



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

27.07.2016 № 2693/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Департаменту строительства,
топливно-энергетического комплекса,
жилищно-коммунального хозяйства,
транспорта и дорожного хозяйства
Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д. 1

Орловскому областному Совету
народных депутатов
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 10

Департаменту правового обеспечения и
государственного финансового
контроля Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1

РЕШЕНИЕ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 14.07.2016.
В полном объеме решение изготовлено 27.07.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; С.А. Бочкова, главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Е.Ю. Погодиной, главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 195-16/03 АЗ по признакам нарушения Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент) (302021, г. Орёл, пл. Ленина, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в не опубликовании в газете «Орловская правда» приказа Департамента от 30.12.2015 № 398 «Об утверждении Порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Орловской области» (далее – Приказ № 398), являющийся нормативным правовым актом Орловской области,

в присутствии на заседании Комиссии представителей: Орловского областного Совета народных депутатов - Макеева Ю.Н. (доверенность № 12 от 01.07.2016); Департамента правового обеспечения и государственного финансового контроля Орловской области Цвировой Н.А. (доверенность № 91-1162 от 30.06.2016),
УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частями 1,2 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» Департаменту было выдано предупреждение о прекращении (действий) бездействия, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (исх. №

1491/03 от 22.04.2016). Согласно данному предупреждению Департаменту необходимо было прекратить указанные действия путем опубликования в срок до 16.05.2016 Приказа № 398 в соответствии с действующим законодательством.

26.05.2016 в Управление поступило письмо (от 17.05.2016 № 71/1235) из которого следует, что в части 1 статьи 56 Закона Орловской области от 15 апреля 2003 года № 319-03 «О правотворчестве и нормативных правовых актах Орловской области» (далее - Закон № 319-ОЗ) в первом абзаце указано, что официальным опубликованием нормативных правовых актов области считается публикация их полного текста в газете «Орловская правда», а также в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области. Далее говорится о том, что Законы Орловской области подлежат обязательному официальному опубликованию в газете «Орловская правда» и на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru). Исходя из толкования части 1 статьи 56 Закона № 319-ОЗ можно сделать вывод, что Приказ № 398 может считаться официально опубликованным с момента его публикации в государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» в сети Интернет по адресу <http://orel-region.ru> в подразделе «Нормотворчество» раздела Департамент.

Таким образом, Приказ № 398 до возбуждения настоящего дела не был опубликован в газете «Орловская правда», то есть не вступил в законную силу, следовательно, не мог применяться.

Следовательно, Предупреждение Управления о прекращении (действий) бездействия, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства от 22.04.2016 исх. № 1491/03 не было исполнено.

Частью 8 статьи 39.1 Закона «О защите конкуренции» установлено, что в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

На основании приказа Управления от 30.05.2016 № 76 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения Департаментом Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 195-16/03 АЗ (далее так же - дело).

В рассмотрении дела объявлялся перерыв.

В письменных объяснениях Орловского областного Совета народных депутатов - и Департамента правового обеспечения и государственного финансового контроля Орловской области, указано следующее.

В силу части 3 статьи 53.2 Закона № 319-03 нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию. Нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней со дня их официального опубликования. Неопубликованные нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.

Из статьи 56 Закона № 319-ОЗ следует, что официальным опубликованием нормативных правовых актов Орловской области считается публикация их полного текста в газете «Орловская правда», а также в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области, которыми являются государственная специализированная информационная система «Портал Орловской области - публичный информационный центр», федеральный регистр нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, интегрированный полнотекстовый банк правовой информации (эталонный банк данных правовой информации) и «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.RQV.ru).

При этом датой официального опубликования нормативного правового акта Орловской области считается дата первой публикации его текста в одном из источников официального опубликования нормативных правовых актов Орловской области. Одновременного опубликования нормативных правовых актов органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в газете «Орловская правда» и в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области указанным законом не предусмотрено.

