



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

19 июля 2016 года

№ Т - 94/2016

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой Руководителя
Калининградского УФАС России;

членов комиссии: Л.Н. Зуевой заместителя начальника отдела
антимонопольного контроля
Калининградского УФАС России;

К.Г. Мхитарова главного специалиста-эксперта
отдела антимонопольного
контроля Калининградского
УФАС России,

при участии И.Н. Геращенко представителя по доверенности;
организатора торгов Н.В. Беляковой представителя по доверенности,
заказчика АО
«Калининградский
янтарный комбинат»

рассмотрев жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» (далее – Заявитель) вх. № 4493 от 08.07.2016 на действия организатора торгов заказчика АО «Калининградский янтарный комбинат» (далее – Организатор торгов, Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год (закупка № 31603757446 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) (далее – Конкурс), в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

08.07.2016 в Калининградское УФАС России поступила жалоба ООО «САВИТУР-

Аудит» на действия Организатора торгов.

Заявитель на заседании Комиссии не присутствовал, был уведомлен надлежащим образом, письменно в обоснование своей жалобы привел следующие доводы.

08.06.2016 на Официальном Интернет-сайте www.zakupki.gov.ru Организатор торгов разместил извещение № 31603757446 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По мнению Заявителя, он подал жалобу на порядок подачи заявок и на размещение информации, которая не направлена на неограниченный круг лиц, которые могут исполнить работы по предмету конкурса, а направлена на ограничение прав потенциальных участников, т.е. на ограничение конкуренции.

Заявитель, имея намерение принять участие в Конкурсе, направлял Организатору торгов через электронную площадку запросы с целью получения разъяснений по следующим вопросам:

- 1) в пункте 3.2.3 конкурсной документации указано, что официально размещенное извещение вместе с самой конкурсной документацией является офертой организатора закупки, что противоречит пункту 3.2.4 конкурсной документации, согласно которому заявка участника не может иметь правовой статус оферты, т.к. оферта относится к извещению Организатора торгов, а заявка участника является согласием (акцептом) с момента признания этой заявки надлежащей. В этой связи Заявитель просил Организатора торгов дать разъяснение, является ли закупка публичной офертой;
- 2) Организатор торгов не указал правовой статус своего конкурса, в связи с чем Заявитель просил разъяснить, в рамках какого закона проводится закупка – Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Ответы на эти запросы Заявитель не получил, что является нарушением действующего законодательства, а также препятствует ему подать заявку для участия в Конкурсе.

Организатор торгов разместил извещение на сайте www.zakupki.gov.ru в разделе, касающемся размещения закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках). Однако пунктом 7 части 4 статьи 1 Закон о закупках установлено, что Закон о закупках не регулирует отношения,

связанные с осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии со статьей 5 «Обязательный аудит» Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (далее – Закон об аудиторской деятельности). Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года № 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» обязательный аудит проводится, в том числе, если организация имеет организационно-правовую форму акционерного общества. В силу этого, по мнению Заявителя, Конкурс должен проводиться в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Кроме того, по мнению Заявителя, следующие положения закупочной документации противоречат требованиям законодательства:

- 1) в пункте 3.2.2 конкурсной документации указано, что процедура конкурса не является публичным конкурсом и не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации. При этом Организатор торгов публично приглашает неограниченный круг лиц принять участие в Конкурсе на условиях, которые публично размещены Организатором торгов;
- 2) согласно пункту 4.17.1 конкурсной документации организатор закупки вправе отказаться от проведения закупки в любой момент до подведения ее итогов при условии наличия соответствующего указания в извещении, а в случае отсутствия такой информации в извещении – не позднее чем за 30 дней до подведения итогов закупки;
- 3) Организатор торгов в качестве условия подачи заявок для участия в Конкурсе установил требование о том, что заявки принимаются в электронной форме на электронной торговой площадке <https://ots.ru>, которая взимает плату за свои услуги в виде минимальной абонентской оплаты безлимитной лицензии на 1 месяц в размере 5 тысяч рублей. По мнению Заявителя, это является дополнительным ограничением при подаче заявки, препятствует осуществлению предпринимательской деятельности и нарушает имущественные права участников.

