

Исх. № 118

От «27» июля 2016 г.

Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
(вход со стороны Боярского переулка)
E-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: (495) 784-75-05
Факс: (495) 607-42-92

От участника закупки:

1) **общества с ограниченной ответственностью
Торговая Компания «Б и К»,**
Юридический адрес: 630083 г. Новосибирск, ул. 2-я
Обская, 156 Б,
Почтовый адрес: 630083 г. Новосибирск, ул. 2-я
Обская, 156 Б,
телефон/факс: +7 (383) 266-58-10, 210-58-10
адрес электронной почты: a.danilin@biksib.ru,
bikmark@biksib.ru

ЖАЛОБА

**на действия аукционной комиссии
реестровый номер открытого аукциона в электронной форме 31603835179**

Сведения о лице, в отношении которого подана жалоба: **Федеральное
государственное унитарное предприятие «Почта России»,**

Адрес места нахождения 131000, Москва г, Москва, Варшавское шоссе, дом 37

Почтовый адрес 131000, Москва г, Москва, Варшавское шоссе, дом 37

Телефон +7 (495) 9562067, руководитель: Генеральный директор Страшнов Д.Е.

Контактное лицо №1: Субботин Сергей Владимирович

Телефон: (495) 956-20-67 доб.10-92

E-mail: Subbotin.Sergey@russianpost.ru

Контактное лицо №2: Алиева Сабина Бабировна

Телефон: (495) 956-20-67 доб. 21-08

E-mail: Sabina.Alieva@russianpost.ru

ОПЕРАТОР ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ:

Наименование: Акционерное общество «Единая электронная торговая площадка»

Электронный адрес: <http://roseltorg.ru>

Адрес: Российская Федерация, 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

Телефон: +7 (495) 276-16-26

Факс: +7 (495) 730-59-07

E-mail: info@roseltorg.ru

29.06.2016 г. ФГУП «Почта России» (Заказчик) на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>), а также на электронной торговой площадке <https://russianpost.roseltorg.ru/>, извещением № 31603835179 объявлен открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских товаров для

нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной ценой договора (Ценой лота) : 63 475 976,16 рублей.

Документация о закупке в составе: титульного листа, общих условий проведения открытого аукциона в электронной форме, информационной карты, технической части документации, проекта договора и обоснования начальной (максимальной) цены договора размещена на сайтах zakupki.gov.ru и roseltorg.ru.

ООО ТК «Б и К», в электронном виде на сайте roseltorg.ru была подана заявка участие в аукционе, зарегистрированная на сайте 19.07.2016 г. за № 2. Всего для участия в аукционе было подано шесть заявок.

22.07.2016 г. на сайте <https://russianpost.roseltorg.ru/> был размещен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603835179, согласно которому комиссия по рассмотрению первых частей заявок на основании результатов рассмотрения первых частей заявок, предоставленных на участие в аукционе, приняла решение об отклонении от участия в аукционе заявки № 2, поданной ООО ТК «Б и К».

26.07.2016 г. на сайте <https://russianpost.roseltorg.ru/> был размещен протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31603835179, согласно которому по результатам проведения аукциона победителем признан участник под номером 6 (ООО «ПРИНТ-СЕРВИС», ИНН 7731035185), заявка которого признана соответствующей требованиям документации.

Считаем действия аукционной комиссии ФГУП «Почта России» по отклонению заявки № 2 ООО ТК «Б и К» от участия в аукционе незаконным и необоснованным, нарушающим права заявителей по следующим основаниям.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее Закон о Закупках) при закупке товаров, работ, услуг Заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с [частью 6 статьи 3](#) Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требованиям и осуществлять оценку их сопоставления заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования предъявляемые к участникам закупки к закупаемым товарам, работам, услугам а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке установленной Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно [части 1 статьи 2](#) Федерального закона "О защите конкуренции" (далее - [Закон](#) о защите конкуренции, Закон) антимонопольное законодательство основывается на [Конституции](#) Российской Федерации и Гражданском [кодексе](#) Российской Федерации. К нормам [ГК](#) РФ, на которых основано антимонопольное законодательство, относятся, в частности, [статья 1](#) ГК РФ, которой установлен запрет на ограничение гражданских прав и свободы перемещения товаров, кроме случаев, когда такое ограничение вводится

федеральным законом (при этом к числу законов, вводящих соответствующие ограничения, относится и [Закон](#) о защите конкуренции), и [статья 10](#) ГК РФ, запрещающая использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции и злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Исходя из системного толкования положений [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации и [статей 3](#) и [10](#) Закона о защите конкуренции для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

Антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим. Оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения [статьи 10](#) Гражданского кодекса Российской Федерации, [части 2 статьи 10](#), [части 1 статьи 13](#) Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

В соответствии с [п. 1 ст. 3](#) ФЗ "О конкуренции" настоящий Федеральный [закон](#) распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

В соответствии с [п. 1 ст. 18.1](#) ФЗ "О защите конкуренции" по правилам настоящей [статьи](#) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Поскольку Заказчик – ФГУП «Почта России» проводил конкурс в рамках [Закона](#) о закупках, жалоба на нарушение процедуры таких торгов подлежит рассмотрению в порядке, установленном [ст. 18.1](#) ФЗ от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Согласно технического задания (раздел III «Техническая часть документации» документации об аукционе) поставке подлежали канцелярские товары с указанными в документации показателями соответствия/техническими характеристиками. При этом конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в разделе III документации об аукционе, должны были быть указаны участником аукциона в первой части заявки.

Согласно протокола рассмотрения заявок от 22.07.2016 г. заявка № 2 была отклонена комиссией в соответствии с п. 17.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утв. Приказом от 21.08.2015 г. № 404-п и п. 8.2.1. Общих условий документации, а именно по следующим основаниям:

- представленные в составе заявки конкретные показатели товара не соответствуют показателям соответствия, установленной документацией (п. 3.1.2. Общих условий, п. 3.4.1. Информационной карты);

- в составе заявки представлены сведения, не являющиеся достоверными (п. 6.2.2. Общих условий, п. 17.1.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утв. Приказом от 21.08.2015 г. № 404-п).

В заявке представлены не достоверные, не достающие сведения, не точные характеристики товаров:

П. 37. Нить прошивная: представлены недостоверные сведения о весе нетто бобины (1 кг). При линейной плотности 187x2 текс и длине 1 000 м., вес нетто бобины должен

составить 0,374 кг. (ГОСТ 1087-70).

П. 40. - не соответствует требуемым характеристикам: карман для документов должен быть прозрачным, а не обложка. Из описания, представленного участником, это не выявлено.» На внутренней стороне обложки прозрачный имеется карман для документов изготовленный из плотного пластика».

Согласно п. 37. технического задания (раздел III «Техническая часть документации» документации об аукционе поставке подлежала нить прошивная со следующими показателями соответствия/техническими характеристиками:

- Нить капроновая должна изготавливаться из полиамидных волокон и растворяться только в концентрированных серной и муравьиной кислотах, фторированных спиртах.
- Капрон физиологически должен быть безвреден, с максимальным поглощением влаги не более 3% при комнатной температуре и нормальной влажности воздуха.
- Нить должна легко вязываться в узлы, быть мягкой, прочной, устойчивой к истиранию, не бояться холода и сырости.
- Диаметр нити, 1,0-1,3 мм*.
- Линейная плотность 187 х 2 текс*.
- Количество метров нити в одной бобине от 1000-2674 м*.
- Разрывная нагрузка, кг/с, 20,6-27,0 кг/с*.
- **Вес нетто бобины не более 1 кг*.**
- Цвет белый.

В п. 37. согласия от 19.07.2016 г. на поставку канцелярских товаров, указанных в извещении о проведении закупки № 31603835179, ООО ТК «Б и К» указало следующие характеристики поставляемой нити прошивной:

- Нить капроновая изготавливается из полиамидных волокон и растворяется только в концентрированных серной и муравьиной кислотах, фторированных спиртах.
- Капрон физиологически безвреден, с максимальным поглощением влаги не более 3% при комнатной температуре и нормальной влажности воздуха.
- Нить легко вязывается в узлы, мягкая, прочная, устойчивая к истиранию, не боится холода и сырости.
- Диаметр нити - 1,0 мм.
- Линейная плотность 187 х 2 текс.
- Количество метров нити в одной бобине 1000м.
- Разрывная нагрузка, кг/с, 27,0 кг/с.
- **Вес нетто бобины – 0,3 кг.**
- Цвет белый.

Таким образом, недостоверной аукционная комиссия признала указанную в заявке информацию о весе одной бобины нити, посчитав, что при заявленной линейной плотности и длине нити, вес одной бобины должен составить 0,374 кг, а не 0,3 кг, как указано в заявке № 2.

