



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

30.06.2016 № 8/8000

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Исида»
450077, г. Уфа, ул. Ленина,
д.70 лит Д
тел.: 8 904 737 01 57
E-mail: isida2010@bk.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-Добыча»
450077, г. Уфа, ул. К. Маркса,
д.30, корп. 1, каб. 105
тел.: 8(347)262-39-26
E-mail: YakhinRF@bashneft.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе №284-18.1/16

27.06.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

Саляхутдинова Р.Ф. - заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Васильев И.В. – начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Тухбатова Л.Р. – специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

в присутствии представителей:

от заявителя – ООО «Исида»: Газыев Руслан Нуриманович (доверенность от 20.06.2016),

от заказчика – ООО «Башнефть-Добыча»: Мардганиев Альберт Яхияевич (доверенность №БНД/16-СД/64),

рассмотрев жалобу ООО «Исида» на действия ООО «Башнефть-Добыча» в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

0081396

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Исида» (450077, г. Уфа, ул. Ленина, д.70 лит Д) от 20.06.2016 вх.№8470 на действия ООО «Башнефть-Добыча» (450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.30) при проведении закупки «Насос ЦНС 180x1900 для систем ППД» лот №1, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31603520717), адрес электронной площадки в сети Интернет - <http://b2b-center.ru> (извещение №БНД-0097-2016).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

ООО «Исида» подало заявку на участие в запросе цен в электронной форме «Насос ЦНС 180x1900 для системы ППД (635927)» (извещение №31603520717 лот №1).

Протоколом закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№55-8) ООО «Исида» было отказано в допуске к участию в закупке по причине не подтверждения опыта участника по поставкам продукции, в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет.

Заявитель считает, что требование о наличии опыта изготовления/поставки продукции, аналогичной предмету закупки, в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет ограничивает конкуренцию. Также, по мнению Заявителя, нарушен порядок оценки предложений, так как ООО «Исида» представило сведения и документы, подтверждающие в совокупности наличие опыта поставок, а именно: референц-лист ООО «Исида», содержащий сведения об опыте поставки насоса НКУ 250-32-А-СД, который является более технически сложным насосом, чем предмет закупки; референц-лист производителя ПАО «Сумское НПО», в соответствии с которым производитель имеет опыт поставок насоса ЦНС 180x1900, являющегося предметом закупки за последние два года в адрес предприятий нефтегазовой промышленности; письмо ПАО «Сумское НПО», в соответствии с которым, ООО «Исида» уполномочено заводом-изготовителем на участие в реализации продукции завода.

ООО «Башнефть-Добыча» с доводами, изложенными в жалобе, не согласно, изложило свою позицию в письменном возражении от 27.06.2016 №8919.

Исследовав имеющиеся материалы жалобы, заслушав мнения представителей сторон, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на

действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В закупочной деятельности ООО «Башнефть-Добыча» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, услуг Группы компаний ПАО АНК «Башнефть», утвержденным Решением Совета Директоров ПАО АНК «Башнефть» от 01.04.2016 (далее – Положение о закупках).

В соответствии с п. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая

способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 1, п.9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п.6.2 Положения о закупках под требованиями к предмету закупки понимаются требования к закупаемым Обществом, Филиалом, ДО товарам, работам, услугам, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Общества, Филиала, ДО.

В документации о закупке определяются требования к товарам, работам, услугам, поставляемым (выполняемым, оказываемым) в рамках исполнения договора, заключаемого по результатам закупки.

Требования к закупаемым товарам, работам, услугам формируются с учетом следующего:

- действующих на момент объявления закупки требований, предъявляемых законодательством РФ к обязательной сертификации товаров;
- требований технических и технологических регламентов, иных требований, установленных законодательством РФ, а также требований внутренних нормативных и распорядительных документов, принятых в Обществе, Филиале, ДО.

