



Исх. № 01/16-07-107
От «21» июля 2016г.

Колодинов А.Ю.
Для рассылки
Олег

15.07.16

В Управление Федеральной
Антимонопольной службы
по Оренбургской области
460046, г. Оренбург, ул. 9-го Января, д. 64

ЖАЛОБА

на действия комиссии по подведению итогов открытого запроса
предложений № 0120/16/2.2/0000264/Озон/ЗП/ГОС/Э/22.06.2016
(запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку
электрических материалов;
номер извещения № 0120/16/2.2/0000264/Озон/ЗП/ГОС/Э/22.06.2016)

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью по оздоровлению, организации отдыха и услуг в области культуры и спорта «Озон». Место нахождения: 460005, г. Оренбург, ул. Шевченко, д. 26; почтовый адрес: 460001, г. Оренбург, ул. Чкалова д. 1; телефон: (3532) 73-21-47, факс (3532) 73-20-44; адрес электронной почты: www.oooozon.ru

2. Наименование участника в запросе предложений, подавшего жалобу (Заявителя): Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «АНТЭЛ» ИНН 5638027010, место нахождения: 460507, Оренбургская область, Оренбургский район, п. Пригородный, ул. Правды, д. 3; почтовый адрес: 460048, г. Оренбург, проезд Автоматики, 12 «В», а/я 442; телефон: (3532) 99-18-08, 75-10-60, 75-39-73, факс (3532) 99-18-08; адрес электронной почты: antel@td-antel.com

3. Сведения о размещении заявок на участие в запросе предложений в электронной форме: запрос предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку электрических материалов (извещение на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, сайте заказчика www.etpgaz.gazprombank.ru, номер извещения № 0120/16/2.2/0000264/Озон/ЗП/ГОС/Э/22.06.2016) Начальная (максимальная) цена товара по Лоту №1: 589 933,14 рублей с НДС.

4. Сведения об операторе электронной торговой площадки, на которой осуществляется проведение запроса предложений: ЭТП ГПБ

5. Обжалуемые действия заказчика, комиссии, нарушающие права Заявителя: Закупочной документацией закреплена только обязанность победителя заключить договор, при этом за Заказчиком закреплено право не заключить договор, что противоречит общим принципам гражданского законодательства и Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), в частности принципу равенства участников гражданских правоотношений, а также запрету на злоупотребление правом.

Право заказчиков самостоятельно определять порядок проведения закупочных процедур не освобождают их от необходимости соблюдения требований законодательства и прав участников.

При проведении конкурентного отбора является недопустимым наличие у одного субъекта исключительно прав, у другого - исключительно обязанностей. В случае уклонения от заключения договора участник может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков. В то же время Заказчик оставляет за собой право отказаться от заключения договора без какой-либо ответственности.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Из положений не следует, что при проведении торгов в иной, помимо конкурса и аукциона, форме у организатора отпадает обязанность по заключению договора. Заказчик неправомерно отказался от заключения договора. В действиях усматривается нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, согласно частям 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Документация о запросе предложений является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Вместе с тем Документация о запросе предложений содержит положения о том, что заказчик вправе отказаться от проведения запроса предложений в любое время без объяснения

причин, а также завершить процедуру запроса предложений без заключения договора по его результатам в любое время, при этом Заказчик (Организатор) не возмещает участнику запроса предложений расходы, понесенные им в связи с участием в процедурах запроса предложений (пункт 1.5.9 Документации).

Между тем в пункте 2.9.11 Документации перечислены основания, по которым организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений.

Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям, не указанным в Документации, не допускается. В пункте 2.9.11, пп. 3.4.1 – 3.4.3 Документации указан исчерпывающий перечень оснований для отклонения заказчиком поступившей на участие в закупке заявки (п. 2.9.10 Документации).

Следовательно, в Документации не предусмотрена возможность заказчика отклонять заявку, соответствующую установленным документацией о закупке требованиям. Кроме того документация не определен перечень случаев и оснований, при которых заказчик вправе не заключать договор.

Отсутствие в названных документах исчерпывающего перечня случаев, при которых заказчик вправе отказаться от заключения договора, не соответствует принципам Закона о закупках, установленным в части 1 статьи 3 данного закона, поскольку такой отказ при отсутствии установленных оснований такого отказа может носить субъективный дискриминационный характер и привести к злоупотреблениям со стороны организатора закупки, так как может быть основан на субъективном усмотрении заказчика.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

1. Обязать Общество с ограниченной ответственностью по оздоровлению, организации отдыха и услуг в области культуры и спорта «Озон» устранить допущенные нарушения законодательства РФ закупках, о конкуренции.
2. Признать протокол заседания комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений на поставку электрических материалов недействительным.

Приложение:

1. Приказ о назначении директора ООО «ТД «АНТЭЛ», копия.
2. Копия сопроводительного письма ООО «ТД «АНТЭЛ» о направлении копии жалобы заказчику – ООО «Озон».
3. Копия протокола заседания комиссии по подведению итогов открытого запроса предложений № 0120/16/2.2/0000264/Озон/ЗП/ГОС/Э/22.06.2016 на поставку электрических материалов.
4. Копия извещения об отказе от проведения запроса предложений.

5. Копия документации о проведении закупки.

Генеральный директор

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned between the text 'Генеральный директор' and 'Косенко А.И.'.

Косенко А.И.