



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

01 ИЮЛ 2016 № 4645
На № от

ОАО "Межрегиональная распределительная
сетевая компания Урала"
620026, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140

ООО «Интегрос»
454081, Челябинская обл., г. Челябинск,
ул. Артиллерийская, д.102, оф.18

РЕШЕНИЕ № 193-А

г. Екатеринбург

15.06.2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
при участии представителей:

– организатора закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – Лешкова Валерия Николаевича (доверенность № 108/2016 от 01.01.2016г.), Жуковой Елизаветы Владимировны (доверенность №352/2016 от 10.06.2016г.),

– в отсутствие представителей заявителя жалобы в лице ООО «Интегрос» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы,

- в присутствии слушателя Кошкиной Галины Альбертовны,

рассмотрев жалобу ООО «Интегрос» (454081, Челябинская обл., г. Челябинск, ул. Артиллерийская, д.102, оф.18) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, 140) (далее по тексту – ОАО «МРСК Урала») закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса №31603663472 на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» в порядке ст.18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Интегрис» (вх. № 01-8571 от 06.06.2016г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО «МРСК Урала» законодательства о закупках при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» (извещение № 31603663472), соответствующая требованиям ч.6 ст.18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель обжалует положения конкурсной документации в части необоснованного включения организатором закупки требования к перечню допусков работ СРО, требуемых для выполнения работ по объекту (приложение №4 к техническому заданию), по пункту 20.3 Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (устройство сетей электроснабжения напряжением до 330кВ включительно). Установление вышеуказанного требования, по мнению заявителя жалобы, нарушает положения Закона о закупках и необоснованно ограничивает круг участников закупки.

В связи с изложенным, ООО «Интегрис» просит рассмотреть доводы жалобы по существу, признать ее обоснованной, выдать организатору закупки предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу ООО «Интегрис» необоснованной.

Заслушав представителей сторон и проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась ОАО «МРСК Урала» в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке) (далее по тексту – Положение), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в действующей редакции от 02.02.2016г.

17.05.2016 года в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>) было размещено извещение № 31603663472 о проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора 13 391 797,11рублей.

Пунктом 9 части 10 ст.4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее по тексту – Перечень).

В раздел III «Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту» Перечня включены, в том числе, следующие виды работ:

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи;

20.1. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 1 кВ включительно;

20.2. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 35 кВ включительно;

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно;

20.4. Устройство сетей электроснабжения напряжением более 330 кВ.

В силу п. 5.4.5 Положения закупки могут осуществляться путем проведения двух- и многоэтапных конкурсов, если Заказчику (Организатору закупки) необходимо провести переговоры с участниками закупки, чтобы определить наиболее эффективный вариант удовлетворения потребностей Заказчика, а именно при выполнении хотя бы одного из условий:

а) в силу сложности продукции или при наличии нескольких вариантов удовлетворения нужд Заказчика трудно сразу сформулировать подробные требования к закупаемой продукции;

б) первый этап закупки проводится специально для того, чтобы ознакомиться с возможными путями удовлетворения потребностей Заказчика и выбрать наилучший из них.

Пунктом 1.1. Типовых требований к Участникам закупок, включаемых в документации о закупке, критерии и методики оценки заявок Участников закупок (приложение №4 к Положению) установлено, что документация о закупке является основным документом закупочной процедуры, устанавливающим единые для всех участников правила оформления и порядок подачи заявок на участие в закупке, а также требования и критерии, при условии соответствия которым Участник вправе претендовать на победу в закупке/выбор его заявки наилучшей с правом заключения по ее итогам договора (или реализации иного предусмотренного Документацией о закупке права). Для проверки соответствия данным требованиям в документации о закупке указываются отборочные критерии оценки, а также порядок оценки предпочтительности заявок по оценочным критериям с целью определения оптимальной по соотношению показателей «цена - качество» заявки.

Разделом 3 Приложения №4 к Положению установлены минимальные обязательные требования к участникам закупки (отборочные критерии). Типовые отборочные требования содержатся в Таблице 3 Приложения №4 к положению. В частности, в таблице 3 содержится следующее обязательное требование к участнику закупки:

№	Требование документации о закупке	Категория	Применимость критерия		Условие соответствия установленному требованию
			По способу закупки	По предмету договора	
1.	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности, связанные с выполнением договора, право на заключение которого является предметом закупки	Юридическая	По всем способам	Если требуется в соответствии с предметом договора	Наличие разрешающих документов на осуществление видов деятельности (свидетельств СРО, лицензий и т.п.), при необходимости приложений к ним; указание в этих документах видов деятельности, соответствующих предмету договора. При привлечении субподрядчиков/соисполнителей/сопоставщиков – наличие у таких лиц необходимых документов, в том числе при привлечении субподрядчиков на право выполнения функций генерального подрядчика (ГП), по изыскательским работам (при наличии разработки РД); наличие допуска к проектированию и строительству особо опасных объектов (при наличии такого требования в документации о закупке).

