



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

7 9 июля 2016 № 8954
На № от

Открытое акционерное общество
"Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская область,
Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом
140

ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ»
614046, г. Пермь, ул. Гатчинская, 18, кв.
85

РЕШЕНИЕ № 224-А

г. Екатеринбург

22.07.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– организатора торгов ОАО "МРСК Урала" – Соколова Р. С. (доверенность №206/2016 от 25.01.2016 года), Лешкова С. Г. (доверенность № 108/2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ», надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» (614046, г. Пермь, ул. Гатчинская, 18, кв. 85) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" (620026, Свердловская область, Екатеринбург, Мамина-Сибиряка, дом 140) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31603702919) на заключения договора на разработку и согласование проектов нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) и получение разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух для производственных отделений (ПО) филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» (вх. № 01-11029 от 13.07.2016) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "МРСК Урала" Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31603702919) на заключения договора на разработку и согласование проектов нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) и получение

разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух для производственных отделений (ПО) филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго», соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала", его комиссии при проведении открытого запроса предложений (извещение № 31603702919) на заключения договора на разработку и согласование проектов нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) и получение разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух для производственных отделений (ПО) филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго». Представители организатора торгов с доводами жалобы не согласились и просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Единым стандартом закупок ПАО «Россети» (Далее – Положение о закупках) утвержденным Советом директоров ОАО "МРСК Урала" (протокол заседания Совета директоров от 29.12.2015 № 183), размещенным в единой информационной системе 02.02.2016 года.

В соответствии с п. 1.1.1 Положения о закупке настоящий Единый стандарт закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее – Стандарт) является внутренним документом ПАО «Россети» (далее-Общество) разработан в развитие Закупочной политики ПАО «Россети», утвержденной Советом директоров ПАО «Россети» (протокол от 22.04.2014 № 149), и регламентирует процедуры закупок товаров, работ, услуг (далее также – продукция) независимо от ее стоимости в ПАО «Россети», и в дочерних и зависимых обществах ПАО «Россети», утвердившими своими органами управления настоящий Стандарт в качестве внутреннего документа ДЗО (далее - ДЗО ПАО «Россети»).

26.05.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603702919 и закупочная документация на заключения договора на разработку и согласование проектов нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ) и получение разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух для производственных отделений (ПО) филиала ОАО «МРСК Урала» - «Пермэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора – 560 500,00 рублей.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии по рассмотрению, оценке заявок участников и подведению итогов № ОЗП/691/2 от 06.07.2016 года заявка заявителя ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» признана несоответствующей требованиям документации и отклонена на основании п.2.7.2.5 а) Том 1 Документации, п.6 Извещения - Участник указал сведения о цене заявки на ЭТП как без НДС, так и с НДС, в то время как находится на упрощенной системе налогообложения.

Согласно п. 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Частью 7.4.3 Положения установлено, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки

соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки;

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 1.1.2 Закупочной документации настоящий запрос предложений проводится в соответствии с правилами и с использованием функционала ЭТП.

Согласно п. 6 извещения при подаче заявки на ЭТП участник должен указать сведения о цене заявки в соответствии с выбранной им системой налогообложения. По вопросам заполнения форм в интерфейсе Системы, обращаться к регламенту ЭТП, а также оператору Системы.

В соответствии с п. 18.1 Регламента организации и проведения закупок в электронном виде на электронной площадке ОАО «Россети» заявителям на ЭТП предоставляются функции передачи заявок (техничко-коммерческих предложений) на участие в процедурах, проводимых на ЭТП. В случае если заявитель использует упрощенную систему налогообложения (не облагается налогом на добавленную стоимость), при заполнении соответствующей формы заявки (техничко-коммерческого предложения) в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора с НДС», а также в поле «Цена предложения в валюте начальной цены договора без НДС» указывается общая стоимость ценового предложения заявителя без НДС.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участник закупки ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» при заполнении формы стоимости выполнения работ в системе ЭТП «Россети» в нарушение регламента указал цену заявки как с НДС, так и без НДС.

В соответствии с ч. 2.7.2.5 Закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Таким образом, закупочная комиссия правомерно признала заявку ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» несоответствующей требованиям Регламента ЭТП, Закупочной документации, в связи с чем была правомерно отклонена.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «ДОС-СЕРВИС. ЭКОЛОГИЯ» признать необоснованной.

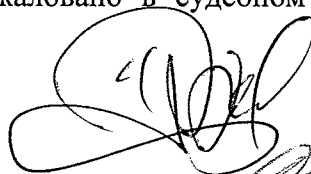
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК Урала" предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



В.А. Алиев



П.И. Перминова