурсной комиссии Департамента Ленинского района города Севастополя по не допуску ИП Кулягина Сергея Валерьевича к участию в конкурсе по отбору хозяйствующих субъектов на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории Ленинского района города Севастополя по лотам: № 110, № 111, № 113.
5. Допустить к участию в конкурсе ИП Кулягина Сергея Валерьевича по следующим лотам:
 - лот № 110, заявка № 17 от 07.06.2016г.;
 - лот № 111, заявка № 19 от 07.06.2016г.;
 - лот № 113, заявка № 18 от 07.06.2016г.

Приложение:

- копия Заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ленинского района города Севастополя лот № 110;
- копия Заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ленинского района города Севастополя лот № 111;
- копия Заявки на участие в конкурсе на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Ленинского района города Севастополя лот № 113.

– копия паспорта на

«14» июля 2016г.



ИП Кулягин С.В.