



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 146-А

г. Екатеринбург

12.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– организатором закупки (заказчика) в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" – ,

– заявителя в лице ООО «Саратовское БТИ» – ,

рассмотрев жалобу ООО «Саратовское БТИ» (620041, г. Екатеринбург, пер. Асбестовский, 3 оф. 1) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" (620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договоров подряда на выполнение кадастровых и землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Урала», находящихся в ведении ПО «ЧГЭС», ПО «ЗЭС», ПО «МЭС», ПО «ЦЭС» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго». (615238) (извещение № 31603342294) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Саратовское БТИ» (вх. № 01-6506 от 28.04.2016 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссией Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право заключения договоров подряда на выполнение кадастровых и землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Урала», находящихся в ведении

ПО «ЧГЭС», ПО «ЗЭС», ПО «МЭС», ПО «ЦЭС» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго». (615238) (извещение № 31603342294), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка ООО «Саратовское БТИ» неправомерно признана не соответствующей, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст. 6, ст. 10, ст. 11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст. 17, ст. 18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение) в соответствии с протоколом №183 заседания Совета директоров ОАО «МРСК Урала», размещенного в действующей редакции на момент размещения извещения о закупке от 02.02.2016г.

02.02.2016г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603342294 и документация открытого запроса предложений на право заключения договоров подряда на выполнение кадастровых и землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Урала», находящихся в ведении ПО «ЧГЭС», ПО «ЗЭС», ПО «МЭС», ПО «ЦЭС» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», в том числе:

лот №4 - право заключения договора на выполнение кадастровых и землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства, находящихся в ведении ПО «МЭС» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», начальная (максимальная) цена лота 5 536 607,50 рублей.

лот №5 - право заключения договора на выполнение землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства, находящихся в ведении ПО «ЗЭС» филиала ОАО «МРСК Урала» - «Челябэнерго», начальная (максимальная) цена лота 2 947 395,03 рублей.

11 марта 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/214/1 от 11.03.2016г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило 10 заявок участников закупки по лоту №4 и 9 заявок участников закупки по лоту №5, в том числе от участника закупки ООО «Саратовское БТИ».

08 апреля 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки заявок, поступивших на участие в закупке, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №ОЗП/214/2 от 08.04.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Саратовское БТИ» признана соответствующей требованиям документации по двум лотам (лот 4,5) и предварительно ранжирована по степени предпочтительности для заказчика в соответствии с критериями оценки и порядком ранжирования - 1 место.

12 апреля 2016 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (ОЗП/214/3 от 13.04.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом участник закупки ООО «Саратовское БТИ» признан победителем по лотам №4 ,5, с которым принято решение о заключении договора по результатам закупочной процедуры.

27 апреля 2016 года закупочной комиссией была проведена повторная процедура подведения итогов, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (ОЗП/214/4 от 27.04.2016г.).

В соответствии с указанным протоколом на основании п. 8.6.1 и п. 8.1.12.1 Положения комиссии отменяет ранее принятое решение о допуске участника ООО «Саратовское БТИ» по лотам №4 и 5 на основании п. 2.7.2.5 тома 1 документации – участник не соответствует требованиям ТЗ, а именно: не соответствие календарному плану – графику выполнения работ – окончание этапа землеустроительных работ (участник указал в оферте окончание землеустроительных работ до 01.12.2016г.).

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с ч. 10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 8.6.1 Положения установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

Пунктом 8.1.3.1 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Пунктом 8.1.3.2 Положения установлено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п. 7.4 настоящего Стандарта, должна содержать следующие условия и порядок проведения конкурса.

Пунктом 7.4.3 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

б) установленные Заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика и порядку подтверждения соответствия этим требованиям;

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Томом 2 Документации (Техническое задание) установлены сроки выполнения работ по закупке (п. 2.5): в соответствии со сроками, обозначенными в календарном плане-графике на выполнение работ (приложение №2 к техническому заданию на проведение открытого запроса предложений).

Приложение №2 к техническому заданию на проведение открытого запроса предложений установлены сроки выполнения работ: начало - с момента подписания договора, окончание - 30.11.2016г. (для землеустроительных работ), 30.06.2017г. (для землеустроительных и кадастровых работ).

Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке установлены п. 2.3. конкурсной документации, в том числе:

2.3.1.2. Участник должен подготовить заявку, включающую:

а) Письмо о подаче оферты по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Конкурсной документации (Форма 1).

Разделом 3 конкурсной документации установлена форма заявки - письмо о подаче оферты (Форма 1), согласно которой участник выражает согласие о выполнении работ на условиях и в соответствии с документацией, при этом необходимо указать итоговую стоимость заявки, а также срок выполнения работ, а именно: начало выполнения работ и окончание выполнения работ.

При этом, указание отдельных этапов (промежуточных) сроков выполнения работ, формой 1 (письмо о подаче оферты) не предусмотрено.