Типовые документы, требуемые к представлению участником закупки в составе заявки содержатся в Таблице 6 Приложения №4 к Положению. В частности, в таблице 6 содержится следующее обязательное требование к участнику закупки.

№ п/п	Требуемый документ	Применимость требования		Требования к оформлению
		По способу закупки	По предмету договора	
1.	В случае предоставления свидетельств, выданных саморегулируемыми организациями: оригинал или нотариально заверенная копия выписки из реестра членов саморегулируемой организаций, членом которой является Участник выданной не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи заявок; оригинал или нотариально заверенная копия выписки из реестра саморегулируемых организаций, выданной Ростехнадзором, с приложением перечня состава работ, свидетельство на выполнение которых имеет право выдавать СРО, выданной Ростехнадзором не ранее чем за 90 дней до срока окончания подачи заявок; свидетельство СРО о допуске к проектированию и строительству особо опасных объектов (при работе с напряжением 330 кВ и выше).	ОК, ЗК, ОЗП, ЗЗП, ОА, ЗА	Если требуется в соответствии с предметом договора	Требования к оформлению

Пунктом 2.1. Технического задания конкурсной документации установлено, что участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

2.1.1. Состоять в саморегулируемой организации (далее - СРО) и иметь допуск на выполнение работ, указанных в приложении №4 настоящего ТЗ.

Перечень технических документов, обязательно предоставляемых Участниками в составе заявки на открытый одноэтапный конкурс содержится в разделе 5 Технического задания конкурсной документации. Пунктом 5.1 Технического задания конкурсной документации, в частности, установлено, что участник в составе своей заявки на открытый одноэтапный конкурс должен представить копию свидетельства (СРО) со сведениями о допуске к видам работ, указанным в приложении №4 настоящего ТЗ для подтверждения сведений о допуске к видам работ, являющихся предметом данного конкурса.

Приложением №4 к Техническому заданию установлен следующий перечень допусков СРО, требуемых для выполнения работ по объекту: «СМР. Модернизация ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго»:

20. Устройство наружных электрических сетей и линий связи (п. 20 в ред. Приказа Минрегиона РФ от 23.06.2010 N 294):

20.3. Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно;

20.12. Установка распределительных устройств, коммутационной аппаратуры, устройств защиты;

24. Пусконаладочные работы:

24.5. Пусконаладочные работы коммутационных аппаратов;

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.4. Объекты электроснабжения до 110 кВ включительно.

Таким образом, требование о наличии в составе заявки участника на участие в открытом одноэтапном конкурсе допусков СРО из перечня, установленного Приложением №4 к Техническому заданию конкурсной документации установлено организатором закупки в соответствии с требованиями п.9 ч.10 ст.4 Закона о закупках и Приложения №4 к Положению.

Относительно необходимости и целесообразности включения в перечень документов, предоставляемых участниками в составе своей заявки на участие в закупке, подтверждения наличия у такого участника допуска СРО по п.20.3 Перечня (устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно) представителями ОАО "МРСК" Урала Комиссии антимонопольного органа пояснено следующее.

Объектом проводимой закупки являются работы по модернизации ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго». ПС 110кВ Бакал является действующей узловой подстанцией ПО ЗЭС, находящейся в ведении и управлении Филиала ОАО «СО ЕЭС» Челябинское РДУ. ПС 110 кВ Бакал» имеет 6 отходящих линий 110 кВ, 2 силовых трансформатора 110/35/6 кВ, 2 отходящие линии 35 кВ, 7 отходящих линий 10 кВ, 9 выключателей 110 кВ, 5 выключателей 35 кВ, 18 выключателей 6 кВ, 2 секции шин 110 кВ,

2 ТН 110 кВ, 68 шинных разъединителей и заземляющих ножей 110 кВ. На территории подстанции находится ОРУ 110 кВ (100×80м) ОРУ 35 кВ ЗРУ 6 кВ, ОПУ.

Модернизация ССПИ указанной ПС производится в соответствии с Проектом шифр УСЕИ 421453.213 и с целью повышения эффективности наблюдаемости, управляемости и надежности объектов 11 ОкВ, по программе, согласованной с Филиалом ОАО «СО ЕЭС» Челябинское РДУ и Филиала ОАО «СО ЕЭС» ОДУ Урала.

