

№ 35 «17» 06 2016
на № _____ « _____ » _____ 2016

Куда: Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по Свердловской
области Шалабодову Д.В.
Адрес: 620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д.11

От Индивидуального предпринимателя
Цирикидзе Олег Олегович
Юридический адрес: 644043, г. Омск,
ул. Кароя Лигети д.1 «В», кв.9.
Почтовый адрес: 644105, г. Омск,
ул. 22 Партсъезда, д. 100/3.
Дата и место рождения: 01.01.1976, г. Тюмень
Регистрирующий орган:
Администрация Центрального адм. округа г. Омска
Дата и номер: 11.03.1998, № ЦН 06856
ИНН 550300745546
ОГРНИП 304550320200014
Электронная почта yurist3@omspring.ru

**Жалоба на действия заказчика, аукционной комиссии, положения
технической части документации об электронном аукционе**

1. Заказчик: Муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Детство» комбинированного вида (МАДОУ д/с «Детство»), 622004, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Бобкова, д.6, телефон +7(3435) 336035, ответственное должностное лицо - директор Шадрина Надежда Викторовна.
2. Фамилии, имена, отчества аукционной комиссии, действия (бездействия) которых обжалуются: члены комиссии: Председатель комиссии: Москалева Татьяна Викторовна; секретарь комиссии: Краева Марина Викторовна, члены комиссии: Ковткова Надежда Владимировна, Дю Светлана Александровна, Чернавский Александр Станиславович.
3. Участник размещения заказа (заявитель): Индивидуальный предприниматель Цирикидзе Олег Олегович, юридический адрес: Россия, 644043, г. Омск, ул. Кароя Лигети, д. 1«В», кв.9; адрес производства: Россия, г. Омск, ул. 22 Партсъезда, д.100/3; адрес электронной почты: yurist3@omspring.ru
4. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: <http://www.roseltorg.ru>
5. Номер извещения: №31603653850
Наименование открытого аукциона: «Поставка продукции соковой»
Дата опубликования извещения о проведении открытого аукциона: 12 мая 2016г.
6. Обжалуемые действия Заказчика, аукционной комиссии с указанием норм федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе» в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

Вх. № 01-9156
17 06 2016 г.

15-30

муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- 1) п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе – в части нарушения заказчиком требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;
- 2) ст.33 Закона о контрактной системе, в части установления заказчиком необъективного, не соответствующего цели описания объекта закупки.
- 3) часть 4,5 статьи 67 Закона о контрактной системе - аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в Аукционе ;

7. Доводы жалобы:

Извещение о проведении электронного аукциона «Поставка продукции соковой» опубликовано 12.05.2016г. на официальном сайте АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru>, номер извещения 31603653850.

03.06.2016г. заявкой №5 Индивидуальный предприниматель Цирикидзе О.О. (далее ИП Цирикидзе О.О., участник проведения закупки) подтвердил свое согласие поставить товар на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме и проектом договора: поставка продукции соковой.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе.

Согласно техническому заданию, п.1 требований Заказчика к наименованию и количеству поставляемых товаров, к потребительским свойствам и характеристикам товара следует, что *Товар должен соответствовать требованиям Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ГОСТ 32104-2013 «Консервы. Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и (или) ГОСТ 32103-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия». Осветленные. Упаковка герметичная, без признаков «бомбажа».*

Согласно пп.1,2 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться правилами, в том числе:

- **описание объекта закупки должно носить объективный характер;**
- **при составлении описания объекта закупки использование стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;**

Целевым назначением закупки - поставки продукции соковой в МАДОУ д/с «Детство» является поставка сока/соковой продукции, предназначенного для детского питания.

Об обязательном соответствии категории детского питания для продукции, поставляемой в учреждения школьного, дошкольного образования указала Колотова Людмила Анатольевна **специалист** отдела питания **Управления Роспотребнадзора по г. Нижнему Тагилу.**

В характеристике объекта закупки «для детского питания» Заказчик указал на **исключительное соответствие продукции** к требованиям Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011) и ГОСТ 32104-2013, тем самым Заказчик допустил грубое нарушения вышеуказанных требований ч.1 ст. 33 Закона, так как указанные технические и качественные характеристики объекта закупки являются некорректными и не соответствуют требованиям технических регламентов, стандартов, предназначенных для категории продукции детского питания.

Поскольку:

- 1) ГОСТ 32101-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые прямого отжима. Общие технические условия» является общим обязательным требованием государственного стандарта, распространяющимся на данную продукцию, **не предназначенным для категории продукции детского питания.**
- 2) Технический регламент Таможенного союза "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС 023/2011) устанавливает общие требования к соковой продукции и разработан с целью установления на единой таможенной территории Таможенного союза единых обязательных для применения и исполнения требований к соковой продукции из фруктов и (или) овощей, обеспечения свободного перемещения соковой продукции из фруктов и (или) овощей, выпускаемой в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза.