Комиссией установлено, что заявка ООО «Саратовское БТИ» в письме о подаче оферты (форма 1) по лоту №4 на выполнение кадастровых и землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства содержит указание на окончание выполнения работ - 30.03.2017г., по лоту №5 на выполнение землеустроительных работ в отношении площадных и линейных объектов электросетевого хозяйства содержит указание на окончание выполнения работ - 30.03.2017г., что не соответствует требованиям приложения №2 к техническому заданию тома 2 закупочной документации и представителем заявителя не опровергалось.

Кроме того, представители заказчика пояснили, что сроки выполнения работ не являются критерием оценки заявок участников закупки (п. 9 тома 2 документации), ввиду чего оснований для их изменения у участника не имеется.

Пунктом 8.6.2 Положения установлено, что запрос предложений проводится в следующей последовательности, в том числе:

м) сопоставление и оценка заявок, в том числе проведение переторжки согласно п.п. 8.1.9 и 8.1.10 настоящего Стандарта, размещение протокола в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке.

Пунктом 8.1.9.3 Положения установлено, что рекомендуется осуществлять оценку конкурсных заявок в следующем порядке:

- а) проведение отборочной стадии в соответствии с п.п. 8.1.9.4 настоящего Стандарта;
- б) проведение оценочной стадии в соответствии с п.п. 8.1.9.7 настоящего Стандарта.

Пунктом 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией выполняются следующие действия, в том числе:

8.1.9.4. Отборочная стадия. В рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия:

- б) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник закупки, представивший данную заявку;
- з) отклонение конкурсных заявок, которые, по мнению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурсной документации.

При этом, п. 8.1.12.1 Положения установлено, что на любом этапе вплоть до подписания договора конкурсная комиссия вправе отстранить участника конкурса, в том числе допущенного до участия в процедуре, при обнаружении: сведений, позволяющих обоснованно отменить ранее принятое решение о допуске (п.б).

Пунктом 2.7.2.5. конкурсной документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия имеет право отклонить Заявки, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению, составу документов и сведений, подаваемых в Предложении, в том числе если Участник (в т.ч. один или несколько членов коллективного участника, один либо несколько привлекаемых Участником субподрядчиков/субпоставщиков) не предоставил документы, раскрывающие сведения о всей цепочке собственников, включая бенефициаров (в том числе конечных);

б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

в) которые по существу не отвечающие техническим, коммерческим или Договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;

г) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Таким образом, в соответствии с требованиями п. 8.1.12.1 Положения закупочной комиссией правомерно отстранен участник закупки ООО «Саратовское БТИ» до подписания договора, в том числе допущенный до участия в процедуре закупки, так как его заявка не соответствует требованиям документации о закупке в части окончания срока выполнения работ по лотам №4 и №5.

Вместе с тем, пунктом 8.1.11.4 Положения установлено, что по результатам заседания конкурсной комиссии, на котором осуществляется оценка конкурсных заявок и определение победителя конкурса, оформляется протокол выбора победителя. В нем перечисляются участники конкурса, заявки которых были рассмотрены, установленное конкурсной комиссией ранжирование заявок по степени предпочтительности и указывается победитель конкурса. Протокол заседания конкурсной комиссии оформляется по установленной форме (Приложение 15. Набор вспомогательных документов к настоящему Стандарту).

Приложение 15 к Положению установлена инструкция по заполнению протоколов заседания комиссии, согласно которой при проведении закупочных процедур организатор закупки должен отразить в протоколе следующую информацию:

общий вывод о соответствии заявок участников требованиям документации о закупке (п. 1.3),

при необходимости в протоколы вносится любая дополнительная информация, существенная для принятия решения по конкретной закупочной процедуре (п. 1.6).

Кроме того, в соответствии с установленными формами протоколов (приложение 15 к Положению) в протоколе должно содержаться решение закупочной комиссии о признании несоответствующими требованиям закупочной документации и отклонении заявки (Предложения – при наличии основного и альтернативных предложений – указываются отдельно) следующих Участников, в том числе, участник 1 (причины отклонения (при этом обязательно указание пункта (подпункта) и положений Конкурсной/Закупочной документации, которому не соответствует заявка Участника).

Таким образом, Комиссия отмечает, что протокол от 27.04.2016г., содержащий указание на несоответствие самого участника закупки требованиям технического задания и не отражающий существенной информации о не соответствии заявки заявителя в части окончания срока выполнения работ по двум лотам, не отвечает требованию к содержанию протокола, установленному в п. 8.1.11.4 Положения и приложении 15 к Положению и ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Саратовское БТИ» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. В действиях закупочной комиссии организатора закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала" признать нарушение п. 8.1.11.4 Положения и приложении 15 к Положению, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках.
4. Организатору закупки в лице Открытого акционерного общества "Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала", его комиссии предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки не выдавать, так как выявленные нарушения не влияют на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.