



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Новгородской области

Воскресенский бульвар, д. 3, Великий Новгород, 173002
тел. (8162) 77-74-51, факс (8162) 73-88-11
e-mail: to53@fas.gov.ru

№ 4210/03
На № _____ от _____

- Муниципальному заказчику –
Управление сельского хозяйства и
продовольствия Администрации
Старорусского муниципального района

Советская наб., д. 1,
г. Старая Русса, Новгородская обл.,
175202
e-mail: strussabuhush@mail.ru

Уполномоченному органу –
КУМИ Администрации Старорусского
муниципального района и его аукционной
комиссии

Советская наб., д. 1,
г. Старая Русса, Новгородская обл.,
175202
e-mail: munzakaz@admrusa.ru

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер»

ул. Долгоруковская, д. 38, кор. 1,
г. Москва, 127006
e-mail: ko@rts-tender.ru

Участнику закупки
(подателю жалобы) –
ООО «Прогресс»

пер. Орловский, д. 20,
Великий Новгород, 173007
e-mail: region-montag@mail.ru

Закупка № 0350300030416000171

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению,
требование о приостановлении осуществления закупки
(определения поставщика), запрос о представлении
документов и информации

27.07.2016 в Управление Федеральной антимонопольной службы по
Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) поступила жалоба
участника закупки – Общества с ограниченным участием «Прогресс» (173007,
Великий Новгород, пер. Орловский, д. 20) на действия аукционной комиссии
уполномоченного органа – Комитета по управлению муниципальным имуществом
Администрации Старорусского муниципального района (175202, Новгородская обл.,

г. Старая Русса, Советская наб., д. 1; далее – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района) при осуществлении им и муниципальным заказчиком – Управлением сельского хозяйства и продовольствия Администрации Старорусского муниципального района (175202, г. Старая Русса, Советская наб., д. 1; далее – Управление сельского хозяйства) закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству объекта «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново, извещение № 0350300030416000171 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 04.07.2016 (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного и, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, сообщаю, что рассмотрение Жалобы состоится **02 августа 2016 года в 16 часов 00 минут по адресу: Великий Новгород, Воскресенский бульвар (бывший проспект Карла Маркса), д. 3, каб. 202.**

Муниципальному заказчику – Управлению сельского хозяйства, уполномоченному органу – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района и его аукционной комиссии в срок до **16 часов 00 минут 01 августа 2016 года** представить в Новгородское УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов и информацию, предусмотренные **частью 5 статьи 106** Закона о контрактной системе.

Кроме того, для полного и всестороннего рассмотрения Жалобы по существу, на основании части 3 статьи 106 Закона о контрактной системе, муниципальному заказчику – Управлению сельского хозяйства, уполномоченному органу – КУМИ Администрации Старорусского муниципального района и его аукционной комиссии в срок до **16 часов 00 минут 01 августа 2016 года** представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов и информацию:

1. Документы, утвердившие извещение и документацию об осуществлении вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона.
2. Информацию о дате размещения извещения об осуществлении закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона на официальном сайте в срок и порядке, установленные Законом о контрактной системе с приложением подтверждающих документов.
3. Документ, утвердивший состав аукционной комиссии по проведению вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона со всеми приложениями.
4. Сведения, использованные в качестве источников информации для обоснования начальной (максимальной) цены контракта.
5. Иные документы и информацию, касающиеся проведения вышеназванной закупки (определения поставщика) путем проведения электронного аукциона (при наличии).

6. Письменные возражения (объяснения) по фактам, изложенным в Жалобе.

Муниципальному заказчику – Управлению сельского хозяйства и оператору электронной площадки - Обществу с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» на основании части 7 статьи 106 Закона о контрактной системе **приостановить** осуществление вышеназванной закупки путём проведения запроса котировок до рассмотрения Жалобы по существу **в части заключения контракта**. При этом, в случае, если вследствие приостановления определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен в предусмотренные документацией о закупке сроки, заказчик вправе продлить предусмотренные контрактом сроки исполнения обязательств по контракту, указав новые сроки исполнения этих обязательств.

Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет административную ответственность в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 2 статьи 106 Закона о контрактной системе участники осуществления закупки (определения поставщика), права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, комиссии по размещению заказа, вправе направить в Новгородское УФАС России возражение на жалобу и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей.

Для участия в рассмотрении Жалобы лично обязательно наличие документа, удостоверяющего личность, а для представителей также надлежащим образом заверенные доверенности.

Приложение:

- копия Жалобы на 2 л. в 1 экз. в 1-3-й адреса.

Врио руководителя
Новгородского УФАС России

Г.Н. Пашкова



**Общество с ограниченной ответственностью
«Прогресс»**

173007, г. Великий Новгород, пер. Орловский, д. 20
ОГРН 11553221005872 ИНН 5321177111 КПП 532101001

Исх. №27 от 27.07.2016г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Новгородской области
173002, Великий Новгород,
бул. Воскресенский, д.3

Заказчик: Управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации
Старорусского муниципального района
175202, Новгородская область, г. Старая Русса, Советская набережная, д. 1
Телефон Заказчика: 8 (81652) 2-2302
E-mail Заказчика: strussabuhush@mail.ru

Податель жалобы:
Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс»
Адрес: 173007, г. Великий Новгород, пер. Орловский д.20

Телефон: 8 960 204 93 93

Жалоба на действия комиссии заказчика

Заказчик: Управление сельского хозяйства и продовольствия Администрации
Старорусского муниципального района
Участник размещения заказа:
Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс».

Указание на размещенный заказ: открытый аукцион в электронной форме (электронный аукцион) на выполнение работ по строительству объекта «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново»
(среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций)

Наименование электронной торговой площадки: «РТС-Тендер»
<http://www.rts-tender.ru/>

№ извещения: 0350300030416000171

Начальная (максимальная) цена контракта: 14157714,00 рублей.

Дата публикации извещения: 04.07.2016 года

Дата и время окончания срока подачи заявок: 20 июля 2016 года 12 час. 00 мин.

27 07 16 4948

Общество с ограниченной ответственностью

«Прогресс»

173007, г. Великий Новгород, пер. Орловский, д. 20
ОГРН 11553221005872 ИНН 5321177111 КПП 532101001

Суть жалобы:

На официальном сайте в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru/> 04.07.2016 года было размещено извещение № 0350300030416000171 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново»

Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс» подало заявку на участие в данном аукционе, и заявка получила регистрационный №3.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна была содержать следующую информацию:

- согласие участника такого аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы. конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным разделом III технического задания (приложении № 1 к документации об электронном аукционе), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

22 июля 2016 года на электронную почту ООО «Прогресс» пришло письмо от электронной торговой площадки: «РТС – Тендер» об отклонении заявки на участие в электронном аукционе.

Обоснование отказа: Непредставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или представление недостоверной информации (Отказ по п. 1 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ)

Отсутствуют конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, а именно:

по позиции № 70 «Эмаль» в заявке участника содержится предложение « Марка ХВ-125, цвет – желтая; после высыхания эмаль должна образовывать гладкую, однородную без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность», что не позволяет определить конкретное (неизменяемое) значение показателя товара, предлагаемого к поставке) в части образования поверхности после высыхания эмали.

В соответствии с требованиями 44 ФЗ "О контрактной системе..." Заказчик обязан размещать инструкцию по заполнению первой части заявки, в которой объясняются принципы заполнения документации, указываются правила чтения знаков препинания и иная информация, необходимая поставщику для корректного заполнения документации для участия в аукционе.

Согласно п.10.4.(Инструкция по заполнению заявки на участие) аукционной документации:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать сведения, указанные в пункте 10.2 документации об аукционе в электронной форме.

Должны быть указаны конкретные показатели используемого товара соответствующие значениям, установленным разделом III технического задания (приложение №1 к документации об электронном аукционе).

