



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

01 ИЮЛ 2016 № 4686

На № от

Муниципальное автономное образовательное
учреждение дополнительного образования
«Детско-юношеский центр»
624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда,
ул. Воронова, д. 11

ИП Розенбах Евгений Олегович
Свердловская обл., г. Нижний Тагил,
ул. Победы, 51-172

РЕШЕНИЕ № 182-А

г. Екатеринбург

16.06.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена
Комиссии;

Чулковой Г.К. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии представителей:

– организатора закупки в лице Муниципального автономного образовательного
учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» – Чукавиной Елены
Петровны (приказ о приеме работника на работу №11 от 30.08.2010г.),

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ИП Розенбах Евгения Олеговича
надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

- заинтересованного лица ИП Рагозина Олега Анатольевича,
рассмотрев жалобу ИП Розенбах Евгения Олеговича (Свердловская обл., г. Нижний
Тагил, ул. Победы, 51-172) с информацией о нарушении организатором закупки в лице
Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования
«Детско-юношеский центр» (624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда, ул. Воронова, д.11)
(далее по тексту – МАОУ ДО «ДЮЦ») закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при
проведении открытого конкурса №31603589605 на оказание услуг по организации питания
детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере "Лесная сказка" Муниципального
автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский
центр» в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Розенбах Евгения Олеговича (вх. № 01-7964 от 27.05.2016г.) с информацией о нарушении организатором торгов в лице МАОУ ДО «ДЮОЦ» законодательства о закупках при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере "Лесная сказка" Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр» (извещение № 31603589605), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует действия комиссии МАОУ ДО «ДЮОЦ» в части не допуска заявки ИП Розенбах Евгения Олеговича до участия в открытом конкурсе в нарушение требований законодательства и конкурсной документации.

В связи с изложенным, заявитель просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать ее обоснованной, выдать организатору торгов предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках.

Представитель организатора торгов с доводами жалобы не согласилась, просила признать жалобу ИП Розенбах Евгения Олеговича необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В ходе рассмотрения жалобы ИП Розенбах Евгения Олеговича Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что по результатам проведенных торгов между заказчиком в лице МАОУ ДО «ДЮОЦ» и победителем конкурса в лице ИП Рагозина Олега Анатольевича заключен договор №7 от 27.05.2016г. на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере "Лесная сказка" Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр», информация о котором опубликована на сайте <http://zakupki.gov.ru> 30.05.2016г.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась МАОУ ДО «ДЮОЦ» в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МАОУ ДО «ДЮОЦ» (далее по тексту – Положение), утвержденного наблюдательным советом МАОУ ДО «ДЮОЦ» и размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 17.06.2015г.

22.04.2016 года в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>) было размещено извещение № 31603589605 о проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания детей и сотрудников в загородном оздоровительном лагере "Лесная сказка" Муниципального автономного образовательного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеский центр».

Начальная (максимальная) цена договора 5 259 040,00 рублей.

Пунктом 8 части 10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Положением установлено, что конкурс - торги, победителем которых признается лицо, предложившее лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями, содержащимися в закупочной документации, и конкурсной заявке которого присвоен первый номер.

Процедура проведения закупки в форме открытого конкурса установлена разделом 12 Положения.

В силу п.12.2.2. Положения конкурсная документация должна содержать, в частности, следующие сведения:

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Процедура вскрытия поступивших на конкурс конвертов содержится в подразделе 12.7 Положения. Положением установлен следующий порядок вскрытия поступивших на конкурс конвертов с заявками участников:

12.7.1. Процедура вскрытия поступивших на конкурс конвертов (в т.ч. при поступлении единственного конверта) проводится в заранее назначенное время и заранее определенном месте, согласно извещению о проведении конкурса и конкурсной документации. Если на конкурс до истечения установленного срока подачи заявок не было подано ни одного конверта, об этом составляется протокол, который подписывают все члены Комиссии.

12.7.2. Вскрытие поступивших на конкурс конвертов проводится в присутствии не менее 50% членов Комиссии либо на заседании Комиссии, с возможным привлечением иных сотрудников Заказчика или третьих лиц. В любом случае, на этой процедуре имеют право присутствовать представители каждого из участников конкурса, своевременно представивших конкурсную заявку.

