



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

25 ИЮЛ 2016 № 8418

**Заявитель:**

ООО «ГостСтрой»  
624130, г. Новоуральск,  
ул. Походная, 3

**Заказчик:**

Муниципальное унитарное предприятие  
«Электросвязь» Новоуральского городского  
округа  
624130, Свердловская обл., г. Новоуральск,  
ул. Фрунзе, дом 5

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 221-А**

18 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа – Бердина В. А. (доверенность № 3 от 14.07.2016 года), Шенфельд С. И. (доверенность № 3 от 14.07.2016 года),

- заявителя ООО «ГостСтрой» – Санжапова Р. М. (доверенность № 5 от 14.07.2016 года), рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ГостСтрой» (вх. № 01-10668 от 07.07.2016) на действия (бездействие) организатора торгов в лице МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа, его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603698127 на право заключить договор на выполнение работ по ремонту кровли здания киноцентра «Нейва»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «ГостСтрой» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа, его комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603698127 на право заключить договор на выполнение работ по ремонту кровли здания киноцентра «Нейва».

Представители организатора торгов, заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа (Далее – Положение о закупках) утвержденным Директором МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа 15.02.2016 года, размещенным в единой информационной системе 25.05.2016 года.

В соответствии с ч. 1.2 Положения настоящее Положение регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

25.05.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603651332 о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31603698127 на право заключить договор на выполнение работ по ремонту кровли здания киноцентра «Нейва» с начальной (максимальной) ценой договора 6 818 927,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок участников № 8 от 05.07.2016 года на участие в открытом аукционе в электронной форме было подано 5 заявок. Заявка ООО «ГостСтрой» с порядковым номером 2 была признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании: «в предложении участника в графе «Наименование товара» указано «Пена монтажная момент профессиональная в баллонах по 750 мл» вместо требуемого Makroflex или Souda».

Согласно п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 15.2 Положения о закупках заявка на участие в открытом аукционе должна содержать все документы и сведения, указанные заказчиком в документации об аукционе, а именно:

1) сведения и документы о заинтересованном лице, подавшем заявку на участие в открытом аукционе:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заинтересованного лица – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени заинтересованного лица без доверенности (далее – руководитель). В случае, если от имени заинтересованного лица действует иное лицо, заявка на участие в открытом аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени заинтересованного лица, заверенную печатью заинтересованного лица и подписанную руководителем заинтересованного лица (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заинтересованного лица, заявка на участие в открытом аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) документы, указанные в документации об аукционе и подтверждающие соответствие заинтересованного лица требованиям к участникам закупок, установленным в документации об аукционе в соответствии с пп. 1 п. 7.1, пп. 1-6, 10 п. 7.2 настоящего Положения (в случае если такие требования установлены в документации об аукционе);

д) копии учредительных документов заинтересованного лица (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для заинтересованного лица поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, и (или) внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

ж) декларирование соответствия заинтересованного лица требованиям, установленным в соответствии с пп. 2-5 п. 7.1, пп. 7-9 п. 7.2 настоящего Положения;

2) предложения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, за исключением предложения о цене договора или цене единицы товара, работы, услуги;

3) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом аукционе, в случае если в документации об аукционе содержится указание на требование обеспечения такой заявки.

Частью 3.1 аукционной документации установлено, что участник аукциона подает заявку на участие в аукционе согласно форме, предусмотренной штатным интерфейсом торговой платформы в соответствии с требованиями Информационной карты аукциона и настоящего раздела, по формам Раздела 4.

Согласно ч. 3.3.1.1 аукционной документации заявка на участие в аукционе должна содержать сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, юридический и почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за один месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении открытого аукциона;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заинтересованного лица - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (руководитель)). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в аукционе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, заявка на участие в аукционе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой.

е) сведения и документы, подтверждающие соответствие участника аукциона в электронной форме требованиям, установленным в аукционной документации.

В соответствии с п. 14 информационной карты закупочной документации заявка на участие в аукционе должна быть подготовлена по формам, представленным в Приложении № 3 настоящей документации об аукционе. Требования к документам в составе заявки представлены в пункте 3.3

Части II. 3 настоящей документации об аукционе. Сведения, содержащиеся в заявках Участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований. Все документы, представляемые Участниками закупки в составе заявки на участие в аукционе, должны быть заполнены по всем пунктам.

