

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополю**
299011, г. Севастополь, улица Ленина, 48
Тел.+7 (8692) 54 40 98

Заявитель жалобы:

**Общество с ограниченной ответственностью
«Анфилада»**
Юридический адрес: г. Севастополь,
ул. Очаковцев, д.4, офис А11.
Адрес для корреспонденции:
299045, г. Севастополь, ул. Репина, дом 19, кв.9.
адрес эл. почты: *marinelc@mail.ru*
Контактный телефон: +7 978 047 77 96

Организатор аукциона:

Департамент Балаклавского района города
Севастополя
299042, г. Севастополь, ул. Новикова, 14.
тел. (8692)63-22-60,

Комиссия:

Аукционная комиссия Департамента
Балаклавского района города Севастополя (10
человек)
Российская Федерация, г. Севастополь, ул.
Новикова, 14, 299042,
Ответственное лицо: Начальник Управления
экономики и районного хозяйства Рябикова
Елена Михайловна
Контактное лицо: Стрижак Оксана Леонидовна.
Контактный телефон: (8692) 63-03-30.

Предмет аукциона:

право заключения договора на размещение
нестационарного торгового объекта по
реализации информационных материалов и
туристско-экскурсионных продуктов на
земельном участке, находящимся в
собственности города Севастополя на
территории Балаклавского района города
Севастополя.

**Лот №1762,
Лот №1764,
Лот №1765,
Лот №1766**

ЖАЛОБА

**на действия комиссии Департамента Балаклавского района города Севастополя в
порядке предусмотренном ст. 18.1.ФЗ от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите
конкуренции» при проведении открытого аукциона на право заключения договора
на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных
материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке,
находящимся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского
района города Севастополя.**

23 мая 2016 года организатором аукциона на официальном сайте Правительства Севастополя: www.sevastopol.gov.ru в сети «Интернет», было размещено извещение №8 от 23.05.2016 г. на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящимся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя.

Начало приема заявок: 10.00, 24 мая 2016 года.

Окончание приема заявок: 10.00, 14 июня 2016 года. – в день рассмотрения заявок на участие в аукционе непосредственно перед началом рассмотрения заявок.

Время принятия заявок было продлено до 15.00 часов 14.06.2016 г.

Место подачи заявок: 299042 г. Севастополь, ул. Новикова, д.14, кабинет 31.

Порядок подачи заявок: Понедельник - четверг с 10-00 до 17-00 часов, в пятницу с 10-00 по 16-00 часов; с 13-00 до 13-45 перерыв (время московское).

Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе: 14 июня 2016 года в 10.00 часов по московскому времени.

Время начала рассмотрения заявок было продлено Заказчиком до 15.10 часов 14.06.2016 г., что зафиксировано в п. 2 протокола №1 от 17.06.2016 г («В установленный срок (до 15:10 14.06.2016.) в адрес Организатора торгов поступило 16 (шестнадцать) заявок на участие в аукционе. Все заявки зарегистрированы в Журнале регистрации заявок на участие в аукционе.»)

Дата и время проведения аукциона: 21 июня 2016 года в 10.00 часов по московскому времени.

ООО «Анфилада», были поданы заявки на участие в данном аукционе:

-10.06.2016 заявка № 1 на Лот № 1762.

-10.06.2016 заявка № 2 на Лот № 1765.

-14.06.2016 заявка № 3 на Лот № 1764.

-14.06.2016 заявка № 4 на Лот № 1766.

Все заявки ООО «Анфилада» отклонены. Заявителю 17.06.2016 г. выданы уведомления за единым номером №1191/03-03 от 17.06.2016 г. «Об отказе в допуске к участию в аукционе»- 4 шт., по числу заявленных лотов.

Обоснование отказа: несоответствие заявки требованиям документации об аукционе – согласно п.п.3, п.2.2, раздела II положения об организации проведения аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов и порядке заключения такого договора, а также, что *данный вид НТО будет ухудшать визуальное восприятие среды населенного пункта и в поданной заявке указан тип НТО, не предусмотренный Схемой размещения НТО – не презентационная стойка.*

24.06.2016 заявителем была подана жалоба в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю.

08.07.2016 г жалоба рассмотрена. Резолютивная часть решения объявлена 08.07.2016г.

Решение по делу № 08/1306-16 изготовлено в полном объеме 13.07.2016 г.