В данной инструкции не установлено ограничение на использование оборота

Общество с ограниченной ответственностью «Прогресс»

173007, г. Великий Новгород, пер. Орловский, д. 20
ОГРН 11553221005872 ИНН 5321177111 КПП 532101001

«должен» и т.п.

Для описания необходимых свойств нами была применена информация из соответствующего ГОСТ 10144-89 на Эмаль ХВ-125.

В ГОСТ 10144-89 указаны требования к внешнему виду пленки эмали (п.1.2.3 ГОСТ 10144-89): «после высыхания пленка должна быть однородной без расслаивания, оспин, потеков, морщин и посторонних включений поверхность».

Считаем, что поверхность эмали после высыхания не является конкретным показателем товара, так как зависит от предварительной подготовки поверхности, способа приготовления эмали и условий нанесения.

Конкретные показатели — это показатели, которые однозначно идентифицируют поставляемый товар, указаны в технической документации к товару, других нормативных документах и являются контрольными при поставке.

Исходя из вышеуказанного, считаем, что недопустимо конкретизировать показатель поверхности эмали после высыхания.

Данный факт свидетельствует о введении участников закупки в заблуждение при подготовке первой части заявки, и нарушении статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также согласно протоколу №1 от 22.07.16 рассмотрения первых частей заявки два члена комиссии приняли решение отказать в допуске к участию в аукционе, один член комиссии решил допустить к участию в аукционе и признать участником аукциона.

Обращаем Ваше внимание, что указанная Эмаль ХВ-125 отсутствует в Техническом задании и Проектно-сметной документации и нам не понятно на основании чего Заказчик вносит требования к данному материалу.

Поэтому считаем, что первая часть заявки ООО «Прогресс» на участие открытом аукционе в электронной форме была составлена корректно и удовлетворяет всем требованиям заказчика, а именно разделу 111 технического задания (приложение №1 к документации об электронном аукционе), так как описание представленного материала полностью совпадает с описанием предложенным заказчиком и соответствует ГОСТ 10144-89.

Таким образом, считаем действия Заказчика по отклонению заявки ООО «Прогресс» на участие в открытом аукционе в электронной форме (электронный аукцион) на право заключить государственный контракт на выполнение комплекса работ на объекте: «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново», неправомерными и нарушающими положения ч. 5 ст. 67 Федерального закона №44 ФЗ и аукционной документации.

На основании вышеизложенного и п.4 статьи 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

Прошу:

1.. Признать действия комиссии заказчика по отказу в допуске к участию ООО «Прогресс» в открытом аукционе в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное

**Общество с ограниченной ответственностью
«Прогресс»**

173007, г. Великий Новгород, пер. Орловский, д. 20
ОГРН 11553221005872 ИНН 5321177111 КПП 532101001

строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново» неправомерными и нарушающими положения ч. 5 ст. 67 Федерального закона №44 ФЗ и аукционной документации.

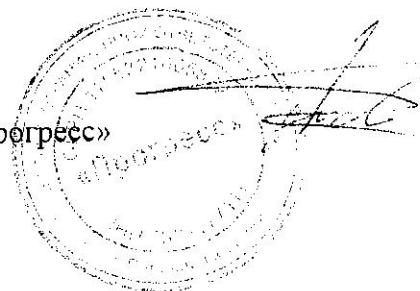
Отменить результаты проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта «Газоснабжение жилых домов, расположенных: Новгородская область, Старорусский район, д. Скрипково, д. Малая Козона, земельные участки под индивидуальное строительство от ул. Молодежной в г. Старая Русса до д. Кочериново»

Признать заявку ООО «Прогресс» соответствующей по первой части заявок.

Провести внеплановую проверку размещения заказа и действий (бездействий) Заказчика.

Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений и пересмотре итогов рассмотрения первых частей заявок.

С уважением,
Генеральный директор ООО «Прогресс»



→
Андрева Н.С.