Таким образом, днем вступления Приказа в силу следует считать истечение 10 дней со дня его официального опубликования в официальном электронном источнике опубликования нормативных правовых актов Орловской области.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 53.2 Закона № 319-ОЗ Приказ зарегистрирован в реестре нормативных правовых актов органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области 31 декабря 2015 года за номером 581/2015.

Комиссия, заслушав пояснения представителей лиц участвующих в рассмотрении дела, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

10.11.2014 принят Закон Орловской области № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», согласно которому Правительство Орловской области или уполномоченные им органы исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских округов Орловской области по определению порядка деятельности общественных кладбищ, крематориев (пункту 14 статьи 5).

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 25.11.2014 № 361 «Об определении уполномоченных органов исполнительной государственной власти Орловской области на осуществление полномочий, предусмотренных Законом Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области» Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее - Департамент) как орган исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области уполномочен на определение порядка деятельности общественных кладбищ и крематориев.

Частью 1 статьи 53.1 Закона № 319-ОЗ установлено, что органы исполнительной государственной власти специальной компетенции области принимают приказы в пределах полномочий данных органов.

Приказом № 398 в соответствии с Законом № 1686-ОЗ утвержден Порядок деятельности общественных кладбищ и крематориев на территории Орловской области.

Пунктом 4 части 5 статьи 5 Закона № 319-ОЗ установлено, что в систему подзаконных правовых актов Орловской области входят правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области - приказы органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области.

Из письма Департамента от 29.02.2016 (исх. № 71/441) следует, что Приказ № 398 - нормативный правовой акт.

Согласно части 3 статьи 53.2 Закона № 319-ОЗ нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат официальному опубликованию. Нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней со дня их официального опубликования. Неопубликованные нормативные правовые акты органов исполнительной государственной власти специальной компетенции области, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не применяются.

В соответствии с частью 1 статьи 56 Закона № 319-ОЗ официальным опубликованием нормативных правовых актов области считается публикация их полного текста в газете «Орловская правда», а также в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области.

На момент рассмотрения дела Приказ № 398 не был опубликован в газете «Орловская правда».

Однако, из объяснений Орловского областного Совета народных депутатов (орган принявший Закон № 319-ОЗ), а также Департамента правового обеспечения и государственного финансового контроля Орловской области следует, что датой официального опубликования нормативного правового акта Орловской области считается дата первой публикации его текста в одном из источников официального опубликования нормативных правовых актов Орловской области; одновременного опубликования нормативных правовых актов органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области в газете «Орловская правда» и в официальных электронных источниках опубликования нормативных правовых актов Орловской области указанным законом не предусмотрено.

19.02.2016 Приказ № 398 размещен на официальном электронном источнике опубликования нормативных правовых актов - Орловской области государственной специализированной информационной системе «Портал Орловской области - публичный информационный центр» в сети Интернет по адресу <http://orel-region.ru> в подразделе «Нормотворчество» раздела Департамент, в соответствии части 3 статьи 53.2 Закона № 319-ОЗ Приказ вступил в силу 01.03.2016.

Согласно статье 15 Закона «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается осуществлять бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, 01.01.2016 вступившим в законную силу Приказом № 398 Департаментом определен порядок общественных кладбищ в соответствии с

полномочиями установленными постановлением Правительства Орловской области от 25.11.2014 № 361 «Об определении уполномоченных органов исполнительной государственной власти Орловской области на осуществление полномочий, предусмотренных Законом Орловской области от 10 ноября 2014 года № 1686-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и органами государственной власти Орловской области», что не противоречит статье 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании представленных пояснений Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях Департамента по не опубликованию в газете «Орловская правда» Приказа № 398, являющийся нормативным правовым актом Орловской области, факта нарушения статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

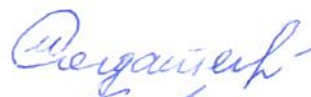
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №195-16/03 АЗ, возбужденного в отношении Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных Комиссией действиях Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

(отсутствовала)

Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова