

**Общество с ограниченной ответственностью «Ивановская швейная мануфактура»**  
ИНН 3792646947 /КПП 370201001 /ОКПО 69361504 / ОГРН 1113702012291  
Юридический адрес: 153008, г. Иваново, ул. Бубнова, д. 52, пом. 68  
Тел. (4932) 345-333 e-mail: [mail@ivcompany.ru](mailto:mail@ivcompany.ru)[www.ivcompany.ru](http://www.ivcompany.ru)

---

«22» июля 2016 г.  
№ 2-07/2016-юр

**Федеральная антимонопольная служба г. Москвы**  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом № 4,  
стр.1  
Номер контактного телефона: 8(495)784-75-05  
Факс +7(495)607-42-92  
e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Руководителю  
И.Ю. Артемьеву

**Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Ивановская швейная мануфактура»**  
153012, г. Иваново, ул. Бубнова, дом 52, пом. 68  
ИНН 3792646947 /КПП 370201001 /ОГРН 1113702012291  
Номер контактного телефона: (4932) 345-333  
89158282626 [www.ivcompany.ru](http://www.ivcompany.ru)  
e-mail: [kizareva.g@ivcompany.ru](mailto:kizareva.g@ivcompany.ru)

## **ЖАЛОБА**

на действия Заказчика и Комиссии по осуществлению закупок (закупочной комиссии)

**1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «НАУЧНО - ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ЦЕНТР АВТОМАТИКИ И ПРИБОРОСТРОЕНИЯ ИМЕНИ АКАДЕМИКА Н.А.ПИЛЮГИНА» (ФГУП «НПЦАП»)**

Место нахождения/почтовый адрес: 117342, г. Москва, ул. Введенского, д. 1  
Телефон / факс: +7 (495) 535-32-57, E-mail: [otd529@npcap.ru](mailto:otd529@npcap.ru)

Ответственное должностное лицо: Ляда Тарас Миронович

**2. Участник размещения заказа (заявитель):**

**Общество с ограниченной ответственностью «Ивановская швейная мануфактура»**  
(сокращенное наименование - ООО «Ивановская швейная мануфактура»), юридический / почтовый адрес: 153012, г. Иваново, ул. Бубнова, д. 52, пом. 68 / 153008, г. Иваново, ул. Поэта Майорова, дом 6/7

ИНН 3792646947 /КПП 370201001 / ОГРН 1113702012291

Телефон 8 (4932) 345-333, факс 8 (4932) 345-333, моб. 8 (915) 8282626

[www.ivcompany.ru](http://www.ivcompany.ru) e-mail: [kizareva.g@ivcompany.ru](mailto:kizareva.g@ivcompany.ru)

контактное лицо: Афонькина Юлия Олеговна

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:

<http://www.b2b-center.ru/market/view.html?id=673505>

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" «B2B Центр электронных торгов» Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://www.b2b-center.ru>

#### **4. Номер извещения: № 673414/2**

Наименование закупки: «Поставка средств индивидуальной защиты: лот №1 – спецодежда; лот №2 – обувь, в соответствии с Техническим заданием.»

Дата публикации: 28.06.2016г.

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): запрос цен (объявление о покупке)

**5. Считаем Заказчика нарушившим следующие положения Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – 44-ФЗ, Закон):**

**Довод 1. При проведении закупки Заказчиком был неправильно понаименован способ определения поставщиков**, а именно «Запрос цен (объявление о покупке). Статья 24 44-ФЗ содержит исчерпывающий перечень способов определения поставщиков и не предоставляет Заказчикам полномочий устанавливать собственные наименования и способы за рамками Закона.

«Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме (далее также - электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений».

«5. Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.»

Определение, которое дает Заказчик в конкурсной документации:

«Запрос цен в электронной форме (далее также – Запрос цен) – способ осуществления закупки без проведения торгов на электронной торговой площадке, при которой информация о потребностях в товарах, работах, услугах Заказчика сообщается неограниченному кругу лиц путём размещения Извещения о проведении Запроса цен, и Победителем в котором признается Участник, предложивший лучшую цену исполнения договора и заявке на участие которого присвоен первый номер.»

Видимо, Заказчик подразумевал под данным наименованием запрос предложений, поскольку данное им определение ближе всего по тексту именно к этому способу определения поставщиков: «Под запросом предложений понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.» (ч.1 ст. 83 Закона).

