



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.07.2016 № 8250/06-04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное учреждение  
г. Ярославля «Дирекция спортивных  
сооружений»

150054, г. Ярославль,  
ул. Чкалова, д. 20  
тел./факс: (4852) 77-03-31  
e-mail: mau\_sport@mail.ru

ЗАО «СпортиКо»

125438, г. Москва,  
ул. Михайловская, д. 63Б, стр. 4  
ПОМ № 1, КОМН № 7, № 8  
тел.: 8-917-579-84-00  
e-mail: kredvi@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на ограничение конкуренции  
№ 06-07/80-16**

5 июля 2016 года

г. Ярославль

Комиссия Ярославского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Мельникова О.И.,

с участием:

от организатора закупки - МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений», Пузырёвой М.А. (по доверенности), Козиной Л.И. (по доверенности), Мясникова В.В. (по доверенности).

от заявителя — ЗАО «СпортиКо», Фёдорова М.А. (по доверенности), рассмотрев жалобу ЗАО «СпортиКо» на действия организатора закупки — МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «СпортиКо» (вх. № 6563 от 27.06.2016) на действия (бездействие) организатора закупки – МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» при проведении запроса предложений на оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ с предварительным обследованием и разработке проектно-сметной документации

007013

по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Шинник», находящейся по адресу: г. Ярославль, пл. Труда, д. 3 (извещение № 31603769058).

**Организатор закупки** — МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений».

**Обжалуемые действия (бездействие)** — оценка и сопоставление заявок по критерию «Квалификация участника», расчет которого происходит из начисленных баллов в зависимости от штатного количества сотрудников; отсутствие в протоколе рассмотрения заявок сведений о порядке расчета количества баллов, присвоенных каждому из участников запроса предложений по каждому показателю входящему в упомянутый выше критерий; отсутствие возможности для участников запроса предложений реализовать свое право обратиться к заказчику за разъяснением положений документации.

Представители организатора торгов считают жалобу ЗАО «СпортиКо» необоснованной, представили письменные пояснения и документы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы (исх. № 7295/06-07 от 28.06.2016).

**Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

10.06.2016 на официальном сайте в единой информационной телекоммуникационной сети «Интернет» в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» было размещено извещение № 31603769058, которым установлен срок подачи заявок — с 11.06.2016 по 16.06.2016.

24.06.2016 между МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» и АО «Компания «БАМАРД» был заключен договор № 35КБ/16 на оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ с предварительным обследованием и разработке проектно-сметной документации по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Шинник». Следовательно, на момент поступления в Ярославское УФАС России жалобы ЗАО «СпортиКо» (вх. № 6563 от 27.06.2016) закупка была завершена, договор с победителем закупки заключен, дальнейших процедур по закупке не предполагалось и не могло быть.

Согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках должны содержаться в Положении о закупке.

В соответствии с пунктом 16.2.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений», утвержденного решением Наблюдательного совета МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» от 08.06.2016 Протокол № 6 (далее — Положение о закупках) извещение о проведении запроса предложений и закупочная документация размещается Заказчиком в единой информационной системе не менее чем за 5 (пять) дней до даты окончания подачи заявок на участие в запросе предложений.

В статье 3 Закона о закупках закреплены принципы закупки товаров, работ, услуг. Принципы правового регулирования закупок - это особые самостоятельные нормативные средства правового регулирования отношений в сфере закупки товаров, работ, услуг. Отсюда принципы правового регулирования закупки товаров, работ, услуг - это основополагающие начала, руководящие требования к деятельности всех субъектов (участников) процесса закупки, прежде всего заказчика.

Принцип информационной открытости закупки установлен пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках. Информационная открытость является одним из основных условий закупочной деятельности, регулируемой Законом о закупках. Принцип информационной открытости закупки раскрывается и в положениях пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а именно обязательность предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке в установленные сроки. ✓

В пункте 2.5 Документации запроса предложений № 03-16/ЗП от 09.06.2016 на право заключения договора, предметом которого будет являться оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ с предварительным обследованием и разработке проектно-сметной документации по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Шинник», находящейся по адресу: г. Ярославль, пл. Труда, д. 3 (далее — Документация), установлены правила обращения с запросом о разъяснении положений документации к МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений».