При рассмотрении жалобы, установлено, что заявки поданные по лотам №1762, №1765 не соответствуют требованиям аукциона и правомерно отклонены Заказчиком.

Заявки поданные по лотам № 1764 и № 1766 признаны соответствующими требованиям аукциона и неправомерно отклонены Заказчиком, чем нарушены права Заявителя.

В ходе рассмотрения дела, был объявлен перерыв и затребованы дополнительные материалы у Заказчика (Уведомление от 05.07.16 № 8/2635с о переносе дела № 08/1306-16), а именно: 1. Заверенная копия журнала регистрации поданных заявок, в полном объеме,

2. Пояснения о продлении времени подачи заявок.

Дополнительно комиссией установлено, что Заказчик изменил (продлил) время приема заявок на аукцион не внося соответствующих изменений в регламент проведения аукциона.

На заседании комиссии по рассмотрению жалобы, Заказчик объяснил свои действия на предмет принятия заявок позже 10-00 14.06.2016 г. подтверждая, что Заявитель не пострадал и его заявки были приняты и рассмотрены и в этом смысле права Заявителя не нарушены и не ущемлены.

Решением ФАС по делу № 08/1306-16 по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» определено:

1. Признать жалобу ООО «Анфилада» на действия Департамента Балаклавского района города Севастополя при проведении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на территории Балаклавского района города Севастополя и порядке заключения обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившееся в осуществлении Заказчиком действий, которые привели к устранению конкуренции при проведении Аукциона.

3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений Закона о защите конкуренции.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Управления для решения вопроса о привлечении должностных лиц, допустивших выявленное нарушение, к административной ответственности.

13.07.2016 г. Заказчику было выдано Предписание по делу № 08/1306-16 по результатам рассмотрения жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно: Департаменту Балаклавского района города Севастополя

1. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона;

2. Вернуть процедуру Аукциона на стадию рассмотрения заявок

3. Сообщить об исполнении п.1 настоящего предписание в УФАС до 26.07.2016 г.

15 июля 2016 года организатором аукциона на официальном сайте Правительства Севастополя: www.sevastopol.gov.ru в сети «Интернет», было размещено распоряжение № 30 от 15.07.2016 г. о возобновлении аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящемся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя.

Распоряжением определено:

1. Возобновить проведение аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящемся в собственности

города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя с 15.07.2016 г.

2. Отменить протокол №1 от 17.06.2016 и протокол №2 от 21.06.2016 года заседания Аукционной комиссии....

3. Аукционной комиссии повторно осуществить рассмотрение заявок на участие в аукционе в срок до 21.07.2016 г.

4. Аукционной комиссии по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе, провести аукцион на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящимся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя 26 июля 2016 г. в 10-00 по адресу: 299042 г. Севастополь, ул. Новикова, д.14, кабинет 33.

5. Сообщить об исполнении Предписания Крымского УФАС России от 13.07.2016 г. исх. 8/310-с по делу № 08/1306-16 в Управление ФАС по РК и г. Севастополю до 26.07.2016 г.

6. Направить заявителям, подавшим заявки на участие в аукционе, уведомления о принятии данного распоряжения не позднее 18 июля 2016 года.

Согласно протокола № 3 от 19.07.2016 г. заседания Аукционной комиссии по проведению аукциона на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящимся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя, Заявителю отказано уже с другой мотивировкой, отличной от протокола №1, в рассмотрении заявок по лотам №1764, №1766 в связи с тем, что заявки были поданы после 10-00 14.07.2016 г., заявки по лотам №1762, 1765 не приняты как несоответствующие документации об аукционе.

Считаем действия комиссии по отклонению заявки №1764, № 1766 на участие в аукционе незаконными и необоснованными по следующим причинам:

1. 14.06.2016г. в 10-10, Заказчиком были приняты заявки от Заявителя по лотам № 1764, 1766. Заявки были рассмотрены на заседании Аукционной комиссии, согласно протокола №1 от 17.06.2016 г. Заказчиком было зафиксировано в этом же протоколе продление приема заявок 14.06.2016 до 15-10 часов. По этому поводу, Заказчиком так же были представлены объяснения в Управление ФАС по РК и г. Севастополю.

