



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

22 ИЮЛ 2016

№ 8640

Заявитель:

ООО «Галс-авто»
603004, г. Нижний Новгород,
пр. Ленина, 115, пом. 102

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 215-А**

07 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Авакяна А.В. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Соколова Р. С. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.), Петровой А. А. (доверенность № 307/2016 от 06.04.2016г.),

- в отсутствие заявителя ООО «Галс-авто», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Галс-авто» (вх. № 01-9815 от 29.06.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603651332 на право заключения договора поставки грузопассажирских автомобилей - фургонов на вездеходном шасси (4x4) с двухрядной кабиной для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2016 году. (49266),

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «Галс-авто» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого одноэтапного конкурса № 31603651332 на право заключения договора поставки грузопассажирских автомобилей - фургон на вездеходном шасси (4x4) с двухрядной кабиной для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2016 году. (49266).

Представители организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 29.12.2015 № 183), размещенным в единой информационной системе 19.07.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

27.05.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603651332 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора поставки грузопассажирских автомобилей - фургон на вездеходном шасси (4x4) с двухрядной кабиной для нужд филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в 2016 году. (49266) с начальной (максимальной) ценой договора 12 390 000,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников № ООК/95/1 от 14.06.2016 года на участие в открытом одноэтапном конкурсе было подано 6 заявок.

В соответствии с протоколом заседания конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке заявок участников (протокол № ООК/95/2 от 23.06.2016 года) заявка ООО «Галс-авто» с порядковым номером 4 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании: «п. 2.9.2.4, п. 1.1.8 Тома 1 Конкурсной документации, п. 5.1 Тома 2 Конкурсной документации - срок поставки указанный в оферте Участника не соответствует требованиям Технического задания: «Поставка продукции осуществляется в адрес Заказчика силами и за счет Поставщика в сроки, не позднее 45 календарных дней с момента подписания договора».

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 8.1 Положения о закупках установлен порядок проведения процедуры одноэтапного конкурса.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Положения.

Согласно п. 7.4.3 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

г) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 3 Типовых требований к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (Далее - Типовых требований) все устанавливаемые в закупочной документации отборочные критерии должны быть однозначны и измеряемы, то есть либо иметь числовые значения соответствия, либо четко обозначенные нечисловые параметры соответствия. Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3. Перечень документов, требуемых для оценки соответствия заявок установленному требованию и краткая информация о методике оценки приведены в приложении 1 к настоящему Типовым требованиям.

В соответствии с Таблицей 3 Типовых требований заказчик вправе в документации о

закупки установить требование о техническом предложении на выполнение поставок, работ, услуг.

В качестве условия соответствия указанному требованию является соответствие технического предложения предмету закупки и техническому заданию документации о закупке. Соответствие объемов и перечня выполняемых работ, услуг, технических характеристик и спецификации каждого вида продукции, предусмотренной к поставке, соблюдение гарантийного срока на продукцию.

В соответствии с п. 1.1.8 Тома 1 Конкурсной документации срок поставки составляет не позднее 45 календарных дней с момента подписания договора.

Согласно п. 2.4.1.1 Тома 1 Конкурсной документации участник конкурса должен подготовить Конкурсную заявку, включающую:

а) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (Раздел 3.Форма 1). В случае если письмо о подаче оферты подается более чем по одному лоту (по нескольким лотам), общая сумма заявки (сведения о цене) в письме о подаче оферты должна быть указана отдельно по каждому лоту.

Согласно п. 5.1 Тома 2 Конкурсной документации поставка продукции осуществляется в адрес Заказчика силами и за счет Поставщика в сроки, не позднее 45 календарных дней с момента подписания договора

В соответствии с Разделом 3.Форма 1 Тома 1 Конкурсной документации участнику закупки необходимо представить в составе заявки, в том числе срок выполнения поставок (работ, услуг), начало выполнения, окончание.

В соответствии с п. 2.9.2.4 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии конкурсная комиссия отклоняет Заявки, которые:

а) Поданы с нарушением порядка подачи Заявок, установленным в настоящей документации;

б) в существенной мере не отвечают установленным в настоящей документации требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемым в Заявке, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

в) поданы Участниками Конкурса, которые не соответствуют установленным в настоящей Конкурсной документации одному либо нескольким отборочным критериям;

г) содержат технические предложения, не соответствующие установленным в настоящей Конкурсной документации требованиям;

д) поданы Участниками Конкурса, которые не согласились с предложениями Конкурсной комиссии по исправлению очевидных арифметических или грамматических ошибок в их Конкурсных заявках.

При этом согласно п. 2.9.2.6 Закупочной документации при проведении отборочной стадии Организатор Конкурса вправе проверять соответствие предоставленных Участником заявлений, документов и информации действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в Заявке, а также проводить выездные проверки. При предоставлении Участником заведомо ложных сведений или намеренном искажении информации или документов, приведенных в составе Конкурсной заявки, Организатор Конкурса имеет право удержать его финансовое обеспечение исполнения обязательств участника Конкурса.

В составе заявки ООО «Галс-авто» представлена информация в соответствии Разделом 3.Форма 1, в которой также указан срок выполнения поставки товара 45 календарных дней с момента подписания договора. Начало выполнения: июль 2016. Окончание: сентябрь 2016 года.

Согласно п. 2.15.4 Тома 1 Конкурсной документации договор между Заказчиком и Победителем конкурса подписывается на основании Протокола подведения итогов конкурса, в течение 20 рабочих дней, но не ранее 10 календарных дней со дня размещения информации о результатах конкурса на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. Для победителя срок для подписания договора – не позднее 5 рабочих дней с момента получения от Заказчика конечной

редакции договора для подписания, при этом в течение 2 рабочих дней с момента получения от Заказчика соответствующего уведомления направить в его адрес оформленные приложения к проекту договора, соответствующие требованиям Конкурсной документации.

Протокол подведения итогов № ООК/95/3 от 24.06.2016 года размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 24 июня 2016 года.

Согласно ст. 191 Гражданского кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с п. 3 ст. 192 Гражданского кодекса РФ срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока.

Соответственно срок окончания поставки товара, указанный в заявке ООО «Галс-авто» в соответствии с положениями п. 3 ст. 191 Гражданского кодекса РФ истекает 30.09.2016 года, что не соответствует требованиям Закупочной документации.

Таким образом, закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с порядковым номером 3 участника закупки ООО «Галс-авто» на основании п. 2.9.2.4, п. 1.1.8 Тома 1 Конкурсной документации, п. 5.1 Тома 2 Конкурсной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Галс-авто» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО «МРСК Урала», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО «МРСК Урала» об устранении нарушений законодательства о закупках предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

А.В. Авакян

В.А. Алиев