12.7.3. В ходе публичного вскрытия поступивших на конкурс конвертов Председатель или любой из членов Комиссии, исходя из представленных в конкурсной заявке документов, оглашает следующую информацию:

- a) о содержимом конверта (конкурсная заявка, ее изменение, отзыв, иное);
- b) наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника процедуры закупки, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается;
- c) краткое описание предложенной в заявке продукции и цену конкурсной заявки (или иное указание на общую стоимость предложения участника конкурса), если цена предусмотрена;
- d) для конвертов с изменениями и отзывами заявок — существо изменений или факт отзыва заявки;
- e) любую другую информацию, которую Комиссия сочтет нужной огласить.

12.7.4. Представителям участников конкурса может быть предоставлено право для информационного сообщения по сути конкурсного предложения и ответов на вопросы членов Комиссии.

12.7.5. По результатам процедуры вскрытия конвертов с конкурсными заявками Комиссия составляет соответствующий протокол, который должен содержать следующие сведения:

- a) поименный состав присутствующих на процедуре вскрытия;

- b) общее количество поступивших конкурсных заявок и перечень участников конкурса, представивших заявки, вместе с их адресами;
- c) информация, которая была оглашена в ходе процедуры;
- d) перечень опоздавших конкурсных заявок (или опоздавших изменений, замены конкурсных заявок), отклоненных в силу данного обстоятельства.

Пунктами 23-24 Информационной карты конкурса (глава 2 конкурсной документации) установлено, что заявки на участие в открытом конкурсе подаются в письменной форме в запечатанном конверте по адресу: 624760, Свердловская область, г.Верхняя Салда, ул. Воронова, 11, кабинет директора «ДЮЦ». Дата начала срока подачи заявок - 23 апреля 2016 года. Дата окончания срока подачи заявок – 13 мая 2016 года до 11.00 часов местного времени. Место, время и дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 624760, Свердловская область, г. Верхняя Салда, ул. Воронова, 11, кабинет директора «ДЮЦ» 11:00 часов по местному времени 13 мая 2016 года.

Порядок вскрытия поступивших на конкурс конвертов также содержится в разделе 24 главы I конкурсной документации. Конкурсной документацией установлен следующий порядок вскрытия поступивших на конкурс конвертов с заявками участников:

24.1. Публично в день, во время и в месте, указанные в извещении о проведении открытого конкурса, комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в открытом конкурсе.

25.2. В день вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, непосредственно перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе или в случае проведения конкурса по нескольким лотам перед вскрытием конвертов с заявками на участие в конкурсе, поданными в отношении каждого лота, но не раньше времени, указанного в извещении о проведении открытого конкурса и конкурсной документации, Комиссия обязана объявить присутствующим при вскрытии таких конвертов участникам закупки о возможности подать заявки на участие в конкурсе, изменить или отозвать поданные заявки на участие в конкурсе до вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

26.3. Комиссией вскрываются конверты с заявками на участие в конкурсе, которые поступили Заказчику до вскрытия заявок на участие в конкурсе. В случае установления факта подачи одним участником закупки двух и более заявок на участие в конкурсе в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все заявки на участие в конкурсе такого участника закупки, поданные в отношении данного лота, не рассматриваются и возвращаются такому участнику.

27.4. Участники закупки, подавшие заявки на участие в конкурсе, или их представители вправе присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе.

28.5. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется комиссией и подписывается всеми присутствующими членами комиссии в течение дня, следующего после дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Указанный протокол размещается заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания протокола.

29.6. Заказчик обязан осуществлять аудиозапись вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Любой участник закупки, присутствующий при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия таких конвертов. При этом такой участник обязан предупредить комиссию о ведении аудио- и (или) видеозаписи вскрытия конвертов.

По обстоятельствам дела Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов №1 от 13.05.2016г. процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе проведена комиссией МАОУ ДО «ДЮЦ» в составе Чукавиной Елены Петровны (председатель комиссии), Долбиловой Юлии Сергеевны (зам. председателя комиссии), Титуновой Светланы Сергеевны (член комиссии), Авилкиной Елены Борисовны (секретарь комиссии) 13.05.2016г. в 11:00 (по местному времени) по адресу: Российская Федерация, 624760, Свердловская обл., г. Верхняя Салда, ул. Воронова, 11.

