



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 204-А

г. Екатеринбург

28.06.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад "Детство" комбинированного вида – ,

– заявителя в лице ИП Цирикидзе Олега Олеговича – ,

рассмотрев жалобу ИП Цирикидзе Олега Олеговича (644043, г. Омск, ул. Кароя Лигети д.1, В, кв. 9) с информацией о нарушении организатором закупки (заказчиком) в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад "Детство" комбинированного вида (622004, г. Нижний Тагил, ул. Бобкова, д. 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продукции соковой (извещение № 31603653850) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Цирикидзе Олега Олеговича (вх. № 01- 9156 от 17.06.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад "Детство" комбинированного вида, его комиссией Закона о закупках при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку продукции соковой (извещение № 31603653850), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ИП Цирикидзе Олега Олеговича неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад «Детство» комбинированного вида (далее – Положение), размещенного на официальном сайте в действующей редакции от 24.02.2016 г.

13.05.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31603653850 и документация открытого аукциона в электронной форме на поставку продукции соковой, в действующей редакции от 27.05.2016. Начальная (максимальная) цена договора 2 412 200,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 10.06.2016 в 09:00.

10 июня 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок, поступивших на участие в аукционе в электронной форме, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 7 заявок участников закупки ООО «Торговый дом «Союз Предпринимателей», ООО «Эдем», ООО «ПАРМА», ООО «Бест-Павильоны», ИП Цирикидзе Олег Олегович, ООО «торговый дом «ЕврАзия», ООО «Ривьера».

В соответствии с указанным протоколом участника закупки ИП Цирикидзе Олега Олеговича (заявка с порядковым номером 5) отказано в допуске к участию в аукционе на основании непредставления оригиналов и копий документов, требование о наличии которых установлено аукционной документацией:

предоставлена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы ранее, чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок;

несоответствие требованиям характеристик поставляемых товаров, которые установлены во второй части документацией об открытом аукционе в электронной форме: заявлены характеристики соответствия продукции ТУ 9163-009-88774910-2015, а установлено требование соответствия Техническому регламенту Таможенного союза "На соковую продукцию из Фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011). ГОСТ 32104-2013

«Консервы. Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и (или) ГОСТ 32103-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия».

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 5.3 Положения установлено, что в аукционной документации должны быть указаны сведения в соответствии с пунктом 3.5. Положения (пп.3).

Пунктом 3.5 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара (работы, услуги), к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам), к размерам, упаковке и (или) отгрузке товара, к результатам работ (услуг) и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара (работы, услуги) потребностям Заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 5.5 Положения установлено, что для участия в аукционе претендент должен подготовить аукционную заявку, оформленную в полном соответствии с требованиями аукционной документации, которая в обязательном порядке должна содержать:

1) для юридического лица:

а) заполненную форму аукционной заявки в соответствии с требованиями аукционной документации (оригинал);

е) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию);

2) для индивидуального предпринимателя:

а) заполненную форму аукционной заявки в соответствии с требованиями аукционной документации (оригинал);

г) справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими

подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию).

Требования к содержанию и составу заявки установлено п. 15 информационной карты аукционной документации, в том числе:

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

1. Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

1.1. Согласие участника размещения заказа на поставку товара, соответствующего требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме.

1.2. Сведения о количестве поставляемых товаров, потребительских свойствах и характеристиках товара, требование которых установлено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

2. Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие документы и сведения:

2.5 Справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок (оригинал или нотариально заверенную копию).

Также формой заявки аукционной документации установлено, в том числе, что при заполнении заявки участник указывает другие характеристики товара, а также соответствие товара ТУ, в случае если такие требования установлены документацией открытого аукциона в электронной форме.

Техническим заданием аукционной документации установлены требования к качеству, техническим характеристикам товара, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара соковой продукции потребностям Заказчика, в том числе:

Продукция соковая	Товар соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ГОСТ 32104-2013 «Консервы. Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и (или) ГОСТ 32103-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия». Осветленные. Упаковка герметичная, без признаков «бомбажа».	Промышленная упаковка, обеспечивающая сохранность продукта при транспортировке и хранении – не более 1,0 л	литр	70 000
- требования к качеству поставляемого товара				
1. Товар должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ГОСТ 32104-2013 «Консервы. Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия»; ГОСТ 32103-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия».				

Комиссией установлено, что заявка ИП Цирикидзе Олега Олеговича с порядковым номером 5 содержит согласие на поставку товара в соответствии с аукционной документацией, а также указание на соответствия продукции соковой ТУ 9163-009-88774910-2015, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Доказательств обратного, Комиссии предоставлено не было.

Также, представленная заявка содержит справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы по состоянию на 15.05.2016, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Также, согласно п. 5.7 Положения предусмотрено, что если Заказчик продлевает срок окончания приема аукционных заявок, то участник, уже подавший заявку, вправе принять любое из следующих решений: отозвать поданную заявку; не отзываться поданную заявку, продлив при этом срок ее действия и срок действия обеспечения заявки на соответствующий период времени и изменив ее (при желании); не отзываться поданную заявку и не изменять

срок ее действия, при этом аукционная заявка утрачивает свою силу в первоначально установленный в ней срок (пп.7).

Таким образом, в случае, если продлен срок окончания заявок, участник, уже подавший заявку на участие в закупке, вправе отозвать заявку, внести в нее изменения в соответствии с требованиями аукционной документации и Положения.

Доказательств невозможности получения справки, выданной ФНС РФ, отвечающей требованиям аукционной документации, Комиссии предоставлено не было.

Пунктом 5.8 Положения установлено, что комиссия по закупке по окончании срока подачи аукционных заявок вскрывает конверты с заявками и рассматривает заявки на участие в аукционе участников закупки, заявки на участие в аукционе которых вскрыты, с целью определения соответствия каждого участника закупки требованиям, установленным аукционной документацией, и соответствия аукционной заявки, поданной таким участником, требованиям, установленным аукционной документацией. По результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией по закупке принимается решение о признании участника закупки участником аукциона или об отказе в признании участника закупки участником аукциона (пп.1). Участнику закупки будет отказано в признании его участником аукциона в случаях, в том числе непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено аукционной документацией; несоответствия предлагаемых товаров, работ, услуг требованиям аукционной документации (пп.2).

Таким образом, в соответствии с требованиями Положения конкурсной комиссией правомерно отклонена заявка участника закупки ИП Цирикидзе Олега Олеговича как не соответствующая требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Цирикидзе Олега Олеговича признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад "Детство" комбинированного вида, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице Муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детский сад "Детство" комбинированного вида, его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