Любое заинтересованное лицо вправе направить Заказчику запрос о разъяснении положений документации. Запрос направляется по адресу электронной почты контактного лица Заказчика. **В течение двух рабочих дней** с даты поступления указанного запроса Заказчик направляет в форме электронного документа разъяснения положений документации, **если указанный запрос поступил к заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок.** Заказчик вправе разместить эти разъяснения в единой информационной системе. Разъяснения размещаются без ссылки на участника закупки, от которого поступил запрос. (пункт 2.5.1 Документации)

Согласно пункту 2.5.3 Документации при предоставлении разъяснений по запросам заинтересованных лиц, либо по собственной инициативе, или при

внесении изменений в документацию, Заказчик вправе продлить срок подачи заявок.

В ходе рассмотрения жалобы представители МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» сообщили, что до окончания срока подачи заявок за разъяснением положений документации обращений не поступало. Следовательно, необходимости в продлении срока подачи заявок не возникло.

Вместе с тем, пункт 2.5.5 Документации устанавливает, что разъяснения предоставляются со дня размещения настоящей документации в единой информационной системе на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Срок предоставления разъяснений заканчивается за три дня до окончания срока подачи заявок.

При этом срок получения разъяснений положений документации о закупке устанавливается в календарных днях без учета выходных и праздничных дней в соответствии с производственным календарем.

Таким образом, нарушения в действиях МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» относительно установленного срока получения разъяснений положений документации о закупке не выявлены.

Согласно пункту 8.2 Положения о закупках участниками процедуры закупки признаются претенденты, соответствующие обязательным и квалификационным требованиям. Последние могут быть установлены по усмотрению МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» и к таким квалификационным требованиям относят:

а) наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора, который может быть заключен по итогам процедуры размещения заказов;

б) наличие опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора и (или) положительной деловой репутации на рынке не менее 3-х лет;

**в) наличие у подрядчика, исполнителя в штате специалистов с достаточной квалификацией, необходимых для качественного выполнения работ, оказания услуг.**

г) отсутствие судебных споров между заказчиком и поставщиком, подрядчиком, исполнителем, отсутствие исковых заявлений, судебных определений, решений, постановлений, связанных с неисполнением, ненадлежащим исполнением аналогичных договоров, в том числе не исполненных судебных решений,

до обращения в судебные органы - отсутствие взаимных претензий, конфликтных ситуаций между заказчиком и участником процедуры закупки, отсутствие сведений об официально направленных письменных претензиях, рекламациях, информационных письмах, касающихся ненадлежащего исполнения обязательств по аналогичным договорам.

е) иные требования, относящиеся к квалификации участника, опыта его работы, материальной и финансовой обеспеченности, наличия положительной деловой репутации.

Кроме того, пунктом 11 Раздела III «Информационная карта запроса предложений» Документации среди дополнительных требований, предъявляемых к участникам запроса предложений, указано штат сотрудников, работающих по трудовому договору, не менее 50 чел. Соответствие участников такому требованию подтверждается участником путем предоставления документов, указанных в пункте 13 Раздела III «Информационная карта запроса предложений» Документации.

В пункте 24 Раздела III «Информационная карта запроса предложений» Документации изложена методика оценки заявок, согласно которой к показателям по критерию «Квалификация участника» отнесены:

- наличие грамот, благодарственных писем (шт.);
- штат сотрудников по трудовому договору (чел.);
- опыт работы организации в области технического проектирования спортивных сооружений (лет).

При оценке заявок по данному критерию, согласно положениям документации, наибольшее количество баллов присваивается заявке с лучшим предложением по качеству и квалификации участника запроса предложений.