При этом комиссией ошибочно не учтено, что аукционная документация не содержит требования указания конкретных показателей веса товара с точностью до одного грамма. Согласно сноске технического задания *- *показатели соответствия. Участник закупки, предлагая товар, должен указать в своей заявке конкретные значения показателей предлагаемого товара, соответствующие показателям соответствия, установленным в Техническом задании со знаком «*».*

Следовательно, поскольку в техническом задании (п.37) в отношении нити прошивной требование по весу указано не более 1 кг, т.е. в килограммах, заявитель был вправе указать конкретную характеристику веса товара в килограммах, а не с точностью до одного грамма, как посчитала комиссия при рассмотрении первой части заявки. Каких-либо требований к округлению цифровых значений показателей документация о закупке также не содержит.

Кроме того, по смыслу технического задания заказчика устраивала поставка любой нити прошивной, если ее технические характеристики будут соответствовать заявленным заказчиком диапазонам значений, поскольку победителем закупки согласно п. 5.2. Информационной карты должно было явиться лицо, предложившее наименьшую цену на товар, имеющий технические показатели, соответствующие заявленному заказчиком диапазону.

Следовательно, исходя из условий аукциона, недостоверной является такая информация о товаре, при проверке которой будет установлено, что товар с указанными участником закупки показателями фактически не может соответствовать заявленным заказчиком диапазонам значений показателей соответствия.

В данном случае все иные технические характеристики нити прошивной, указанные в п. 37. Заявки ООО ТК «Б и К», соответствуют техническим характеристикам, заявленным заказчиком: материал, физиологические свойства, диаметр, плотность, количество метров в бобине, разрывная нагрузка. Вес одной бобины, указанный ООО ТК «Б и К» в заявке (0,3 кг) и вес одной бобины, исчисленный аукционной комиссией (0,374 кг) в любом случае соответствует заявленному заказчиком диапазону веса нетто одной бобины - не более 1 кг*.

При отклонении первой части явки комиссия сослалась на ГОСТ 1087-70. Между тем аукционная документация заказчика не устанавливает требования на соответствие первых частей заявок участников требованиям ГОСТ 1087-70, данный ГОСТ нигде не указывается в аукционной документации. Кроме того, **в Российской Федерации не существует ГОСТа за номером 1087-70.**

Следовательно, правовые основания для отклонения заявки № 2 ООО ТК «Б и К» по мотиву недостоверности представленных в заявке сведений о весе нетто одной бобины нити прошивной отсутствуют.

Согласно п. 40. технического задания (раздел III «Техническая часть документации» документации об аукционе поставке подлежала папка на 2-х или 4-х кольцах (ширина 42 +/- 1) со следующими показателями соответствия/техническими характеристиками:

Папка на двух или четырех кольцах*.

- Материал - пластик толщиной не менее 0,6 мм и не более 0,8 мм*.

- Формат А4.

- Цвет в ассортименте.

- Механизм на двух или на четырех кольцах*.

- Диаметр кольца должен быть не менее 27 и не более 35 мм (+/-1 мм)*.

- На **внутренней стороне обложки должен быть прозрачный карман** для документов изготовленный из плотного пластика, с заходом на переднюю часть обложки не более чем на 35 мм*.

- Корешок должен быть шириной от 30 до 42 мм (+/-1 мм)* с карманом для сменной этикетки.

- Папка на кольцах должна вмещать не менее 250 листов плотностью не менее 80 гр/м2*.

- Механизм папки должен быть изготовлен из плотной стали глянцевого покрытия. и должен крепиться к основанию папки в трех местах.

- Механизм открывания колец должен быть зажимного типа.

- Расстояние в открытом виде для свободного извлечения и вставки листов должно быть не менее 9 и не более 13 мм*.

- Каждая папка должна быть упакована в индивидуальный пакет, который должен плотно облегать папку и защищать ее от царапин и повреждений.

В п. 40. согласия от 19.07.2016 г. на поставку канцелярских товаров, указанных в извещении о проведении закупки № 31603835179, ООО ТК «Б и К» указало следующие характеристики поставляемой папки (ширина 42):

- Папка на двух кольцах.
- Материал - пластик толщиной 0,8 мм.
- Формат А4.
- Цвет в ассортименте.
- Механизм на двух кольцах.
- Диаметр кольца 27 мм.
- **На внутренней стороне обложки прозрачный имеется карман** для документов изготовленный из плотного пластика, с заходом на переднюю часть обложки на 35 мм.
- Корешок шириной 42 мм с карманом для сменной этикетки.
- Папка вмещает 250 листов плотностью 80 гр/м2.
- Механизм папки изготовлен из плотной стали глянцевого покрытия и крепится к основанию папки в трех местах.
- Механизм открывания колец зажимного типа.
- Расстояние в открытом виде для свободного извлечения и вставки листов 9 мм.
- Каждая папка упакована в индивидуальный пакет, который плотно облегает папку и защищает ее от царапин и повреждений.