В соответствии с Формой № 1 заказчиком установлены наименования и характеристики, используемых при выполнении работ материалов, в том числе:

№	Наименование материала	Характеристики материала
4	Герметик пенополиуретановый (пена монтажная) типа Makroflex; Soudal в баллонах по 750 мл.	<p>Максимальная ширина соединений при использовании должна быть до 4 см шириной и до 10 см глубиной.</p> <p>Рекомендуется заполнять соединения слой за слоем, сбрызгивая водой каждый слой.</p> <p>Внешний вид вязкая смесь, которая пенится при выходе из баллона и затвердевает под действием влажности воздуха.</p> <p>Основа должна быть полиуретан</p> <p>Запах должен быть легкий специфический запах во время затвердевания, в затвердевшем состоянии запаха не должно иметь.</p> <p>Плотность менее 35 кг/м<sup>3</sup>.</p> <p>Время отверждения до исчезновения прилипания 10-18 мин* (20°C/ RH &gt; 30 %).</p> <p>Время затвердевания не менее 1ч (при 93% RH), не менее 18 ч (при 15% RH).</p> <p>Вторичное расширение менее 150%.</p> <p>Температура вспышки отвердевшей пены более +400°C.</p> <p>Класс пожароопасности отвердевшей пены должен быть В3 (DIN 4102).</p> <p>Термостойкость затвердевшей пены от – 55оС до + 90оС*.</p> <p>Давление при расширении менее 300 Н/см<sup>2</sup>.</p> <p>Проводимость водных паров должна быть 6 x 10<sup>-10</sup> кг/(м<sup>2</sup>*с*Па) EN ISO 12086(1997).</p> <p>Проницаемость водных паров должна быть 1,4 x 10<sup>-13</sup> кг/(м<sup>2</sup>*с*Па) EN ISO 12086(1997).</p> <p>Долговременное впитывание воды отвердевшей пеной не более 7,5% EN ISO 12087(1997).</p> <p>Прочность при растяжении не менее 5 Н/см<sup>2</sup>.</p> <p>Прочность при сжатии (сжатие на 10%) не менее 5 Н/см<sup>2</sup>.</p> <p>Теплопроводность отвердевшей пены должна быть 0,030 W/M K.</p>

В соответствии с ч. 5.2.2 Закупочной документации участник закупки не допускается до участия в аукционе в случае:

а) не предоставления определенных пунктом 3.3. настоящего Раздела документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа или о товарах, на поставку которых размещается заказ;

б) несоответствия требованиям, установленным в пункте 1.6. настоящего Раздела;

в) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе, в том числе:

- если заявка не соответствует требованиям к форме заявки на участие в аукционе, установленной документацией об аукционе и (или) не имеет в составе обязательной информации согласно требованиям документации об аукционе;

- если заявка и документы в составе заявки не подписаны должным образом;

- если предлагаемые к поставке товары и иные предложения об условиях исполнения договора не соответствуют требованиям, установленным в документации об аукционе.

Участником закупки с порядковым номером № 2 в составе заявки в п. 4 формы указано «Пена монтажная момент профессиональная в баллонах по 750 мл» вместо требуемого Makroflex или Soudal, что не соответствует требованиям аукционной документации, в связи с чем закупочной комиссией была правомерно отклонена заявка с порядковым номером 2 участника закупки ООО «ГостСтрой».

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

#### Р Е Ш И Л А:

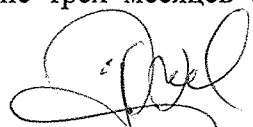
1. Жалобу ООО «ГостСтрой» признать необоснованной.

2. В действиях организатора торгов в лице МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа, его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице МУП «Электросвязь» Новоуральского городского округа об устранении нарушений законодательства о закупках предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

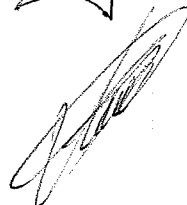


Е.А. Ружников

Члены Комиссии



Г.К. Чулкова



В.А. Алиев