

Управление Федеральной антимонопольной службы  
По Челябинской области  
454111 г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Заявитель: Муниципальное предприятие  
«Магнитогорский городской транспорт –  
Автотранспортные перевозки»  
455047, Челябинская область, г. Магнитогорск,  
ул. Советская, д. 160/1  
тел. 8(3519) 51-01-27, 8-902-866-0618

Ответчик: Администрация города Магнитогорска  
в лице Управления инженерного обеспечения, транспорта  
и связи администрации города Магнитогорска  
455000 Челябинская обл., г. Магнитогорск, пр. Ленина, 72,  
Тел. 8 (3519) 49-85-65

### ЖАЛОБА

23 мая 2016 г. на официальном сайте Администрации г. Магнитогорск ([www.magnitogorsk.ru](http://www.magnitogorsk.ru)) в сети Интернет, в соответствии с Постановлением администрации города Магнитогорска Челябинской области от 31.12.2015 г. № 17508-П «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, было размещено Извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок с приложением конкурсной документации. Количество лотов в конкурсе – 12.

МП «Маггортранс-АП» поданы заявки на участие в конкурсе по следующим лотам:

Лот № 1 (маршруты №№ 2, 69);

Лот № 2 (маршруты №№ 9, 10);

Лот № 3 (маршрут № 17);

Лот № 4 (маршрут № 18);

Лот № 5 (маршрут № 21);

Лот № 6 (маршруты №№ 24, 86);

Лот № 7 (маршрут № 39);

Лот № 8 (маршрут № 42);

Лот № 9 (маршрут № 43);

Лот № 10 (маршрут № 52);

Лот № 11 (маршрут № 53);

Лот № 12 (маршрут № 54).

Считаю, что конкурс был проведен с существенными нарушениями действующего законодательства, повлекшими ограничение и недопущение конкуренции по следующим причинам:

05 апреля 2013 г. был принят Федеральный закон N 44-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Указанный закон фактически пришел «на

По Челябинской области  
21 04 2016

смену» ФЗ № 94 от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», который регулировал, в том числе, порядок проведения конкурса на право заключения договора на осуществление пассажирских перевозок (например, дело № А76-12551/2011).

Принятие указанного закона было продиктовано совершенствованием социально-экономических и информационных условий, с сохранением единственной цели - **обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.**

По смыслу ст.1 указанного закона, он регулирует все отношения в сфере размещения муниципальных заказов для удовлетворения муниципальных нужд, за исключением отношений, указанных в ч.2 названной статьи (сфера пассажирских перевозок не относится к исключениям из действия закона).

Согласно п.п.7 ст.7 Устава города Магнитогорск, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах города относятся к вопросам местного значения.

Пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа отнесено создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Следовательно, организация транспортного обслуживания относится к нуждам муниципалитета, удовлетворение которых должно осуществляться с соблюдением правил, установленных ФЗ № 44 от 05 апреля 2013г.

Согласно ст. 2 Закона № 44-ФЗ, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. **Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.**

23 мая 2016г. на сайте [www.magnitogorsk.ru](http://www.magnitogorsk.ru) были опубликованы: Извещение о проведении открытого конкурса на право получения Свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок и Конкурсная документация.

1. Согласно ст. 49 Закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает:

1) информацию, предусмотренную статьей 42 настоящего Федерального закона;

2) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;

4) плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;

- 5) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- 6) место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;
- 7) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона;
- 8) условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;
- 9) реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

**В нарушение указанной нормы, в Извещении, размещенном Администрацией города Магнитогорск, отсутствуют:**

- 1) требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;
- 2) язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- 3) преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

Нет указанных сведений и в разделе 5 Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, утвержденного Постановлением Администрации города Магнитогорск от 31.12.2015г. № 17508-П «Об утверждении» (далее – Положение).

Таким образом, в Извещении о проведении конкурса отсутствуют важнейшие сведения - требования к участникам и исчерпывающий перечень требуемых документов. Вместе с тем, указание этих сведений в извещении о проведении конкурса могут существенным образом повлиять на решения лиц на участие в конкурсе, что влечет ограничение и/или недопущение конкуренции.

2. Согласно ст. 31 44-ФЗ от 05.04.2013г., при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- 2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- 3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- 4) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (...) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.

б) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

9) участник закупки не является офшорной компанией.

В конкурсной документации и Положении указаны только следующие требования к участникам конкурса:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Таким образом, в конкурсной документации и Положении отсутствуют требования о неприостановлении деятельности в порядке, предусмотренном КоАП РФ, отсутствии судимости в сфере экономики у руководителей и учредителей участника; отсутствие конфликта интересов, что участник не является офшорной компанией; иначе сформулировано требование об отсутствии задолженности перед бюджетом.

