



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Определение о назначении дела № 7/2016 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

26 июля 2016 года

г. Екатеринбург

Председатель Комиссии Свердловского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В Свердловское УФАС России поступило заявление ОАО «Екатеринбургские лотереи» (вх. № 01-5082 от 07.04.2016), о нарушении Администрацией города Нижний Тагил антимонопольного законодательства, выразившегося в исключении из схемы размещения нестационарных торговых объектов в 2014 году, земельных участков, принадлежащих заявителю на праве аренды:

- земельный участок по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, 40, площадью 5 кв.м., кадастровый номер 66:56:0110013:134 (ранее кадастровый номер 66:56:0110013:0058), для эксплуатации торгового киоска «Спортлото»;

- земельный участок по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Ленина, 52, площадью 5 кв.м., кадастровый номер 66:56:0110005:25, для эксплуатации торгового киоска «Спортлото».

По результатам анализа представленных документов Свердловским УФАС России установлено:

Земельный участок по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Красноармейская, 40, площадью 5 кв.м., кадастровый номер 66:56:0110013:134 (ранее кадастровый номер 66:56:0110013:0058), предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 03.06.2004 № 1857.

Срок действия договора: с 18.11.2003 до 16.11.2004.

После 16.11.2004 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Земельный участок по адресу: г. Нижний Тагил, ул. Ленина, 52, площадью 5 кв.м., кадастровый номер 66:56:0110005:25, предоставлен ОАО «Екатеринбургские лотереи» по договору аренды земельного участка от 18.08.2004 № 1868.

Срок действия договора: с 11.02.2004 до 09.02.2005.

После 09.02.2005 данный договор пролонгирован на неопределенный срок.

Федеральный закон от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 381-ФЗ), регулирующий и определяющий основы государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации, вступил в силу с 01.02.2010.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения нестационарных торговых объектов, рекламных

конструкций, а также объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации определено, что размещение нестационарных торговых объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется на основании схемы размещения нестационарных торговых объектов в соответствии с Федеральным законом № 381-ФЗ.

Статьей 10 названного Закона определено:

1. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

2. Порядок включения в схему размещения, указанную в части 1 настоящей статьи, нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, устанавливается Правительством Российской Федерации.

3. Схема размещения нестационарных торговых объектов разрабатывается и утверждается органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования, в порядке, установленном уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

4. Схемой размещения нестационарных торговых объектов должно предусматриваться размещение не менее чем шестьдесят процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов.

6. Утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов, а равно как и внесение в нее изменений, не может служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения указанной схемы.

Согласно п. 19.1 ст. 29 Устава муниципального образования г. Нижний Тагил (новая редакция) (утв. Решением Нижнетагильской городской Думы от 24.11.2005 № 80) разработка и утверждение схемы размещения нестационарных торговых объектов отнесены к полномочиям Администрации г. Нижний Тагил.

В рамках своей компетенции Администрацией г. Нижний Тагил приняты следующие муниципальные правовые акты:

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 23.01.2013 № 120 «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил в 2013 году».

Данное Постановление опубликовано в газете «Тагильский рабочий» 29.01.2013.

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 25.02.2014 № 305-ПА «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил на 2014 год».

Постановление Администрации г. Нижний Тагил от 24.02.2015 № 468-ПА «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил на 2015 - 2016 годы».

В схеме размещения нестационарных торговых объектов на 2013 год под идентификационным номером места размещения 0130 значится земельный участок с кадастровым номером 66:56:0110013:58, по адресу: ул. Красноармейская, 40, вид

объекта: киоск спортлото ОАО «Екатеринбургские лотереи»; под идентификационным номером места размещения 0068 значится земельный участок с кадастровым номером 66:56:0110005:0025, по адресу: пр. Ленина, 52, вид объекта: киоск спортлото ОАО «Екатеринбургские лотереи».

В колонке «Период, на который планируется размещение объекта нестационарной торговли» указано, что размещение вышеназванных объектов запланировано до 31.12.2013.

Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований в Свердловской области (далее - Порядок разработки и утверждения схем).

Согласно п. 33 названного Порядка, схема размещения разрабатывается в соответствии с архитектурными, градостроительными, строительными и пожарными нормами и правилами, проектами планировки и благоустройства территории муниципального образования в Свердловской области.

В соответствии с абз. 2 п. 24 Порядка разработки и утверждения схем допускается снос (демонтаж, ликвидация) нестационарных торговых объектов в связи с окончанием срока размещения объекта либо по заявлению хозяйствующего субъекта.

