

Кочемин Н. С.

[Handwritten signature] 21.07.2016

Исх. №16 от 20 июля 2016 г.

Ворошилову
[Handwritten signature]
22.07.16

**В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

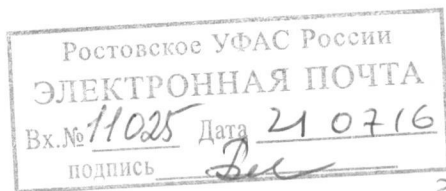
Адрес: 344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
Тел/факс: (863)263-31-04/(863)240-99-59
E-mail: to61@fas.gov.ru

Заявитель: ООО "ИТ-КОНТАКТ СЕРВИС ЮГ"

Почтовый адрес: 344041, г. Ростов-на-Дону, ул. Леночная, 1

Юр. адрес: 344041, г. Ростов-на-Дону, ул. Леночная, 1

Контактное лицо: Андреев Егор Олегович
Тел/факс: 8(863)2917333
Эл. Почта: info@tehincom.com



20.07.16 18³¹

Заказчик: Государственное автономное учреждение Ростовской области
«Дирекция по подготовке и проведению игр чемпионата мира по футболу 2018 г.
в г. Ростове-на-Дону»

Адрес: 344082, Ростовская область, г. Ростове-на-Дону, ул. Красноармейская, д. 68
Контактное лицо: Заныхайло Роман Юрьевич
Телефон: +7 (863) 333-25-25, доб.: 555
Факс: +7 (863) 333-25-25
E-mail: fin@rostov-2018.ru

ЖАЛОБА

на положения конкурсной документации

«05» июля 2016 года на официальном сайте Российской Федерации для распространения информации о размещении заказов (www.zakupki.gov.ru) были опубликованы извещение и документация заказа № 31603843712 о проведении открытого конкурса на «Разработку, внедрение и адаптацию информационно-аналитической системы мониторинга реализации мероприятий Региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в Ростовской области чемпионата мира по футболу, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798» (далее – Конкурс).

Интернет-адрес размещения заказа:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3963534&epz=true&style44=false>

ООО "ИТ-КОНТАКТ СЕРВИС ЮГ" имеет намерение стать участником размещения заказа. Однако в конкурсной документации имеются положения, не соответствующему действующему Законодательству, что повлекло невозможность участия в данном Конкурсе и требует внесения изменений до рассмотрения заявок в связи со следующим:

№	Положение документации	Положение законодательства	Разъяснения
1.	<p>п. 1.11 «Требования к участникам процедуры закупки» Конкурсной документации и п. 2.3. Информационной карты Конкурса:</p> <p><i>«В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457 установлен запрет допуска услуг, оказание которых на территории Российской Федерации осуществляется организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики»</i></p>	<p>Постановление Правительства № 1457 от 29.12.2015 г. «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено» (далее – Постановление №1457), в данном Перечне предусмотрено «Выполнение работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 5 Перечня отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено с 01.01.2016 г.):</p> <ol style="list-style-type: none">1. <i>Строительство зданий, строительство инженерных сооружений и работы строительные специализированные, коды ОКВЭД 41-43 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)</i>2. <i>Деятельность в области архитектуры и инженерно-технического проектирования; технических испытаний, исследований и анализа, код ОКВЭД 71 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)</i>3. <i>Деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма, код ОКВЭД 79 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)</i>	<p>Требования, установленные в Конкурсной документации, приводят к нарушению норм действующего законодательства и требует внесения изменений до рассмотрения заявок Участников Конкурса в Конкурсную документацию.</p> <p>Постановление №1457 не может применяться к закупке, размещенной по ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в данном случае, так как установленный перечень Постановления №1457 является исчерпывающим и Предмет данного Конкурса не входит в указанный перечень.</p>

		<p>4. Деятельность гостиниц и прочих мест для временного проживания, код ОКВЭД 55.1 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)</p> <p>5. Выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд</p> <p>6. Обработка древесины».</p>	
2.	<p>Раздел «Технические характеристики ИАС» Технического задания: «В качестве HTTP-сервера должен использоваться Nginx не ниже 1.8 версии совместно с HTTP- сервером Gunicorn. В качестве базы данных должна использоваться PostgreSQL.</p> <p>Для разворачивания приложения на сервере требуется использовать Fabric, а для организации Continuous Integration использовать Jenkins.</p> <p>В качестве системы контроля версий должен использоваться Git.</p> <p>Серверная сторона должна быть реализована на языке Python с использованием фреймворка Django-Rest-Framework.</p> <p>В качестве системы управления отложенными заданиями необходимо использовать Celery.</p> <p>Допускается использование WebSockets и Redis при необходимости.</p> <p>В качестве шаблонизатора должен использоваться Jade.</p> <p>С клиентской стороны в качестве основного фреймворка для разработки должен быть использован AngularJS версии не ниже 1.4. Для взаимодействия с</p>	<p>Часть 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» – «При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».</p> <p>П. 1 ст. 3 ФЗ №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» – «1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.»</p>	<p>Считаем, что указания на конкретные товарные знаки приводят к ограничению круга участников Конкурса, тем самым нарушая антимонопольное законодательство, так как при создании новой Системы нет необходимости применять конкретные показатели, указанные в разделе «Технические характеристики ИАС».</p>