**Требование об абсолютном отсутствии задолженности перед бюджетом за прошедший отчетный период значительно сокращает количество потенциальных участников конкурса по сравнению с тем, какое их могло бы быть, если бы требование об отсутствии задолженности соответствовало установленному законом: «задолженность превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки».**

**3. Конкурсная документация содержит дополнительные, не предусмотренные ни законом, ни Положением, основания для отказа в допуске до участия в конкурсе.** Так, согласно подпункту 7 пункта 2 раздела 6 Конкурсной документации («Раздел 6. Требования к содержанию, форме, составу заявки на участие в конкурсе»), а также подпункт 2 пункта 4 раздела 9 («Раздел 9. Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе»), «сведения, которые содержатся в заявках участников, не должны допускать двусмысленных толкований, двойных предложений, неоднозначных предложений. Наличие таких предложений является причиной для недопуска участника к участию в конкурсе».

Считаю, что подобное условие существенным образом ограничивает конкуренцию по следующим причинам:

- согласно п. 18 Положения, основаниями для недопуска до участия в конкурсе являются только две причины: непредставление документов, определенных п. 34; и несоответствие участника требованиям, указанным в п. 16, 17 Положения. Никаких иных причин для недопуска к участию Постановлением не предусмотрено.

- позволяет конкурсной комиссии отклонять заявки участников по субъективным основаниям, исходя из собственных мыслей и представлений, не основываясь на достоверно установленных обстоятельствах.

При этом, конкурсной документацией и Положением предусмотрено право организатора конкурса отстранить участника от участия в конкурсе в любое время при установлении недостоверности указанных сведений.

**4. Организатором конкурса существенным образом нарушена процедура вскрытия конвертов.** Согласно ст. 52 44-ФЗ, конкурсная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открывает доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе после наступления срока, указанного в конкурсной документации в качестве срока подачи заявок на участие в конкурсе. Непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия объявляет участникам конкурса, присутствующим при вскрытии таких конвертов о возможности подачи заявок на участие в открытом конкурсе, изменения или отзыва поданных заявок на участие в открытом конкурсе до вскрытия таких конвертов. При этом конкурсная комиссия объявляет последствия подачи двух и более заявок на участие в открытом конкурсе одним участником конкурса. Информация о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается, наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе, объявляются при вскрытии данных конвертов и вносятся соответственно в протокол.

При этом, в нарушение указанной нормы права, ни Положением, ни конкурсной документацией не предусмотрена обязанность конкурсной комиссии при вскрытии протоколов озвучивать наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе. Указанные обстоятельства влекут непрозрачность проведения конкурса, отсутствие у участников конкурса объективной возможности знать состав заявки конкурсантов и предлагаемые условия исполнения муниципального заказа.

При вскрытии конвертов с заявками были оглашены лишь наименование заявителя и адрес. Не озвучены регистрационные номера поданных заявок и время подачи. Тем не менее, в протоколе вскрытия конвертов информация о том, что участникам было объявлено о возможности подать заявки, изменить, отозвать поданные заявки, а также информация о регистрации заявок и времени подачи присутствует.

При вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе производилась видеозапись, из которой следует факт нарушения процедуры вскрытия конвертов. Таким образом, протокол вскрытия конвертов содержит недостоверную информацию и не соответствует содержанию произведенной видеозаписи.

**Фактически в нарушение указанной нормы права, при вскрытии конвертов:**

- не было указано о возможности подать, изменить, дополнить или отозвать заявку (несмотря на то, что в протоколе на это указано);

- не были разъяснены последствия подачи двух заявок в отношении одного лота;
- не озвучивалось наличие в составе заявок информации и документов, требуемых конкурсной документацией;
- не озвучивались условия исполнения муниципального заказа;
- допущены ошибки при оглашении наименования участника, подающего заявку.

Все указанные нарушения по отдельности и вместе взятые способствуют ограничению конкуренции, потенциальной возможности подменить, изменить поданные заявки, влекут невозможность достоверно установить содержание поданных заявок и делают конкурс абсолютно непрозрачным и «закрытым».

**5. Согласно ч.6 ст. 52 44-ФЗ, в протоколе вскрытия конвертов должна содержаться следующая информация:**

- о месте, дате и времени вскрытия конвертов с заявками
- наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица), почтовый адрес каждого участника открытого конкурса, конверт с заявкой которого вскрывается
- наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией,
- условия исполнения контракта, указанные в заявке на участие в открытом конкурсе и являющиеся критерием оценки заявок на участие в открытом конкурсе,

Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе ведется конкурсной комиссией, подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия таких конвертов и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания этого протокола, размещается в единой информационной системе.

