

КУДА: Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области (Московское областное УФАС России)
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44
E-mail: to50@fas.gov.ru
Канцелярия: (499) 755-23-23 доб.050-233
Факс: (499) 755-23-23 доб.050-892

КОПИЯ: Федеральная Антимонопольная Служба (ФАС России)
125993, Москва, Садовая-Кудринская, 11, Д-242, ГСП-3
E-mail: delo@fas.gov.ru
Телефон: (499) 755-2323
Факс: (499) 755-2324

ЗАЯВИТЕЛЬ: Акционерное общество «ЭлТех СПб»
ИНН 7813321571, КПП 781301001
Место нахождения: 197022, г. Санкт-Петербург, проспект Большой П.С., д.100, Литер А, пом.31-Н (12)
Почтовый адрес: 107078, г. Санкт-Петербург, г. Колпино 196657 ул. Пролетарская, 60А а/я 5
E-mail: info@eltech.com
Телефон: (812) 240-00-78
Факс: (812) 240-00-87

Жалоба

на действия (бездействия) заказчика (организатора торгов) при организации и проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

Лица, действия (бездействия) которых обжалуются:

Заказчик (организатор торгов): АО «Краснозаводский химический завод»
Место нахождения: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Почтовый адрес: Российская Федерация, 141321, Московская область, Сергиево-Посадский район, г. Краснозаводск, пл. Рдултовского, д.1.
Официальный сайт: www.khz-record.ru
Тел./факс, электронная почта: 8(496)545-82-21; oga@khz-record.ru
Контактное лицо: Пантелеева Надежда Ивановна

Обжалуемые торги: Закупка № 31603823170

Наименование закупки: открытый одноэтапный конкурс в электронной форме на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области.

Способ размещения закупки: Открытый одноэтапный конкурс в электронной форме

Дата размещения извещения: 27.06.2016 (МСК)

Ссылка: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=3942046&cpz=true&style14=false>

Адрес официального сайта, на котором размещена информация об обжалуемых торгах: www.zakupki.gov.ru

Наименование электронной площадки в сети Интернет: Etrpf.ru.

Адрес электронной площадки в сети Интернет: www.Etrpf.ru. (Номер процедуры 31603823170)

Основываясь на положениях ч. 2 и ч. 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", АО «ЭлТех СПб» обжалует нарушение порядка организации и проведения торгов, а именно действия (бездействия) заказчика (организатора торгов) и приводит следующие доводы:

27.07.2016 г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru АО «Краснозаводский химический завод» (далее – Заказчик) разместило извещение и документацию о закупке № 31603823170 по открытому одноэтапному конкурсу в электронной форме без квалификационного отбора на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по объекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей» ОАО «Краснозаводский химический завод» г. Краснозаводск, Московской области (далее – Документация, конкурс). Начальная (максимальная) цена договора: 709 831 360 (Семьсот девять миллионов восемьсот тридцать одна тысяча триста шестьдесят рублей 00 копеек).

1) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В Приложении № 2 к информационной карте открытого конкурса «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК» Раздела 6 Документации установлены Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, в том числе установлен критерий «Квалификация участника закупки»:

№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия	Значимость (весомость) подкритерия
3	<p>Квалификация участника закупки:</p> <p>наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема:</p> <p>Содержание подкритерия:</p> <p>(1) Наличие у участника закупки опыта выполнения работ аналогичных предмету открытого конкурса за 2011 – 2016 гг.:</p> <p>Подтверждающие документы:</p> <p>подтверждается предоставлением копий договоров (включая приложения), содержащих информацию, подтверждающую выполнение работ аналогичных предмету открытого конкурса, а также копий актов приемки выполненных работ (форма № КС-2))</p>	0,2(20%)	

Порядок оценки по критерию:

1)ЗК рассчитывает количество баллов по нижеуказанной формуле:

$PЗ_k = ((K_i / K_{max}) \times 100)$, где:

$PЗ_k$ – рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»

K_{max} – максимальное (лучшее) предложение по критерию, сделанное участниками закупки;

K_i – предложение по критерию участника закупки, заявка которого оценивается;

2)Рейтинг заявки корректируется на коэффициент значимости критерия с целью получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» по формуле:

$PЗK_k = PЗ_k \times KЗK_k$, где:

$PЗK_k$ – рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»;

$PЗ_k$ – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;

$KЗK_k$ – коэффициент значимости критерия «Квалификация участника закупки».