Согласно пп. 2 п. 36 Порядка разработки и утверждения схем предложения о внесении изменений и дополнений в проект схемы размещения, поступившие от лиц, указанных в п.п. 27, 30 настоящего Порядка, в течение 10 дней рассматриваются на предмет соответствия целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения уполномоченным органом местного самоуправления, который по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- отказать в принятии предложений, если предложения не соответствуют целям включения нестационарных торговых объектов в схему размещения. О принятом решении заявителю сообщается в письменной форме.

Письмами от 01.10.2013 (исх. № 72, № 73) ОАО «Екатеринбургские лотереи» обратилось в Администрацию г. Нижний Тагил с просьбой включить принадлежащие Обществу объекты нестационарной торговли, расположенные по адресам: ул. Красноармейская, 40, пр. Ленина, 52, ул. Зари, 33) в Схему на 2014 год.

Комиссия по разработке схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил и внесению в неё изменений, рассмотрев предоставленные документы (Протокол от 24.10.2013), приняла решение о согласовании ОАО «Екатеринбургские лотереи» на 2014 год места по адресу: ул. Зари, 33. Взамен места по адресу: ул. Красноармейская, 40 предложено место по адресу: ул. Красноармейская, 7.

Размещение объектов нестационарной торговли на указанных земельных участках (по адресам: ул. Красноармейская, 40, пр. Ленина, 52) не возможно, т.к. данные объекты установлены по центру пешеходных тротуаров и фактически перекрывают путь для движения пешеходов и снегоуборочной техники, что подтверждается приложенными фотоматериалами к письму администрации от 25.04.2016 (исх. № 01-01/2280), направленному в адрес Управления.

Подобное размещение нестационарных торговых объектов противоречит требованиям к эксплуатационному состоянию тротуаров (раздел 3 ГОСТ Р 50597-93).

Соответствующая информация доведена до заявителя письмом Администрации г. Нижний Тагил от 08.11.2013 (исх. № 53-7985).

Письмом от 05.03.2014 (исх. № 01-02/1217) Администрация г. Нижний Тагил

сообщила ОАО «Екатеринбургские лотереи», что объекты нестационарной торговли по адресам: ул. Красноармейская, 40 и пр. Ленина, 52, не могут быть включены в Схему по причине несоответствия расположения данных объектов требованиям пожарной безопасности.

При этом, тем же письмом, заявитель уведомлен, что торговое место по адресу: ул. Красноармейская, 40 заменено на место: ул. Красноармейская, 7, которое включено в Схему.

Пунктом 2 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Учитывая, что в силу ч. 2 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 названного Федерального закона без вынесения предупреждения о необходимости прекращения действий, нарушающих антимонопольное законодательство и до завершения срока его выполнения не допускается, Администрации г. Нижний Тагил было выдано соответствующее Предупреждение № 13 (исх. от 16.05.2016 № 5577).

Согласно Предупреждению № 13, Администрации г. Нижний Тагил, в срок до 01.07.2016, следовало прекратить действия (бездействие), нарушающие антимонопольное законодательство, путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по пересмотру, в соответствии с названным Порядком разработки и утверждения схем, обращений ОАО «Екатеринбургские лотереи» о возможности включения (исключения) вышеуказанных объектов, в действующую Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил.

Между тем, 30.06.2016 из Администрации г. Нижний Тагил поступил ответ (вх. № 01-10019) об отсутствии законных оснований для исполнения предупреждения.

В соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Свердловского УФАС России от 25.07.2016 № 238 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией г. Нижний Тагил п. 2 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в направлении письма от 05.03.2014 (исх. № 01-02/1217) об отказе во включении принадлежащих ОАО «Екатеринбургские лотереи» объектов нестационарной торговли расположенных на земельных участках по адресам: ул. Красноармейская, 40, пр. Ленина, 52, в Схему размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования город Нижний Тагил в 2014 году, по основаниям, не предусмотренным Порядком разработки и утверждения схем

размещения нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных

образований в Свердловской области (утв. Постановлением Правительства Свердловской области от 22.12.2010 № 1826-ПП),

Руководствуясь ч. 13 ст. 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 7/2016 к рассмотрению на **25.08.2016** в **11 ч. 00 мин.** по адресу: г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 3 этаж, кабинет 314.

2. Привлечь к участию в деле в качестве ответчика - Администрацию г. Нижний Тагил (ул. Пархоменко, 1А, г. Нижний Тагил, Свердловская область, 622034).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заявителя - ОАО «Екатеринбургские лотереи» (пр. Ленина, 70, офис 14, г. Екатеринбург, 620062).

Явка ответчика по делу, заявителей, заинтересованных лиц или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Руководитель Управления



Д.В. Шалабодов