Подпунктом 13 статьи 2 указанного Регламента определено, что **к соковой продукции из фруктов и (или) овощей для детского питания относятся** соки, предназначенные для питания детей раннего возраста (до 3-х лет), дошкольного возраста (от 3-х до 6-ти лет) и школьного возраста (от 6-ти лет и старше) и отвечающие физиологическим потребностям организма детей соответствующих возрастных групп. При этом в соответствии со статьей 5 Регламента на потребительской упаковке соковой продукции из фруктов и (или) овощей для детского питания в наименовании такой продукции или в непосредственной близости от него должны быть указаны слова "для детского питания" или иные отражающие предназначение такой продукции для питания детей слова, а также размещена информация о возрастной категории детей, для которых предназначена такая продукция.

Кроме того, на основании подпункта 9 статьи 8 Регламента специализированная соковая продукция из фруктов и (или) овощей детского питания **подлежит государственной регистрации с оформлением свидетельства о государственной регистрации по единой форме**, утвержденной решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 г. N 299. При оформлении свидетельства о государственной регистрации ему присваивается номер. На основании информации, предоставляемой уполномоченными органами и учреждениями государств - членов Таможенного союза, осуществляющими выдачу свидетельств о государственной регистрации, Евразийской экономической

комиссией ведется Реестр свидетельств о государственной регистрации (далее - Реестр). Сведения Реестра являются общедоступными и размещены на официальном сайте Таможенного союза в сети Интернет www.eurasiancommission.org.

Для государственной регистрации продукции из фруктов и овощей детского питания необходима разработка технических условий.

Технические условия являются техническим документом разработчика и/или изготовителя и являются неотъемлемой **обязательной частью документации на продукцию для детского питания.**

Требования, установленные техническими условиями, не должны противоречить обязательным общим требованиям государственных или межгосударственных стандартов.

Технические условия разработанные в рамках ГОСТ и ТР ТС 023/2011 предоставляются в органы Роспотребнадзора и являются **основанием для проведения государственной регистрации продукции для детского питания.**

Таким образом, продукция соковая, предназначенная для детского питания должна соответствовать не общим требованиям, а **техническим условиям производителя/изготовителя в рамках ГОСТ 32104-2013, соответствующим ТР ТС - 023 – 2011 и прошедшая в последующем в обязательном порядке государственную регистрацию, с внесением в Реестр свидетельств о государственной регистрации и разрешения для производства, реализации и использования для детского питания.**

К тому же, в соответствии с частью 6 статьи 31 Закона о контрактной системе заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Закона о контрактной системе.

Согласно информационной карте П. 15, пп.2.5 требований к содержанию и составу заявки, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать **справку об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы с обязательным требованием не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок.**

Вместе с тем, условием допуска к участию в торгах, в соответствии с положениями пункта 5 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, **должно являться отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.**

Действия Заказчика, установившего **требование к дате предоставления справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданной не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок не соответствует части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе и является нарушением** Заказчика, к тому, как и Управлением Федеральной налоговой службы не регламентирован срок действия указанного документа, и сам Заказчик не уточняет

за 20 календарных или 20 рабочих дней до срока окончания приема заявок должен был быть представлен документ.

При этом и аукционная комиссия 10.06.2016, рассмотрев заявку №5 ИП Цирикидзе О.О. на участие в открытом аукционе в электронной форме, протоколом заседания закупочной комиссии МАДОУ д/с «Детство» №31603653850 отказала в допуске к участию в аукционе, указав на несоответствие вышеуказанных требований Заказчика, а именно предоставлена справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданная соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы ранее, чем за 20 дней до срока окончания приема аукционных заявок.

Однако, аукционной комиссией не принято во внимание, что 17.05.2016г. МАДОУ д/с «Детство» внесены изменения в аукционную документацию - Окончание срока подачи заявок 02.06.2016г. 09:00 часов (местное время).

ИП Цирикидзе О.О. в рамках подачи заявки на участие в аукционе №31603653850 предоставил справку №39448 о состоянии расчетов с бюджетом по состоянию на 15.05.2016г., выданную налоговым органом за 18 рабочих/14 календарных дней, (т.е. не ранее чем за 20 дней) до срока 02.06.2016г. окончания приема аукционных заявок.

Таким образом, ИП Цирикидзе О.О. были соблюдены требования документации на участие в аукционе.