Отклонены заявки были только по причине несоответствия аукционной документации, « что данный вид НТО будет ухудшать визуальное восприятие среды населенного пункта и в поданной заявке указан тип НТО, не предусмотренный Схемой размещения НТО – не презентационная стойка .»

Считаем, что ошибка организатора аукциона (Заказчика), в невнесении изменений в аукционную документацию в части времени продления приёма заявок до 15-10 14.06.2016 г, не может являться основанием для отказа Заявителю в рассмотрении заявок по лотам № 1764 и № 1766.

Управление ФАС по РК и г. Севастополю, своим решением не отменяло решение комиссии о продлении приёма заявок, а лишь, объяснила организаторам аукциона, что если они совершают какие либо действия, отличные от регламента, они должны были внести изменения в аукционную документацию.

2. Заявки по лотам № 1764 и № 1766 были поданы один раз 14.06.2016г. Никаких изменений Заявитель не вносил. Однако, протоколом № 3 от 19.07.2016 г. причина отказа изменена.

3. Заказчиком нарушена установленная регламентом процедура рассмотрения заявок. А именно, Заявитель не был уведомлен в установленный срок:

- до 18.07.2016 г.о принятии распоряжения от 15.07.2016 (П.6 Распоряжения)
- о времени заседания комиссии по вопросу рассмотрения заявок.
- 20.07.2016 об отказе в рассмотрении заявок (п. 5 протокола №3)

4. Регламентом аукциона установлено не только время окончания приёма заявок, но и время начала приёма в 10-00 (п.3, п.12 документации об аукционе «Порядок подачи заявок: Понедельник - четверг с 10-00 до 17-00 часов, в пятницу с 10-00 по 16-00 часов; с 13-00 до 13-45 перерыв (время московское).»). Заявка ИП Галунов А.Б. была зарегистрирована в 9-45 14.06.2016г. (до начала времени приёма), заявки других участников аукциона вообще без времени, однако ИП Галунов А.Б. и другие участники допущены к участию в аукционе.

Считаем, что наши права как Заявителя ущемлены, аукционная комиссия предвзято рассматривает ситуацию, не допуская конкуренции и лоббируя интересы группы лиц.

5. Отклонение Комиссией заявок второго участника по лоту, сделало единственным участником наших оппонентов которые являются постоянными субъектами хозяйствования на заявленных местах в аукционе и в интересах которых не повышение первоначальной суммы лота.

Считаю, что действия аукционной комиссии нарушили права Заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом аукционе, а так же нанесли ущерб бюджету Балаклавского района г. Севастополя в связи с недополучением денежных средств от не проведения аукциона, путем подписания договоров (по не разыгранным лотам) по начальной цене лота -49972,8 рублей.

Таким образом, в действиях комиссии Департамента Балаклавского района г. Севастополя усматривается нарушение части 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», вызвавшееся в осуществлении действий, которые привели к устранению конкуренции и не проведении аукциона, а так же снижению наполняемости бюджета.

На основании изложенного, а также руководствуясь ч.4 ст. 17.1 ст.18.1, п.3.1 ст.23 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия аукционной комиссии Департамента Балаклавского района г. Севастополя по отклонению заявок заявителя жалобы на участие в открытом аукционе по лотам №№ 1764, 1766.
2. Выдать организатору аукциона Департамента Балаклавского района г. Севастополя предписание об аннулировании протокола № 3 от 19 июля 2016 года.
3. Считать действия администрации Балаклавского района по проведению аукциона и рассмотрению заявок 19.07.2016 г. несостоявшимися.

4. Обязать администрацию Балаклавского района провести открытый аукцион, являющийся публичной офертой, на право заключения договора на размещение нестационарного торгового объекта по реализации информационных материалов и туристско-экскурсионных продуктов на земельном участке, находящимся в собственности города Севастополя на территории Балаклавского района города Севастополя с момента подачи заявок.

Приложение:

1. Аукционная документация
2. Решение по делу № 08/1306-16;
3. Уведомление о переносе дела №8/2634с от 05.07.2016;
4. Распоряжение департамента Балаклавского района №30 от 15.07.2016 г;
5. Протокол №3 от 19.07.2016
6. Копия паспорта Сиваченко Р.А.
7. Копия приказа о назначении директора
8. Копия свидетельства о госрегистрации
9. Копия свидетельства о постановке на учет
10. Копия Устава

21.07.2016

Директор ООО «Анфитада»



Сиваченко Р.А.