



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

**РЕШЕНИЕ № 219-А**

г. Екатеринбург

11.07.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- заказчика в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России» – ,
- заявителя в лице ООО ЧОП «Сова» – ,
- слушателей ,

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «Сова» (640032, г. Курган, ул. Бажова, 1, оф. 1) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России» (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении электронного аукциона по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603361954) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «Сова» (вх. № 01- 9924 от 30.06.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Уральского банка ПАО «Сбербанк России» Закона о закупках при проведении электронного аукциона по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской

области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк (извещение № 31603361954), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что требования, указанные в положения закупочной документации нарушают нормы Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ОАО «Сбербанк России» (далее - Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 05.02.2013г.

26.02.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603361954 и документация электронного аукциона по выбору организации среди субъектов малого и среднего предпринимательства (СМСП) на оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк, в действующей редакции от 20.04.2016г.

Начальная (максимальная) цена договора 112 045 290,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 10.05.2016 в 18:00.

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст.4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Порядок проведения процедуры закупки в форме электронного аукциона установлен разделом 9 Положения.

Пунктом 7.1.3. Положения предусмотрено, что документация должна включать в себя среди прочего следующие сведения:

- установленные Банком требования к качеству, техническим характеристикам Продукции, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия Продукции потребностям Банка;

- требования к описанию Участниками поставляемой Продукции, которая является предметом Закупки, ее функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик.

Описание объекта закупки содержится в техническом задании (приложение №1 к аукционной документации).

Предметом проводимой закупки является оказание охранных услуг с помощью технических средств охраны и технического обслуживания систем безопасности на 547 объектах Уральского банка ПАО Сбербанк России, расположенных на территории Курганской области, для нужд Уральского банка ПАО Сбербанк России в соответствии с требованиями к предмету аукциона, указанными в приложении №1 «Техническое задание» к Аукционной документации.

Срок оказания услуг: 2 (Два) года либо до достижения максимальной суммы договора, в зависимости от того, какое событие наступит ранее (п. 1.3).

При этом в соответствии с п. 1.6.3 технического задания в случае несовместимости ТСО Комплекса и оборудования ПЦО Исполнителя, Исполнитель производит монтаж необходимых для оказания услуг приборов и оборудования (из Перечня рекомендованных к применению на объектах Банка), своими силами, с использованием своего оборудования без дополнительной оплаты со стороны Банка. Полученное в результате этого ТСО Комплекса должно быть совместимо с оборудованием ПЦО. Ознакомление и согласие с указанным условием подтверждается Гарантийным письмом Участника по Форме 4 Приложения № 3 к Аукционной документации.

Исполнитель обязан застраховать риск наступления своей гражданской ответственности по договору на весь срок его действия на сумму не менее 18 млн. руб. в год, перед Банком за возмещение ущерба Банку при неисполнении / ненадлежащем исполнении Исполнителем обязанностей по договору (п. 1.8).

Оказание охранных услуг по договору с помощью технических средств охраны осуществляется с использованием круглосуточного(ых) пульта(ов) централизованной охраны (ПЦО) на территории нахождения Объектов Банка, совместимого с оборудованием Комплекса на базе приемно-контрольных приборов ППКОП «ОКО-3-А-01-П-170», «ОКО-3-А-02-П-170», «ОКО-3-А-03-П-170» с ПО СПИР «ОКО» версии 10.72 (п.1.13).

Пунктом 1.12. технического задания установлено, что оказание охранных услуг по договору в части формирования ГБР для обеспечения своевременного выезда на Объекты Банка при получении сигнальной информации, должно осуществляться: силами не менее 30 ГБР, дислоцированных на территории нахождения Объектов Банка, состоящих из охранников в количестве не менее 2 (двух) человек каждая, один из которых вооружен огнестрельным служебным оружием; включенным в состав ГБР персонала Участника (Соисполнителей), состоящего с ним(и) в трудовых и / или гражданско-правовых отношениях, в количестве не менее 180 охранников, имеющих опыт работы на должностях охранника не менее 1 (одного) года (определяется по дате выдачи удостоверения частного охранника или служебного удостоверения работника военизированного подразделения филиала ФГУП, ФГКУ), имеющих постоянную или временную регистрацию на территории нахождения Объектов Банка, имеющих квалификационные разряды частных охранников не ниже 4-го, а в отношении членов ГБР, вооруженных огнестрельным служебным оружием не ниже 6-го, в количестве не менее 90 охранников, имеющих действующие разрешения на хранение и ношение при исполнении служебных обязанностей служебного оружия; с использованием собственных автотранспортных средств, в количестве не менее 30

автомобилей, оборудованных средствами связи, GPS/ГЛОНАСС треккерами, мобильными видеорегистраторами или иным оборудованием, позволяющим контролировать местонахождение данного автотранспорта.