Последующее решение МАДОУ д/с «Детство» от 26.05.2016г. вновь о внесении изменений в аукционную документацию, переносе даты окончания срока подачи заявок на 10.06.2016г. является волеизъявлением стороны Заказчика и **не является правовым основанием для отклонения заявки участника закупки**, который в свою очередь действовал добросовестно и предоставил сведения, соответствующие первоначальным требованиям, о наличии которых было установлено аукционной документацией.

Кроме этого, аукционная комиссия заказчика установила несоответствие требованиям характеристик поставляемых товаров, что является **неправомерным выводом комиссии в оценке функциональных, технических и качественных характеристик Товара, заявленных Заказчиком:**

Требования Заказчика в Техническом задании, п.1	Заявка №5 – ИП Цирикидзе О.О.	Оценка аукционной комиссии, согласно протоколу от 10.06.2016г.
Товар соответствует требованиям Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ГОСТ 32104-2013 «Консервы. Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и (или) ГОСТ 32103-2013 «Консервы. Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия». Осветленные. Упаковка герметичная, без признаков «бомбажа»	Товар соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ТУ 9163-009-88774910-2015 в рамках ГОСТ 32103-2013 «Консервы». Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и ТУ 9163-009-88774910-2015 в рамках ГОСТ 32103-2013 «Консервы». Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия». Осветленные. Упаковка герметичная, без признаков «бомбажа»	Несоответствие требованиям: заявлены характеристики соответствия ТУ 9163-009-88774910-2015

Аукционной комиссией при принятии решения не учтено, что в ответе на запрос к процедуре №31603653850 Заказчик указывает на требования к

потребительским свойствам и характеристикам товара, продукции соковой, а именно:

- Технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 – 2011);
- ГОСТ 32103-2013.

Товар ИП Цирикидзе О.О. – Продукция соковая; нектары фруктовые и фруктово-овощные, соки фруктовые и фруктово-овощные разработаны и утверждены ИП Цирикидзе О.О. в рамках ГОСТ 32103-2013; соответствует Техническому регламенту Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), о чем выданы свидетельства о государственной регистрации продукции и было заявлено участником закупки.

В свою очередь, технические условия являются неотъемлемой частью документации на продукцию.

Таким образом, заявка ИП Цирикидзе О.О. с заявленной характеристикой Товара: *Товар соответствует требованиям технического регламента Таможенного союза "На соковую продукцию из фруктов и овощей" (ТР ТС - 023 - 2011), ТУ 9163-009-88774910-2015 в рамках ГОСТ 32103-2013 «Консервы». Продукция соковая. Нектары фруктовые и фруктово-овощные. Общие технические условия» и ТУ 9163-009-88774910-2015 в рамках ГОСТ 32103-2013 «Консервы». Продукция соковая. Соки фруктовые и фруктово-овощные восстановленные. Общие технические условия. Осветленные. Упаковка герметичная, без признаков «бомбаж» полностью соответствовала вышеуказанным значениям и показателям, установленным Заказчиком.*

На основании вышеизложенного следует, что ИП Цирикидзе О.О. были предоставлены и документы, требование о наличии которых установлено аукционной документацией, и характеристика поставляемого товара соответствовала требованиям во второй части документации об открытом аукционе.

Основания для отказа в допуске к участию в электронном аукционе установлены ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе.

Отказ в допуске по иным основаниям в соответствии с ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе не допускается.

Таким образом, аукционная комиссия Заказчика не имела оснований для отказа ИП Цирикидзе О.О. в допуске к участию в электронном аукционе №31603653850.

Руководствуясь Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе»

Прошу:

- 1) Признать действия Заказчика, аукционной комиссии при проведении электронного аукциона «Поставка продукции соковой» (извещение №31603653850) незаконными.
- 2) Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об аннулировании определения поставщика

3) Обязать Заказчика, аукционную комиссию допустить ИП Цирикидзе О.О. к участию в электронном аукционе на право заключения договора «Поставка продукции соковой».

8. Приложения

- 8.1. копия технического задания на поставку продукции соковой в МАДОУ д/с «Детство»;
- 8.2 копия информационной карты;
- 8.2. текст копии заявки ИП Цирикидзе О.О. на бумажном носителе;
- 8.3. копия справки №39448 о состоянии расчетов на 15.05.2016г.;
- 8.4. копия сведений с оф.сайта <http://www.roseltorg.ru> о подаче заявки;
- 8.5. копия уведомления Заказчика о внесении изменений от 17.05.2016г.;
- 8.6. копия уведомления Заказчика о внесении изменений от 27.05.2016г.;
- 8.7. копия протокола рассмотрения заявок от 10.06.2016г.;
- 8.8. копия доверенности представителя

Представитель по доверенности