В ходе реализации Проекта шифр УСЕИ 421453.213 по модернизации ССПИ производятся следующие работы согласно «Типовых технических требований по организации обмена информацией с диспетчерскими центрами и центрами управления сетями РСК и Типовой программы модернизации и расширения системы сбора и передачи информации на подстанциях МРСК, утвержденные 19.03.2010 г.», а именно:

- телеизмерения уровней напряжения по всем трансформаторам напряжения 110 кВ и выше распределительных устройств подстанции.

- телеизмерения уровней напряжения на секциях и системах шин 35 кВ и ниже, токов, перетоков активной и реактивной мощности по стороне 35 кВ и ниже трансформатора, ЛЭП 35 кВ и ниже в случае, когда они необходимы для контроля технологического режима работы электростанций установленной мощностью 5 МВт и более (оборудование которых относится к объектам диспетчеризации), средств регулирования реактивной мощности 5 МВар и более (относящихся к объектам диспетчеризации), присоединенных на напряжении 35 кВ и ниже, а также присоединений, подключенных к устройствам противоаварийной автоматики (за исключением устройств АЧР).

В рамках Проекта шифр УСЕИ 421453.213 также реализуется:

1. Подключение Блоков испытательных, МИП Satec PM 130P Plus UAZ1- UAZ9 к измерительным трансформаторам тока 110 кВ. (Лист 4.1-4.2 Таблица объемов телеизмерений, Лист 23.1-23.5 Входные цепи преобразователей МИП).

При некачественном монтаже неквалифицированным персоналом, не имеющим указанного допуска СРО, произойдет разрыв цепи трансформатора тока, что приведет к выходу его из строя, отключению устройств защит оборудования 1 ЮкВ, аварийному отключению В Л 110 кВ.

2. Подключение Клеммного шкафа АХ1 к приводам выключателей 110 кВ, подключение линейных разъединителей 110 кВ, заземляющих ножей 110 кВ, шинным разъединителям 110 кВ, заземляющим ножам шинных разъединителей 110 кВ (Лист 6.1 Схема структурная системы сбора и передачи информации, Лист 15.2-15.4 Схема внешних кабельных связей, Лист 1.3-1.5 Кабельный журнал - Монтаж Клеммного шкафа АХ1 в ОРУ 110 кВ).

При выполнении работ неквалифицированным персоналом, не имеющим указанного допуска СРО, произойдет отключение электрооборудования 110 кВ под нагрузкой, выход его из строя, что приведет к снижению надежности схемы энергоузла.

Ввиду того, что работы выполняются на действующем энергообъекте классом напряжения 110 кВ, в том числе на территории ОРУ 110 кВ включение требований о наличии у участника закупки допуска СРО на работы, указанные в п. 20.3 «Устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно» Перечня организатор

торгов считает целесообразным и отвечающим особенностям модернизируемого объекта и характеру осуществляемых на нем работ.

ООО «Интегрос», в свою очередь, документов, подтверждающих факт необоснованного включения в конкурную документацию (приложение №4 к Техническому заданию) требования о том, что работы по модернизации ССПИ на ПС 110 кВ Бакал должны производиться участником имеющим допуск СРО по п.20.3. Перечня (устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно) Комиссии антимонопольного органа не представило.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы заявителя установлено, что ООО «Интегрос» свою заявку на участие в открытом одноэтапном конкурсе на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Модернизация ССПИ на ПС 110 кВ Бакал» производственного отделения ««Златоустовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Челябэнерго» не подавало (протокол заседания конкурсной комиссии по вскрытию конвертов заявок участников №ООК/97/1 от 07.06.2016г.), ввиду чего права и законные интересы ООО «Интегрос» как участника процедуры закупки нарушены не были.

Таким образом, в действиях ОАО "МРСК" Урала в части установления им в конкурсной документации требования к участникам и составу заявки участников открытого одноэтапного конкурса о наличии у таких участников допуска СРО по п.20.3. Перечня (устройство сетей электроснабжения напряжением до 330 кВ включительно) нарушений Закона о закупках не выявлено.

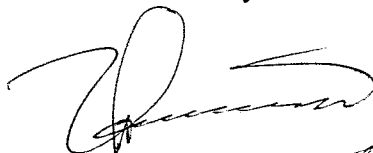
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Интегрос» признать необоснованной.
2. В действиях организатора торгов в лице ОАО "МРСК" Урала нарушений законодательства о закупках не выявлено.
3. Организатору торгов в лице ОАО "МРСК" Урала предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Г.Л. Старков

Члены Комиссии



Р.Г. Анисимов



В.А. Алиев