Оказание услуг по техническому обслуживанию ТСО по договору должно осуществляться силами квалифицированного персонала Участника (Соисполнителей), состоящего с ним(и) в трудовых отношениях, в количестве не менее 21 специалиста, имеющего профессиональное техническое образование (профессиональную подготовку/повышение квалификации) и минимальный стаж работы по техническому обслуживанию систем безопасности у 11 из них - не менее 3-х лет, у 10 из них - не менее 1-го года, из которых не менее:

2 специалистов, обладают действующими сертификатами (свидетельствами), выданными официальными дилерами производителя ПО «Trassir», подтверждающими прохождение обучения по программе: «Новые возможности»;

2 специалистов обладают действующими сертификатами (свидетельствами) НПО «ОКО» по программе «Принципы работы программно-аппаратного комплекса системы передачи извещений «ОКО» при работе с СПИ «ОКО»;

1 специалиста обладает действующим сертификатом (аттестатом) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем пожарной сигнализации на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

2 специалистов обладают действующими сертификатами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем охранной сигнализации на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

2 специалистов обладают действующими сертификатами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по программе «Проектирование систем оповещения и управления эвакуацией на базе ИСО «Орион» с АРМ «Орион-Про»;

3 специалистов обладают действующими свидетельствами (аттестатами) ЗАО НВП «Болид» по курсу «Построение комплексных систем безопасности на базе оборудования ИСО «Орион»;

1 специалиста обладает действующим сертификатом по работе с оборудованием TANTOS по программе «Монтаж систем видеонаблюдения на базе оборудования «TANTOS»;

1 специалист обладает действующим сертификатом (свидетельством, аттестатом) по программе (курсу) «Биометрические системы идентификации биометрической системы контроля и управления доступом «BioSmart» (п. 12).

Согласно п.5.1. Положения участник Закупочной процедуры должен соответствовать требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе: обладать профессиональной компетентностью, финансовыми и трудовыми (кадровыми) ресурсами, оборудованием и другими материальными возможностями, надежностью, опытом и репутацией, необходимыми для исполнения договора на поставку Продукции.

Требования к участникам закупки, отвечающие п. 5.1 Положения и соответствующие описанию объекта закупки (техническое задание закупочной документации) установлены п. 2.2.3, 2.2.4, 2.2.5 аукционной документации.

Согласно п. 1.6.5 аукционной документации любой участник, принимающий участие в аукционе лично, не может быть соисполнителем у других участников данного аукциона. В случае невыполнения данного требования, заявки с участием таких лиц могут быть отклонены Банком без рассмотрения по существу. Любое юридическое лицо (и/или индивидуальный предприниматель), не принимающее участие в аукционе самостоятельно, может являться Соисполнителем у любого числа участников аукциона.

На заседании Комиссии представитель заказчика пояснил, что участие в закупочной процедуре лица в качестве соисполнителя и в качестве участника приведет к невозможности формирования цены на торгах ввиду наличия возможности подачи заявок и предложений от одного и того же круга лиц. В данных обстоятельствах цель проведения закупочной процедуры - формирование лучшей цены, а заказчиком достигнута не будет.

Ограничений на дальнейшее привлечение победителем в процессе исполнения договора участников аукциона в качестве соисполнителей документацией не ограничивается (п. 1.6.4 технического задания аукционной документации).

Также пояснил, что на объектах Курганской области установлены приемно-контрольные приборы ППКОП «СЖО-3-А-01-П-170», «(ЖО-3-А-02-П-170», «ОКО-3-А-ОЗ-П-170» с ПО СПИР «ОКО» версии 10.72., являющиеся собственностью заказчика, системы централизованного наблюдения, на базе данных приемно-контрольных приборов.

Для обеспечения охраны объектов необходимо, чтобы круглосуточный пульт централизованной охраны исполнителя (ПЦО) был совместим с оборудованием на базе вышеуказанных приемно-контрольных приборов для передачи тревожных сообщений с охраняемых объектов на ПЦО Исполнителя.

Комиссией установлено, что Положением о закупке не установлены запрет указания на характеристики систем, в том числе, на товарные марки, применяемых при оказании услуг в закупочной документации, а также запрета на установление невозможности поставки эквивалентной продукции.

В соответствии с ч. 5 ст.3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

В соответствии с п. 9.3.1 Положения о закупках, участник вправе подать одну заявку на участие в закупочной процедуре.

Таким образом, в качестве участника закупки может выступать юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, при этом они вправе подать только одну заявку.

Согласно ч. 1 ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанности подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков).

Свобода договора, предусмотренная ст. 421 ГК РФ, позволяет сторонам заключать договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами, при этом условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами.

Таким образом, заказчиком обоснованно установлено требование к услуге о совместимости уже имеющегося оборудования на объектах заказчика с оборудованием исполнителя, поскольку электронный аукцион направлен на получение охранной услуги в условиях применения уже имеющегося оборудования заказчика, адаптированной к охранной системе безопасности заказчика.

На основании изложенного, установленные требования не ограничивают прав потенциальных участников закупки на участие в торгах, и не нарушает нормы Закона о закупках.

Также Комиссией установлено, что антимонопольным органом рассмотрена жалоба ООО ЧОП «Кварц» (вх. № 01-3513 от 14.03.2015г.) в части соответствия требований п. 1.12 технического задания аукционной документации, решением №76-А от 23.03.2016г. вышеуказанные требования к описанию объекта закупки признаны соответствующими требованиям Закона о закупках и Положения ОАО «Сбербанк России» (абз. 4 стр. 5).

В соответствии с ч. 9 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба возвращается заявителю в случае, если антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов (п.4).

Кроме того, 20 июня 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов электронного аукциона, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки ООО ЧОП «Сова», ООО ЧОП «Цезарь Секьюрити», ООО ЧОО «Гарант3».

Заявка участника закупки ООО ЧОП «Сова» отклонена по причине не соответствия общим и квалификационным требованиям закупочной документации, что заявителем не оспаривалось, ввиду чего обжалуемые положения закупочной документации, в том числе относительно обеспечения исполнителем страхования риска наступления своей гражданской ответственности, не могут нарушить права или законные интересы заявителя, и не рассматривались таковым как необоснованные, невыполнимые или ограничивающие конкуренцию до момента подведения итогов закупочной процедуры.

Доказательств обратного Комиссии предоставлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО ЧОП «Сова» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банка ПАО "Сбербанк России" предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.