3) С целью расчета итогового рейтинга заявки и определения победителя закупки рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки» ($PЗK_k$) суммируется с рейтингами заявки по иным критериям оценки.

Однако, в нарушение пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в Документации не установлено, какой параметр опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема будет принят заказчиком к оценке: количество договоров или общая стоимость договоров.

Также, заказчиком не установлены единицы измерения K_{max} (максимальное (лучшее) предложение по критерию, сделанное участниками закупки) и K_i (предложение по критерию участника закупки, заявка которого оценивается).

Учитывая изложенное, установленный Заказчиком порядок оценки заявок не позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку не установлено, на основании каких именно параметров Закупочная комиссия производит оценку по критерию "Квалификация участника закупки".

Таким образом, в Документации не установлен порядок оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушает требования части 1 статьи 2, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

(Примечание: аналогичная позиция – Решение от 4 марта 2014 г. по делу N Т03-70/14, Решение от 17 июля 2015 г. N 223ФЗ-174/15).

2) В Приложении № 1 к информационной карте «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ» Раздела 6 Документации установлены квалификационные требования к участникам закупки.

Квалификационные требования к участникам закупки			
№ п/п	Требования к участникам закупки	Перечень и форма документов, подтверждающих соответствие требованиям	
3.1	Наличие опыта успешной поставки продукции сопоставимого характера и объема. Под продукцией сопоставимого характера для целей	Справка о наличии опыта по форме подраздела 7.4, включая обязательные приложения к ней;	

настоящей документации понимается выполнение работ по строительству, реконструкции или техническому перевооружению объектов аналогичных предмету конкурса

Успешной признается поставка продукции по соответствующему договору, по которому участником закупки документально подтвержден факт надлежащего исполнения своих обязательств, отсутствуют факты взыскания неустойки (штрафа, пени), судебных разбирательств, по которым участник закупки выступает ответчиком.

Под опытом успешной поставки продукции сопоставимого объема, понимается поставка продукции сопоставимого характера в количестве не менее 5 договоров и сумма каждого из которых не менее 150 миллионов рублей

копии договоров (контрактов) и актов приемки выполненных работ (форма КС-2) за период начиная с 01.01.2011 и по дату подачи заявки на участие в настоящем конкурсе

Из Документации не представляется возможным сделать вывод какие объекты будут признаны Заказчиком «аналогичными» и будут подтверждать соответствие участника закупки данному квалификационному требованию.

Также, В Приложении № 2 к информационной карте открытого конкурса «ПОРЯДОК ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК» Раздела 6 Документации установлены Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе, в том числе установлен критерий «Квалификация участника закупки»:

№ п/п	Порядок оценки по критерию (подкритерию)	Значимость (весомость) критерия	Значимость (весомость) подкритерия
3	<p>Квалификация участника закупки:</p> <p>наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема:</p> <p>Содержание подкритерия:</p> <p>Наличие у участника закупки опыта выполнения работ <u>аналогичных</u> предмету открытого конкурса за 2011 – 2016 гг.:</p>	0,2(20%)	

Из Документации не представляется возможным сделать вывод какой опыт будет принят как сопоставимый по **характеру и объему, и какие работы будут признаны аналогичными** и соответственно не установлен порядок оценки по критерию «Квалификация участника закупки».

Установление данных требований противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, что нарушает требования части 1 статьи 2, пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

3). В составе документации о закупке отсутствует локальные и объектные сметные расчеты.

В соответствии с частью 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации Подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Кроме этого, в соответствии с Приложением №1 к проекту договора «Сводный сметный расчет стоимости строительства» содержит ссылки на локальные и объектные сметные расчеты, однако указанные документы не опубликованы в составе документации о закупке.

Таким образом, отсутствие в составе документации о закупке локальных и объектных сметных расчетов противоречит пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушает требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

(Примечание: аналогичная позиция - Решение от 16 декабря 2014 г. № 223Ф3-153/14).

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании вышеизложенного

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Провести внеплановую проверку;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Выдать Заказчику предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Копия документации по проведению открытого конкурса в электронной форме.
2. Копии документов, подтверждающих полномочия генерального директора АО «ЭлТех СПб».

Генеральный директор
АО «ЭлТех СПб»

А.В. Трошин