Заявку на участие в Конкурсе ООО «САВИТУР-Аудит» не подавало.

На основании вышеизложенного Заявитель просит рассмотреть его жалобу по существу и обязать заказчика АО «Калининградский янтарный комбинат» внести изменения в конкурсную документацию.

Организатором торгов даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя.

Во исполнение директивы Государственной корпорации «Ростех» от 03.02.2016 № 52-Д ОА «Калининградский янтарный комбинат» присоединилось к Единому положению о закупке данной Государственной корпорации, утвержденному ее наблюдательным советом (протокол от 18.03.2015 № 18). Информация о присоединении ОА «Калининградский янтарный комбинат» к Единому положению о закупке Государственной корпорации «Ростех», а также текст самого положения опубликованы на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Согласно части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности

организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Указом Президента РФ от 14.01.2014 № 20 ГУП «Калининградский янтарный комбинат» преобразовано в открытое акционерное общество, 100 % акций которого находится в федеральной собственности и передано в качестве имущественного вклада Российской Федерации Государственной корпорации «Ростех», что подтверждается реестром ценных бумаг по состоянию на 07.07.2016. В соответствии с Федеральным законом от 23.11.2007 № 270-ФЗ «О Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех» корпорация является юридическим лицом, созданным Российской Федерацией в организационно-правовой форме корпорации.

В силу пункта 1 статьи 48 и пункта 1 статьи 53 Гражданского кодекса РФ имущество и денежные средства, переданные государственной корпорации ее учредителем – Российской Федерацией – перестают быть объектом государственной собственности.

Таким образом, владельцем 100 % акций ОА «Калининградский янтарный комбинат» является Государственная корпорация «Ростех», а не Российская Федерация, т.е. доля государственной собственности в уставном капитале Заказчика составляет менее 25 %, что в силу части 4 статьи 5 Закона об аудиторской деятельности исключает обязанность для него проводить данный Конкурс в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в Конкурсе до истечения указанного в извещении времени окончания подачи заявок всего поступило 5 заявок: АО АК «Деловой профиль», ЗАО АФ «Геркос», ООО «Группа Финансы», ООО «ПРИМА АУДИТ. ГРУППА ПРАУД», ООО «АФК-Аудит». ООО «САВИТУР-Аудит» заявку на участие в Конкурсе не подавало.

Жалоба Заявителя по своей сути не связана с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, в связи с чем ООО «САВИТУР-

Аудит» не может обжаловать в антимонопольный орган действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по данной закупке.

В пункте 4.3 конкурсной документации указано, что участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок, и что в случае нарушения указанного срока заказчик оставляет за собой право не предоставлять разъяснения по таким запросам.

В соответствии с извещением о закупке от 08.06.2016 (№ 31603757446 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) датой окончания подачи заявок является 28.06.2016, датой рассмотрения и оценки заявок – 29.06.2016.

Заявитель свои запросы направил 23.06.2016, что составляет менее пяти рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок, в связи с чем у Организатора торгов имелось право не давать на них разъяснения. Иного законодательством не установлено.

На основании вышеизложенного Организатор торгов считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению и просит отменить приостановку процедуры проведения торгов.

Заслушав сторону Заявителя и Организатора торгов, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

08.06.2016 Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) размещены извещение о проведении закупки № 31603757446 и Документация о закупке по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на оказание услуг по проведению обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2016 год (далее – Документация).

В извещении о проведении закупки № 31603757446 указано, что датой и временем окончания подачи заявок является 14:00 (по местному времени организатора закупки) 28.06.2016 и что заявки подаются на электронную торговую площадку в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://otc.ru> (далее – ЭТП) в электронной форме в соответствии с регламентом и функционалом ЭТП.

Согласно жалобе Заявитель направил Организатору торгов запрос о том, в рамках какого закона проводится закупка (Закона о контрактной системе или Закона о Закупках) при том, что Организатор торгов неправоммерно не указал в извещении и Документации сведения о том, что Конкурс проводится в соответствии с Законом о контрактной системе и неправоммерно разместил извещение и Документацию в разделе Официального сайта, касающегося размещения закупок в соответствии с Законом о закупках, но ответ не получил, что помешало ему подать заявку для участия в Конкурсе.

Согласно пункту 4.3 конкурсной документации участник закупки вправе направить запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с

момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок, и что в случае нарушения указанного срока заказчик оставляет за собой право не предоставлять разъяснения по таким запросам. В соответствии с извещением о закупке от 08.06.2016 (№ 31603757446 на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru) датой окончания подачи заявок является 28.06.2016, датой рассмотрения и оценки заявок – 29.06.2016.

Комиссией установлено, что Заявитель свои запросы направил 23.06.2016, что составляет менее пяти рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок, в связи с чем у Организатора торгов имелось право не давать на них разъяснения. При этом Комиссия считает, что обязанность по указанию информации о проведении Конкурса в соответствии с Законом о контрактной системе в извещении и Документации не установлена законодательством и что неуказание в извещении и Документации такой информации при том, указанные документы размещены в разделе Официального сайта, касающемся Закона о закупках, не ограничивает потенциальных участников закупки в возможности обнаружить данную закупку, поскольку это не ограничивает возможность ее поиска по Официальному сайту.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией установлено, что ООО «САВИТУР-Аудит» заявку на участие в Конкурсе не подавало, в связи с чем имеет право обжаловать в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии только в том случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Вследствие этого Заявитель не обладает правом обжаловать действия Организатора торгов в части следующих доводов:

- относительно наличия в Документации ссылки на то, что проведение Конкурса не регулируется статьями 1057-1061 Гражданского кодекса Российской Федерации;
- относительно того, что Организатор торгов вправе отказаться от проведения закупки в любой момент до подведения ее итогов при условии наличия соответствующего указания в извещении, а в случае отсутствия такой информации в извещении – не позднее чем за 30 дней до подведения итогов закупки;
- относительно того, что Организатор торгов неправомерно не указал в извещении и Документации сведения о том, что Конкурс проводится в соответствии с Законом о контрактной системе и неправомерно разместил извещение и

Документацию в разделе Официального сайта, касающегося размещения закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно пункту 4.11.3 Документации заявка подается исключительно в форме электронного документа на ЭТП, удостоверенного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»; подача заявок в печатном виде (на бумажном носителе) не допускается.

Организатор торгов законодательно не ограничен в праве по своему усмотрению выбрать любую электронную площадку, действующую в соответствии с требованиями законодательства. Заказчик никак не может влиять на регламент и порядок работы ЭТП. При этом требование о подаче заявки исключительно в форме электронного документа на ЭТП, удостоверенного электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника процедуры закупки в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи», является единственным требованием ко всем потенциальным участникам Конкурса.

В этой связи довод Заявителя о том, что такое условие Конкурса, как подача заявок в электронной форме на электронной торговой площадке <https://ots.ru>, которая взимает плату за свои услуги в виде минимальной абонентской оплаты безлимитной лицензии на 1 месяц в размере 5 тысяч рублей, является дополнительным ограничением при подаче заявки, препятствует осуществлению предпринимательской деятельности и нарушает имущественные права участников Комиссией отклоняется.

Отсутствие ограничения конкуренции подтверждается тем, что согласно протоколу вскрытия конвертов на участие в Конкурсе от 28.07.2016 № 0126 было подано 5 заявок.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос председателя Комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» необоснованной.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Л.Н. Зуева

К.Г. Мхитаров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

21.07.2016 № 2722 / 04

На № _____ от _____

АО «Калининградский янтарный
комбинат»

ул. Балебина, 1, пгт Янтарный
г. Калининградская обл., 238580
7-4012-466729

n.belyakova@ambercombine.ru
mail@ambercombine.ru

ООО «САВИТУР-Аудит»

ул. Малышева, д. 36, оф. 601
г. Екатеринбург, 620014
т./ф. 8(343)286-07-96

svtr08@mail.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения по делу № Т-94/2016.

Приложение: на 7 л.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Зуева Лидия Николаевна,
тел. (4012)53-72-04

049423