В протоколе вскрытия конвертов №1 от 13.05.2016г. содержится информация о том, что в процессе вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе велась видеозапись. При этом все заявки, поступившие на открытый конкурс, были зарегистрированы в Журнале регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе в порядке их поступления в отношении каждого лота (Приложение №1 к настоящему протоколу, являющееся неотъемлемой частью данного протокола).

В соответствии с Предложением №1 к Протоколу вскрытия конвертов №1 от 13.05.2016г. на участие в закупке поступило две заявки на бумажных носителях, которым присвоены регистрационные номера 1 (время поступления 10:25 13.05.2016г.) и 2 (время поступления 10:35 13.05.2016г.).

Согласно выписке из журнала регистрации поступления заявок на участие в открытом конкурсе регистрационный номер заявки 1 был присвоен участнику ООО «Комбинат общественного питания», а регистрационный номер заявки 2 присвоен участнику ИП Рагозину О.А.

Таким образом, согласно протоколу вскрытия конвертов №1 и журналу регистрации заявок на участие в открытом конкурсе до установленных конкурсной документацией сроков окончания подачи заявок ИП Розенбах Евгений Олегович свою заявку на участие в рассматриваемой закупке не подавал.

Вместе с тем, Протокол вскрытия конвертов №1 от 13.05.2016г. также содержит сведения о том, что после оглашения начала процедуры вскрытия конвертов, с опозданием, представлен пакет документов, на котором отсутствует надпись, позволяющая идентифицировать участника конкурса. Лицо, представившее пакет документов, не представило документов, подтверждающих личность и полномочия.

Представителем организатора торгов в составе запрашиваемых антимонопольным органом материалов дела представлена, в частности, видеозапись процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. При этом аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, ведение которой предусмотрено п.29.6 главы I конкурсной документации, Комиссии Свердловского УФАС России представителем МАОУ ДО «ДЮЦ» представлено не было.

При анализе представленной организатором торгов видеозаписи процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что данная видеозапись не в полном объеме охватывает процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе комиссией организатора торгов. В частности, из указанной видеозаписи не представляется возможным установить точное время начала вскрытия конвертов с заявками участников на участие в открытом конкурсе. Кроме того, представленная видеозапись не подтверждает факт того, что конкурсная комиссия МАОУ ДО

«ДЮЦ» в соответствии с требованиями Положения и конкурсной документации 13.05.2016г. в 11:00 по местному времени объявила о начале процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также уведомило присутствующих при вскрытии конвертов участников закупки о возможности подачи ими заявки на участие в конкурсе, изменении или отзыве поданных заявок на участие в конкурсе до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

Таким образом, комиссией МАОУ ДО «ДЮЦ» нарушена процедура вскрытия поступивших на конкурс конвертов с заявками участников, установленная подразделом 12.7 раздела 12 Положения и разделом 24 главы I конкурсной документации.

При этом заявителем жалобы документов и сведений, однозначно свидетельствующих о том, что заявка ИП Розенбах Евгения Олеговича поступила в адрес МАОУ ДО «ДЮЦ» до установленного окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе (11:00 13.05.2016г.) Комиссии антимонопольного органа не представлено. В связи с изложенным, из анализа имеющихся материалов дела Комиссией Свердловского УФАС России не установлено, что права и законные интересы ИП Розенбах Евгения Олеговича как участника закупки в ходе процедуры вскрытия комиссией организатора торгов поступивших на конкурс конвертов с заявками участников были нарушены. При этом факт выявленных в действиях комиссии МАОУ ДО «ДЮЦ» в ходе процедуры вскрытия поступивших на участие в конкурсе конвертов с заявками участников нарушений Положения и конкурсной документации не является доказательством ущемления прав ИП Розенбах Евгения Олеговича на участие в закупке, поскольку факт поступления конкурсной заявки заявителя в адрес МАОУ ДО «ДЮЦ» до окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе материалами дела не подтверждается.


Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ИП Розенбах Евгения Олеговича признать необоснованной.
2. В действиях комиссии организатора торгов в лице МАОУ ДО «ДЮЦ» выявлено нарушение подраздела 12.7 раздела 12 Положения и раздела 24 главы I конкурсной документации.
3. Организатору торгов в лице МАОУ ДО «ДЮЦ», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать в связи с заключенным по результатам проведения открытого конкурса договором.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



Г.К. Чулкова