Требования к предмету закупки должны обеспечивать представление участниками закупки предложений о поставке инновационных товаров и энергосберегающих технологий, соблюдения поставщиком, исполнителем, подрядчиком норм охраны труда, промышленной безопасности и экологии.

Приобретаемые товары, работы, услуги должны соответствовать установленным техническим требованиям/техническому заданию в случае включения таких требований в состав документации о закупке.

Согласно п.6.3 Положения о закупках требования к участникам закупки подразделяются на общие и специальные. Общие требования (п.6.3.1.

настоящего Положения) применяются ко всем участникам закупки, независимо от способа и предмета закупки. Специальные требования (п.6.3.2 настоящего Положения) применяются Обществом, Филиалом, ДО в зависимости от предмета закупки.

В соответствии с п.6.3.2 Положения в числе прочих, к участникам закупки может предъявляться такое требование как наличие положительной деловой репутации и опыта работы, в том числе опыта работы работников участника, связанного с предметом закупки, подтверждаемого предоставлением информации о перечне и объемах ранее осуществленных поставок, выполненных работ, оказанных услуг за определенный период, предоставлением положительных отзывов контрагентов участника о его деятельности, связанный с предметом закупки.

Таким образом, ООО «Башнефть-Добыча» руководствуясь Законом о закупках и Положением о закупках, вправе устанавливать требования к участникам закупки, необходимые для полного удовлетворения потребностей заказчика, так как в соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о закупках целями регулирования закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

06.04.2016 на официальном сайте в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, ООО «Башнефть-Добыча» разместило извещение о проведении закупки «Насос ЦНС 180x1900 для систем ППД (извещение №31603520717).

В п.2.1 Документации о закупке к извещению о закупке №БНД-0097-2016 от 06.04.2016 установлено требование к участникам закупки о наличие опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет. В случае если участником выступает производитель в подтверждение предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки за подписью уполномоченного лица участника. В случае если участником выступает официальный представитель, дилер в подтверждение предоставить референц-лист по опыту поставки за подписью уполномоченного лица участника, а также предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки от производителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре за подписью уполномоченного лица производителя. Референц-лист предоставляется по форме приложения «Референц-Лист».

В соответствии с Протоколом вскрытия заявок участников № 31603520717-01 от 26.04.2016 ООО «Исида» подало 22.04.2016 предложение по лоту №1 закупки «Насос ЦНС 180x1900 для систем ППД» (извещение №31603520717).

Согласно Протоколу закупочной комиссии ООО "Башнефть-Добыча" по рассмотрению заявок участников и подведению итогов закупки (№ 55 - 8) от 10.06.2016, ООО «Исида» отказано в допуске к участию в закупке, по причине выявленного несоответствия заявки участника, а именно: не предоставлено

подтверждение наличия опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет. В случае если участником выступает производитель в подтверждение предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки за подписью уполномоченного лица участника. В случае если участником выступает официальный представитель, дилер в подтверждение предоставить референц-лист по опыту поставки за подписью уполномоченного лица участника, а также предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки от производителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре за подписью уполномоченного лица производителя. Референц-лист предоставляется по форме приложения «референц-Лист».

Как следует из представленных материалов, в составе заявки на участие в закупке ООО «Исида» представило референц-лист по опыту поставки двух насосов НКУ 250-32-А-СД в адрес Филиала ОАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» 04.03.2016.

Насосы НКУ 250-32-А-СД относятся к типу спирально консольных насосов горизонтального исполнения, применяются в теплоэнергетике и не являются аналогом предмета закупки как по конструкции, так и по назначению.

Таким образом, отсутствует подтверждение поставки продукции, аналогичной предмету закупки «Насос ЦНС 180х1900 для систем ППД».

Кроме того, поставка ООО «Исида» насосов НКУ 250-32-А-СД в адрес Филиала ОАО АНК «Башнефть» «Башнефть-УНПЗ» была осуществлена 04.03.2016, референц-лист не содержит иной информации о наличии у ООО «Исида» опыта поставок в срок не менее 2-х лет.

