

СИТИЛАБ

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«Ситилаб – Урал»**

620023, Россия, г. Екатеринбург, ул. Щербакова, д.39, оф. 201, тел. (343) 286-10-30, www.citilab.ru, c66@mail.ru
ОГРН 1076674015483, ИНН 6674223830, КПП 667401001, БИК 044525716 р/с 40702810400000114198
В банке (ПАО) ВТБ 24 кор/с 30101810100000000716

Исх. № 771 от «25» июля 2016 г.

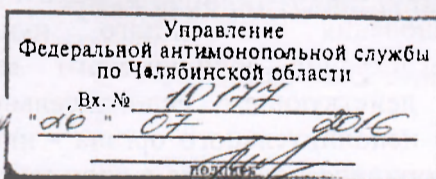
Управление Федеральной антимонопольной
службы по Челябинской области
454111 г. Челябинск, пр. Ленина, 59 ГСП-6

Заявитель жалобы:

ООО «Ситилаб-Урал»
ИНН 6674223830
Адрес места нахождения:
620023 г. Екатеринбург,
ул. Щербакова, д. 39, к. 201
тел. (343) 286-10-30
Адрес для корреспонденции:
620014 г. Екатеринбург, ул. Хохрякова,
д. 10, оф. 503
тел. представителя

Заказчик:

Муниципальное автономное учреждение
здравоохранения
«Городской клинический
специализированный центр офтальмологии
и педиатрии» (МАУЗ ГКСЦОиП)
ИНН 7452021048
Адрес места нахождения:
454085 г. Челябинск, ул. Марченко, 21
Тел./факс 8(351)773-09-38 (приемная)



ЖАЛОБА

на действия заказчика при проведении процедуры закупки

17 июля 2016 г. Муниципальным автономным учреждением здравоохранения «Городской клинический специализированный центр офтальмологии и педиатрии» (МАУЗ ГКСЦОиП) объявлено о проведении закупки – открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по проведению лабораторных исследований. Информация об условиях запроса предложений размещена в сети Интернет на официальном сайте: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=4017525&epz=true&style44=false>. Номер извещения о закупке 31603895129.

ООО «Ситилаб-Урал» обладает правами на оказание услуг по проведению лабораторных исследований, что подтверждается лицензией на медицинскую деятельность №ЛО-66-01-003629 от 15 октября 2015 г.

ООО «Ситилаб-Урал» заинтересовано в заключении договора с МАУЗ ГКСЦОиП на проведение лабораторных исследований, однако полагает, что условия закупки,

СИТИЛАБ :

установленные заказчиком, не отвечают требованиям антимонопольного законодательства, в связи с чем проведение процедуры закупки не является законным.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений. В силу ч. 5 ст. 17 Закона положения части 1 данной статьи распространяются, в том числе, на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Таким образом, недопустимым является совершение заказчиком любых действий, необоснованно ограничивающих круг потенциальных участников закупки.

Согласно п.п. 3, 4 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг. Во исполнение указанного требования Заказчиком в п. 1 Технического задания (Приложение № 1 к аукционной документации) следующим образом определено место оказания услуг: «Место оказания услуг - **По месту нахождения Исполнителя в г. Челябинске**».

В соответствии с п. 2 ст. 54 Гражданского кодекса РФ место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не установлено законом о государственной регистрации юридических лиц.

Таким образом, Заказчиком в формате условия о месте оказания услуг фактически ограничен круг участников закупки юридическими лицами, зарегистрированными по месту нахождения в г. Челябинске. При этом, хотя место регистрации исполнителя и не указано в качестве условия допуска к участию в закупке (требования к участнику закупки), данное условие тем не менее носит ограничительный характер, поскольку контрактом, подлежащим заключению по итогам аукциона, предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере 10 % от цены контракта за любое допущенное исполнителем нарушение условий контракта кроме просрочки исполнения (абз. 3 п. 6.3 контракта). Таким образом, организации, имеющие место нахождения за пределами г. Челябинска, хотя и могут принять участие в аукционе, при признании их победителями и заключении контракта будут поставлены в неравные условия с участниками закупки, находящимися в г. Челябинске, поскольку при исполнении контракта вынуждены будут нарушить одного из его условий, тем самым дав безусловное основание Заказчику удержать из стоимости услуг по контракту сумму штрафа.

СИТИЛАБ

При этом установление данного условия не может считаться обусловленным необходимостью выбора исполнителя, оказывающего услуги максимально качественно и с меньшими затратами для Заказчика – с учетом действующих нормативов проведения лабораторных исследований (в части срока проведения исследования с момента забора биоматериала) оказание услуг возможно не только в г. Челябинске, но и в лабораториях, расположенных в иных городах на расстоянии, допускающем доставку биоматериала от места нахождения Заказчика до лаборатории в течение суток.

В соответствии со ст. 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования названного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в ч. 2 ст. 1 Закона, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами, перечисленными в ст. 3 Закона № 223-ФЗ, в числе которых равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Как было указано выше, Заказчиком при проведении закупки под видом условия о месте оказания услуг фактически предоставлено преимущество участникам закупки, имеющим место нахождения в г. Челябинске, экономические условия участия в закупке иных лиц необоснованно ухудшены (за счет принятия ими на себя риска взыскания штрафа в размере 10 % от цены контракта). Таким образом, по мнению ООО «Ситилаб-Урал» МАУЗ ГКСЦОиП допущено нарушение принципов недопустимости дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, что в конечном итоге привело в существенному ограничению для свободной конкуренции среди исполнителей, заинтересованных в заключении указанного договора.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст.ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Провести проверку соблюдения МАУЗ ГКСЦОиП норм антимонопольного законодательства в ходе проведения закупки на право заключения договора на оказание услуг по проведению лабораторных исследований (номер извещения о закупке 31603895129).
2. В случае установления нарушений антимонопольного законодательства выдать МАУЗ ГКСЦОиП предписание об устранении выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

ПРИЛОЖЕНИЯ (в копиях):

- 1) лицензия на медицинскую деятельность №ЛО-66-01-003629 от 15 октября 2015 г
- 2) документация о проведении открытого аукциона в электронной форме (номер извещения о закупке 31603895129)