В нарушение указанной нормы права, составленный протокол не содержит всех требуемых сведений, а именно: наличие информации и документов, предусмотренных конкурсной документацией и условия исполнения заказа. Указанное нарушение также способствует возможной фальсификации и исключает возможность достоверно оценить полноту поданных заявок.

Отсутствие оглашенной информации о составе заявок и предлагаемых условиях исполнения муниципального заказа предоставляет возможность получения отдельными хозяйствующими субъектами информации в приоритетном порядке.

Кроме того, согласно подпункту 2 раздела 9 (Раздел 9. «Критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе»), протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия конвертов.

**6.** Персональный состав конкурсной комиссии утвержден Постановлением администрации города Магнитогорск от 04 марта 2016г. № 2529-П (с изменениями от 26.04.2016г. № 4889-П, от 10.06.2016г. № 6962-П). В итоге, утвержденный состав комиссии следующий:

- председатель комиссии;
- заместитель председателя комиссии
- секретарь, главный специалист отдела

Члены комиссии:

Согласно Протоколу вскрытия конвертов, от 07.07.2016 г. присутствовали следующие члены комиссии:

В указанном списке присутствует лицо \_\_\_\_\_ не входящее в состав конкурсной комиссии. Таким образом, организатором конкурса нарушен порядок

*06/07*

установленный Положением. В соответствии с пунктом 10 Положения замена члена конкурсной комиссии осуществляется на основании Постановления администрации города Магнитогорска. В соответствии с пунктом 12 Положения члены конкурсной комиссии лично участвуют в заседаниях и подписывают протоколы.

Протокол вскрытия конвертов подписан:

также членом комиссии не избирался, в составе присутствовавших членов комиссии не указан. Лица не входящие в состав конкурсной комиссии не правомочны подписывать протокол.

Таким образом, протокол вскрытия конвертов подписан неуполномоченными лицами – членами комиссии не избирались и их процессуальный статус неизвестен.

Указанное обстоятельство ставит под сомнение легальность и легитимность составленного и подписанного протокола.

**7. Согласно ст. 53 44-ФЗ, срок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней с даты вскрытия конвертов с такими заявками.**

Согласно п.3 раздела 9 Конкурсной документации, конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе в течение 10 рабочих дней (по результатам рассмотрения – допуск или недопуск), и еще 10 рабочих дней осуществляется оценка и сопоставление заявок (п.7 раздела 9). Таким образом, общий срок рассмотрения заявок, по сравнению с установленным законом (44-ФЗ), увеличивается на 4 дня.

**8. Во время вскрытия конвертов, секретарь комиссии . покинула зал заседания комиссии и вернулась с запечатанным конвертом, который был впоследствии вскрыт. Своими действиями комиссия нарушила пункты 38, 39 Положения, допустив вскрытие нового конверта в процессе осуществления процедуры вскрытия.**

**9. Во время вскрытия конвертов с заявками на участие в лотах №№ 11,12 комиссией произведено вскрытие двух неизвестных, незарегистрированных конвертов.**

**10. В соответствии с извещением о внесении изменений в извещение о проведении открытого конкурса дата и время рассмотрения заявок на участие в конкурсе определены 07.07.2016 г. 9 часов 00 минут. Согласно п.58 Положения протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол рассмотрения заявок на участие не позднее дня следующего за днем его подписания, размещается организатором конкурса на официальном сайте конкурса.**

Организатором конкурса не определены даты и время начала и окончания рассмотрения заявок, установлена определенная дата и время рассмотрения заявок – 07.07.2016 г. 9 часов 00 минут. Следуя указанной в извещении дате, протокол рассмотрения заявок участников должен быть размещен на официальном сайте организатора конкурса 08.07.2016 г. Своими действиями организатор конкурса нарушил действующий порядок проведения конкурса, что повлекло нарушение прав и законных интересов участников на своевременное получение надлежащей информации.

Все указанные выше нарушения ограничивают конкуренцию, делают конкурс абсолютно «закрытым» и не позволяют достоверно установить содержание поданных заявок и их полноту, а также выявить условия исполнения контракта, предлагаемые участниками конкурса. Кроме того, продление сроков рассмотрения заявок, установление

5. Копия Постановления администрации города Магнитогорск от 04 марта 2016г. № 2529-П с изменениями.
6. Копия Постановления администрации города Магнитогорска от 31.12.2015 г. № 17508-П.

Директор МП «Маггортранс-АП»