Согласно условиям методики предложение каждого из участников подлежало оценке в ходе которой участнику могло быть присвоено 10, 20 или 40 баллов, если штат сотрудников, работающих по трудовому договору состоит соответственно от 50 до 60 чел., от 61 до 70 чел., от 71 и более чел.

Заявка ЗАО «СпортиКо», поступившая организатору закупки для участие в запросе предложений на оказание услуг по выполнению проектно-исследовательских работ с предварительным обследованием и разработке проектно-сметной документации по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Шинник», находящейся по адресу: г. Ярославль, пл. Труда, д. 3, включала справку, подтверждающую количество сотрудников (21 человек), работающих по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием.

Расчет итогового (фактического) показателя количества баллов и вес критерия производился в ходе рассмотрения заявок, и в качестве ответа на поступившее 27.06.2016 (после рассмотрения заявок и определения победителя) требование о разъяснении сведений протокола рассмотрения заявок по запросу предложений размещен в качестве приложения № 1 к протоколу рассмотрения заявок в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Согласно данным по расчету фактического показателя ЗАО «СпортиКо» присвоено всего 40 баллов (30 баллов — наличие грамот, благодарственных писем, рекомендаций в количестве 3 шт., 10 баллов — опыт работы организации в области технического проектирования спортивных сооружений составил 5 лет, 0 баллов - штат сотрудников по трудовому договору 21 человек). Аналогичный расчет каждый из участников запроса предложений мог осуществить при формировании собственной заявки и самостоятельно определить какой фактический показатель (в баллах) будет ему присвоен. Законом о закупках, Положением о закупках не предусмотрена обязанность заказчика при составлении протокола рассмотрения заявок отражать в нем порядок расчета рейтинга.

Согласно пунктам 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Исследовав положения документации МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» Комиссия Ярославского УФАС России пришла к выводу, что установленный заказчиком порядок оценки и сопоставления заявок позволяет объективно выявить лучшее условие выполнения договора, поскольку пунктом 13 Раздела III «Информационная карта запроса предложений» Документации установлено обязательное подтверждение соответствия установленным критериям оценки определенными документами, среди которых перечислена справка, подтверждающая количество

сотрудников, работающих по трудовому договору с приложением выкипировки из штатного расписания. Штатное расписание упорядочивает кадровую структуру организации, помогает планировать затраты на оплату труда, организовывать работу службы персонала.

Допуск ЗАО «СпортиКо» к участию в указанном выше запросе предложений, согласно пояснениям представителей организатора закупки был обоснован правом Комиссии МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений», которое предусмотрено пунктом 4.2.4.3 Документации: «По решению Комиссии заявка может быть признана надлежащей при наличии в ней несущественных отклонений от требований, установленных настоящей документацией (создание преимущественных условий одному или нескольким участникам при этом не допускается). Отклонения считаются несущественным, если они:

- не влияют на состав, объем, сроки, качество и другие характеристики подлежащих поставке (выполнению, оказанию) товаров (работ, услуг) и/или
- не ограничивают любым образом права заказчика или обязательства поставщика/ подрядчика/ исполнителя по договору, в отличие от того, как они предусмотрены в настоящей Документации и/или
- не препятствуют рассмотрению, сопоставлению и оценке Заявок.»

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что при проведении запроса предложений на оказание услуг по выполнению проектно-изыскательских работ с предварительным обследованием и разработке проектно-сметной документации по реконструкции тренировочной площадки на стадионе «Шинник», находящейся по адресу: г. Ярославль, пл. Труда, д. 3 (извещение № 31603769058) организатором закупки - МАУ г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» нарушений Закона о закупках, Положения о закупках, Документации допущено не было.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «СпортиКо» (вх. № 6563 от 27.06.2016) на действия (бездействие) организатора закупки – муниципальное автономное учреждение г. Ярославля «Дирекция спортивных сооружений» необоснованной.

2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу от 28.06.2016 № 7295/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

О.И. Мельникова