Комиссия решила, что товар по п. 40 заявки ООО ТК «Б и К» - папка не соответствует требуемым характеристикам, поскольку пришла к выводу, что заявителем предложена к поставке папка с прозрачной обложкой, на которой имеется карман для документов, тогда как согласно техническим характеристикам прозрачным должен быть карман для документов, расположенный на обложке папки, а не обложка, что явилось основанием для отклонения заявки № 2.

Фактически простая описка – слово «прозрачный» размещено перед словами «имеется карман», что соответствует правилам русского языка, тогда как согласно техническим характеристикам заказчика указано «должен быть прозрачный карман», истолкована комиссией как несоответствие товара требуемым характеристикам.

Цвет папки определяется ее внешней стороной - обложкой. Как указано в описании товара в заявке, папка имеет цвет в ассортименте, т.е. имеет цветные обложки, а не прозрачные, т.е. бесцветные, как указала комиссия в протоколе от 22.07.2016 г.

Согласно ст. 431 ГК РФ при толковании условий договора принимается во внимание буквальное значение содержащихся в нем слов и выражений. В описании товара в п. 40 согласия прилагательное «прозрачный» стоит в винительном падеже мужского рода как и существительное «карман», признак которого характеризует прилагательное «прозрачный». В том случае, если бы прилагательное «прозрачный» относилось к существительному «обложки» в родительном падеже женского рода, то оно было бы указано также в родительном падеже женского рода, именно «обложки прозрачн~~ой~~», а не «прозрачн~~ый~~», как фактически указано в тексте заявки.

Таким образом, основания для признания предложенного к поставке товара поп. 40 заявки ООО ТК «Б и К» не соответствующим требуемым характеристикам у комиссии отсутствовали.

В соответствии со [статьей 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, основным принципом закупки является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

[Частью 6 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ установлено, что требования, предъявляемые к участникам закупки, порядок оценки и сопоставления заявок, требованиям заказчика, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Таким образом, не соблюден порядок установленный [частью 6 статьи 3](#) Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, при отклонении первой части заявки ООО ТК «Б и К».

В соответствии с [пунктами 2, 3 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок, запрещается нарушение порядка определения победителя, а также, создание участнику

торгов преимущественных условий если это приводит или может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Поскольку заявка ООО ТК «Б и К» была отклонена аукционной комиссией незаконно, то и решение комиссии, оформленное протоколом от 26.07.2016 г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31603835179, о признании победителем аукциона - ООО «ПРИНТ-СЕРВИС», ИНН 7731035185) является незаконным, в связи с тем что указанному участнику были созданы преимущественные условия участия в аукционе.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Просим:

1. Приостановить проведение закупки № 31603835179 в виде открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной) ценой договора (Ценой лота): 63 475 976,16 рублей.

до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать незаконными действия аукционной комиссии ФГУП «Почта России» по отклонению заявки ООО ТК «Б и К» на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603835179 на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной) ценой договора (Ценой лота): 63 475 976,16 рублей.

3. Выдать аукционной комиссии ФГУП «Почта России» обязательное для исполнения предписание

- об отмене протокола от 22.07.2016 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603835179 на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной) ценой договора (Ценой лота): 63 475 976,16 рублей;

- об отмене протокола от 26.07.2016 г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31603835179 на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной) ценой договора (Ценой лота): 63 475 976,16 рублей;

- о возобновлении открытого аукциона в электронной форме № 31603835179 на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва) с начальной (максимальной) ценой договора (Ценой лота): 63 475 976,16 рублей с момента рассмотрения и оценки первых частей заявок.

В качестве доказательств, свидетельствующих о фактах нарушения антимонопольного законодательства, прилагаем копии документов согласно нижеуказанной описи приложения, достоверность и полноту которых подтверждаем.

Приложение:

1. копия документации открытого аукциона в электронной форме № 31603835179 на право заключения договора на поставку канцелярских товаров для нужд филиалов ФГУП «Почта России» на 2016 год (Москва);

2. копия первой части заявки ООО ТК «Б и К» на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603835179;

3. копия протокола от 22.07.2016 г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 31603835179;

4. копия протокола от 26.07.2016 г. подведения итогов открытого аукциона в электронной форме № 31603835179;

5. копия решения единственного участника о назначении генерального директора ООО
ТК «Б и К» от 21.03.2014 г.

Генеральный директор ООО ТК «Б и К» Федоренко Вадим Валерьевич
ПОДПИСАНО ЭЦП