Определением 44-ФЗ способ «запрос цен (объявление о покупке)» не соответствует.

**Довод 2. При проведении закупки в форме запроса цен, Заказчиком были выделены два лота. Согласно Закону лоты могут выделяться при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона** в отношении которых в извещении о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием или двухэтапного конкурса либо приглашении принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или закрытом аукционе, в конкурсной документации, документации об аукционе отдельно указываются объект закупки, начальная (максимальная) цена контракта и ее обоснование в соответствии со [статьей 22](#) Закона.

Заказчик выделил два лота используя способ «запрос цен (объявление о покупке) в нарушение требований Закона.

**Довод 3. Информация о проводимой закупке отсутствует на официальном сайте госзакупок [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)**

**Довод 4.** Обжалуемые действия закупочной комиссии: нарушение установленного порядка оценки предложений участников запроса предложений и выбора победителя закупки, создающее преимущественные условия для других участников данной закупки (ст. 32 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.14.2 документации о закупке).

28.06.2016 г. на электронной торговой площадке по адресу в сети Интернет <http://www.b2b-center.ru> была размещена информация о проведении запроса цен (объявление о покупке) на право заключения договора на поставку Поставка средств индивидуальной защиты: Лот №1 –спецодежда; Лот №2 – обувь, в соответствии с Техническим заданием. Срок подачи заявок участниками 12.07.2016, дата подведения итогов закупки – 14.07.2016 г.

Сведения об участниках запроса цен, подавших заявки:

- ООО "Ивановская швейная мануфактура" (Растегина А.С.) заявка: «Поставка обуви», по цене 2 804 375,00 руб. (цена с НДС)
- ООО «Защита-Сервис» (Мечик Н.А.) 2 877 599,92 руб. (цена с НДС)
- ООО "ТД Лига Спецодежды" (Рузин А.Ю.) 3 116 741,62 руб. (цена с НДС)

Победителем был признан участник, предложивший наиболее высокую цену - Общество с ограниченной ответственностью "Торговый дом Лига Спецодежды" (109202, г. Москва, ул. Карачаровская 2-я, дом 1, строение 1, комната 15), 3 116 741,62 руб. (цена с НДС) (Итоговый протокол № 2040/2/3 от 14.07.2016 г.)

Остальные два участника были не допущены к итоговой оценке.

В отношении ООО «Ивановская швейная мануфактура» были указаны следующие причины:

Несоответствие заявки на участие в закупке в электронной форме требованиям п.5 п.12 документации о закупке в электронной форме, в части:

1. Представлены не все образцы.
2. На представленных образцах отсутствует маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза (пункты 3, 6 технического регламента таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 года).
3. На представленных образцах отсутствует маркировка согласно пункту 4.10. технического регламента таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 года.
4. На отдельных представленных образцах защитные свойства не соответствуют заявленным требованиям.

**ООО «Ивановская швейная мануфактура» не согласно с выводами комиссии. Были представлены все образцы и образцы соответствовали требованиям конкурсной документации.**

Согласно ст. 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее «Закон № 44-ФЗ»), контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего

Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок (ч. 2 ст. 8 Закон № 44-ФЗ).

Заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции (ст. 10 Закон № 44-ФЗ)

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ, для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 2 ст. 32 Закона N 44-ФЗ, заказчик вправе устанавливать по своему усмотрению не предусмотренные ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ критерии оценки заявок, окончательных предложений, их величины значимости при проведении запроса предложений.

В соответствии со статьей 8 Закона N 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. N 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд).

Участник закупки в случае обнаружения фактов нарушения законодательства о контрактной системе Российской Федерации вправе обратиться в Федеральную антимонопольную службу России.

В силу ч. 9 ст. 39 Закона № 44-ФЗ, решение комиссии, принятое в нарушение требований настоящего Федерального закона, может быть обжаловано любым участником закупки в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, и признано недействительным по решению контрольного органа в сфере закупок.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу Вас принять к рассмотрению жалобу **и отменить результат закупки 673414 / 2 на поставку спецодежды.**

**Приложения:**

1. Копия Извещения о закупке.
2. Копия Протокола рассмотрения предложений.

Генеральный директор  
ООО «Ивановская швейная мануфактура»

А.С. Растегина