

В Управление федеральной
Антимонопольной службы по Челябинской области
454000, г. Челябинск, пр. Ленина, 59
Руководителю Управления федеральной
Антимонопольной службы по Челябинской области

Жалоба

23.05.2016 на сайте Администрации города Магнитогорска размещено извещение о проведении Конкурса и конкурсная документация от 23.05.2016 (далее – Конкурсная документация).

Конкурс проводится в соответствии с Постановлением Администрации от 31.12.2015 № 17508-П «Об утверждении Положения о порядке проведения конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок».

Предметом конкурса является право осуществления перевозок по маршрутам:

- лот № 1: маршруты № 2 и № 69;
- лот № 2: маршруты № 9 и № 10;
- лот № 3: маршрут № 17;
- лот № 4: маршрут № 18;
- лот № 5: маршрут № 21;
- лот № 6: маршруты № 24 и № 86;
- лот № 7: маршрут № 39;
- лот № 8: маршрут № 42;
- лот № 9: маршрут № 43;
- лот № 10: маршрут № 52;
- лот № 11: маршрут № 53;
- лот № 12: маршрут № 54.

24 мая 2016 г. в 16ч. 40м. мною были поданы заявки на лоты №№5,7,9. 5 июля в 13.45 мною были поданы дополнения к ранее поданным заявкам, содержащие недостающую информацию. Протоколом рассмотрения заявок от 7 июля 2016г. мне отказано в допуске к участию в конкурсе по лотам №№5,7,9. В данном Протоколе комиссия ссылается на п.п. 34, 37, 41 Положения о порядке проведения конкурсов по лотам №7,9, на п.п. 32, 34, 37, 41 – по лоту №5, а также на разделы конкурсной документации, дублирующие содержание данных пунктов Положения.

Считаю данный отказ от участия в конкурсе незаконным.

П. 34 Положения устанавливает требования к содержанию заявки на участие в конкурсе. В соответствии с извещением об объявлении конкурса, опубликованным на сайте Администрации г. Магнитогорска, прием заявок на участие в конкурсе начинается и прекращается в день, указанный в извещении о проведении конкурса. При этом, претендент, подавший заявку на участие, вправе изменять либо дополнять заявку в любое время до окончания приема заявок на участие в конкурсе. Изменения, либо дополнения, внесенные в заявку на участие в конкурсе, считаются неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе. Информация, недостающая при подаче заявки, была представлена мной в дополнениях к заявкам, поданных мной 5 июля 2016г.

Указанная дополнительная информация не была рассмотрена комиссией как неотъемлемая часть поданных заявок. Вместо этого, она была представлена как отдельные заявки, что также было отражено в протоколе от 17 июля 2016г. как нарушение п.п. 37,41 Положения о проведении конкурса, при отказе мне в допуске к участию в конкурсе. С данными выводами я не согласен по следующим основаниям. П. 37 Положения о проведении конкурса установлено право претендента на участие в конкурсе подать только одну заявку в отношении каждого лота. П. 41 устанавливает порядок подачи изменений и дополнений к ранее поданной заявке. Согласно данному пункту изменения и дополнения к заявке на участие в конкурсе по лоту подаются в письменной форме с указанием наименования конкурса и лота. Претендент на участие вправе подать заявку в запечатанном конверте, на котором указывается наименование конкурса и лота, с пометкой «Изменения либо дополнения заявки». Данные требования при подаче дополнений были мной соблюдены.

Таким образом, заявки на участие были поданы в соответствии с Положением о проведении конкурса – была подана одна заявка по каждому лоту, дополнениями к заявкам была представлена недостающая информация, указанные дополнения также были представлены в порядке, установленном данным Положением.

Что касается п. 32 – касающегося формы установленной конкурсной документацией, по лоту №5. В приложении №5 к Протоколу рассмотрения заявок указано, что информационная карта подана не по форме. Шаблон информационной карты был изменен уже в процессе проведения этапа приема заявок. Мной же, данная информационная карта была подана по форме, изначально установленной конкурсной документацией. Несмотря на это, информационная карта содержит всю необходимую информацию, которую требовалось и в измененном шаблоне, в том числе информацию о дорожно-транспортных происшествиях. Необходимая информация о количестве транспортных средств мной также была предоставлена. (Приложение 17.2. к конкурсной документации).

Считаю, что данные обстоятельства не могут являться препятствием для участия в конкурсе.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В силу положений п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции», если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Как следует из подпункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно ч. 1 ст. 18.1. Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1. Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать доводы жалобы обоснованными.
2. Признать незаконными действия Администрации г. Магнитогорска по не допуску к участию в конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок по лотам №№5,7,9.
3. Приостановить действия по проведению процедуры торгов по лотам №№5,7,9.
4. В соответствии со ст. 99 Федерального закона №44-ФЗ от 5 апреля 2016г. «о контрактной системе в сферах закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» провести внеплановую проверку аукциона, размещенного на сайте администрации г. Магнитогорска на предмет правомерности действий администрации по проведению конкурса.

26.07.2016г.