	<p><i>сервером необходимо использовать Restangular.</i></p> <p><i>Для повышения качества разрабатываемого кода необходимо использовать TypeScript.</i></p>		
	<p><i>Для дизайна приложения должен быть использован Twitter Bootstrap, либо Material Design Light.</i></p> <p><i>В качестве CSS-препроцессора должен использоваться SASS.</i></p> <p><i>Для организации сборки клиентской части должен быть использован Webpack».</i></p>		
3.	<p>П. 4 раздела «Требования к защите информации» Технического задания: «Приказ ФСТЭК от 18.02.2013 № 21 «Об утверждении Состава и содержания организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных».</p>	<p>Часть 1 ст. 12 Федеральный закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» «В соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующие виды деятельности:</p> <p>5) деятельность по технической защите конфиденциальной информации.»</p> <p>Постановление Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации») –</p> <p>«При осуществлении деятельности по технической защите конфиденциальной информации лицензированию подлежат следующие виды работ и услуг:</p> <p>а) контроль защищенности конфиденциальной информации от утечки по техническим каналам в: средствах и системах информатизации; технических средствах (системах), не обрабатывающих конфиденциальную информацию, но размещенных в помещениях, где она обрабатывается; помещениях со средствами (системами), подлежащими защите;</p>	<p>Документация не содержит полной информации о том, на какие конкретно работы (услуги) Исполнить должен обладать действующей лицензией, выданной ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации. Считаем, что информация, содержащаяся в документации должна быть полной и достоверной и обеспечивать принципы открытости и прозрачности.</p>

	<p>помещениях, предназначенных для ведения конфиденциальных переговоров (далее - защищаемые помещения);</p> <p>б) контроль защищенности конфиденциальной информации от несанкционированного доступа и ее модификации в средствах и системах информатизации;</p> <p>в) сертификационные испытания на соответствие требованиям по безопасности информации продукции, используемой в целях защиты конфиденциальной информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации);</p> <p>г) аттестационные испытания и аттестация на соответствие требованиям по защите информации: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;</p> <p>д) проектирование в защищенном исполнении: средств и систем информатизации; помещений со средствами (системами) информатизации, подлежащими защите; защищаемых помещений;</p> <p>е) установка, монтаж, испытания, ремонт средств защиты информации (технических средств защиты информации, защищенных технических средств обработки информации, технических средств контроля эффективности мер защиты информации, программных (программно-технических) средств защиты информации, защищенных программных (программно-технических) средств обработки информации, программных (программно-технических) средств контроля защищенности информации)».</p>	

Считаем, что условия Конкурсной документации открытого конкурса также нарушают часть 1 статьи 17 Федерального закона «Закона о защите конкуренции» (Антимонопольные требования к торгам), а именно: при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В связи с выше изложенным, руководствуясь ст. 18.1. Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Рассмотреть настоящему жалобу и признать ее обоснованной;
2. Признать Конкурсную документацию не соответствующей требованиям действующего законодательства;
3. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г.;
4. Приостановить размещение заказа на проведение открытого конкурса на «Разработку, внедрение и адаптацию информационно-аналитической системы мониторинга реализации мероприятий Региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в Ростовской области чемпионата мира по футболу, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798»;
5. Вынести предписание о внесении изменений в конкурсную документацию в целях устранения нарушений требований Законодательства.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия лица на подписание жалобы (копия устава, копия решения о назначении Генерального директора, копия выписки из ЕГРЮЛ, копия ИНН, копия ОГРН);
2. Техническое задание на «Разработку, внедрение и адаптацию информационно-аналитической системы мониторинга реализации мероприятий Региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в Ростовской области чемпионата мира по футболу, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798»;
3. Извещение № 31603843712;
4. Конкурсная документация по открытому конкурсу № 31603843712.

Генеральный директор

ООО "ИТ-КОНТАКТ СЕРВИС ЮГ" _____ Е.О.Андреев