Таким образом, отсутствует подтверждение поставки продукции, являющейся предметом закупки «Насос ЦНС 180х1900 для систем ППД» в срок не менее 2-х лет.

Согласно Положению о закупках, под критериями допуска понимаются критерии, на соответствие которым осуществляется рассмотрение заявок участников закупки и на основании которых принимается решение о допуске (об отказе в допуске) участников к участию в закупке.

В соответствии с п.6.5 Положения о закупках, в числе прочих, определен такой критерий допуска к участию в закупках, как соответствие участника специальным требованиям к участникам закупки (п. 6.3.2 настоящего Положения).

В соответствии с п. 4 Приложения 7 к Документации о закупке, подавая заявку на участие в закупке, участник подтверждает свое согласие с условиями и порядком проведения процедуры закупки, проектом договора

Таким образом, отсутствие в составе заявки ООО «Исида» подтверждения наличия опыта изготовления/поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры (или лота/лотам, по которому/которым подана заявка), в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее

2-х лет, является основанием отказа в допуске к участию в закупке.

ООО «Исида» представило письмо ПАО «Сумское машиностроительное научно-производственное объединение» (далее - ПАО «Сумское НПО»), которое является производителем насосов ЦНС 180х1900 для систем ППД, в адрес ООО «Башнефть-Добыча». В письме указано, что ООО «Исида» является официальным представителем ПАО «Сумское НПО» и в случае признания ООО «Исида» победителем тендера, ПАО «Сумское НПО» готово изготовить насосы и поставить их в адрес ООО «Исида» через своего официального дилера – компанию ООО «Техпром», которое наделено эксклюзивными правами на реализацию насосного, компрессорного, центрифугального оборудования, запасных частей и принадлежностей к ним производства ПАО «Сумское НПО» в пределах Республики Башкортостан.

Также, представлен Референц-лист, подтверждающий опыт поставки ПАО «Сумское НПО» продукции, аналогичной предмету закупки «Насос ЦНС 180х1900 для систем ППД».

Исходя из п.2.1 Документации о закупке, в случае если участником выступает официальный представитель, участник должен предоставить референц-лист по опыту поставки за подписью уполномоченного лица участника, а также предоставить референц-лист по опыту изготовления/поставки от производителя, продукция которого предлагается в данной закупочной процедуре за подписью уполномоченного лица производителя. Таким образом, наличие опыта поставки ПАО «Сумское НПО» продукции, аналогичной предмету закупки «Насос ЦНС 180х1900 для систем ППД», не освобождает ООО «Исида» от обязанности предоставить подтверждение наличия непосредственно у ООО «Исида» опыта поставки продукции, являющейся предметом настоящей закупочной процедуры, в адрес предприятий нефтегазовой промышленности не менее 2-х лет.

На основании изложенного, учитывая, что Заказчик, руководствуется в закупочной деятельности Законом о закупках, Положением о закупках, он может определять необходимые требования участникам закупки, если указанные требования необходимы для качественного выполнения объема работ по предмету закупки, Комиссия Башкортостанского УФАС приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

В соответствии с ч. 3 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 20 ст.18.1, Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Исида» (450077, г. Уфа, ул. Ленина, д.70 лит Д) от 20.06.2016 вх.№8470 на действия ООО «Башнефть-Добыча» (450077, г. Уфа, ул. К. Маркса, д.30) при проведении закупки «Насос ЦНС 180х1900 для систем ППД» лот №1, информация о котором размещена на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» - www.zakupki.gov.ru (извещение №31603520717), адрес электронной площадки в сети Интернет - <http://b2b-center.ru> (извещение №БНД-0097-2016) необоснованной.

Председатель комиссии

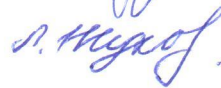


Р.Ф. Саляхутдинова

Члены комиссии



И.В. Васильев



Л.Р. Тухбатова

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения.