

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**

Ханян А.Э

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784-75-05. Факс: +7 (495) 607-42-92.
E-mail: to77@fas.gov.ru

Наименование Заказчика:

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Ремонтно-строительное управление Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Сокращенное наименование : ФГУП «РСУ МВД
России»

Место нахождения Заказчика:

Российская Федерация, 109004, Москва,
ул. Станиславского, дом 4, стр.2

Почтовый адрес Заказчика:

Российская Федерация, 107031, Москва,
Варсонофьевский пер., д. 9

Номер контактного телефона: + 7 (495) 667-36-80

Факс: + 7 (495) 667-36-80

Адрес электронной почты:

market.rsumvd@gmail.com

Наименование участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«СибСтрой»

Место нахождения участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово,
Промышленный проезд, д. 11

Почтовый адрес участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово,
Промышленный проезд, д. 11

Номер контактного телефона участника закупки:

8-904-965-1095

Факс:

отсутствует

Адрес электронной почты участника закупки:

sibstroy-kemerovo@mail.ru

исх. №б/н от 29.06.2016

ЖАЛОБА

**на положения документации закупки № 31603791312
и действия Заказчика при размещении документации о закупке**

20.06.2016 Заказчик – Федеральное государственное унитарное предприятие «Ремонтно-строительное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее по тексту – ФГУП «РСУ МВД России») – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>) разместил изменения в извещение и измененную документацию о проведении закупки № 31603791312 в виде запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту отместки, фасада и кровли зданий спортзала и казармы ОМОН ГУ МВД России по Кемеровской области (дислокация г. Прокопьевск), расположенного по адресу: Кемеровская область, г. Прокопьевск, ул. Парковая, 286, с начальной (максимальной) ценой договора 7 000 000 рублей.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение и документация о проведении закупки № 31603791312 в виде запроса предложений, действия Заказчика по размещению указанной документации не соответствуют требованиям законодательства, нарушают права участников закупки, в том числе на формирование заявки на участие в закупке установленный срок, права знать точные, однозначно толкуемые требования Заказчика к участникам закупки, нарушают принципы равноправия, справедливости, влекут дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке. Извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ); предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных

характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Аналогичные требования содержатся в п.п. 6.1, 6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «РСУ МВД России». В соответствии с нормами ст.ст. 3-4 указанного закона и Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение) Заказчик при размещении документации о закупке руководствуется утвержденным и размещенным заказчиком в единой информационной системе положением о закупке.

В нарушение указанных положений ст.ст. 3 и 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п.п. 6.1, 6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «РСУ МВД России» извещение о закупке № 31603791312 не содержит указания количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Документация о закупке № 31603791312, содержащая в качестве обоснования цены контракта локальные сметные расчеты, не содержит сведений о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ; требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к результатам работы и иным требованиям, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требованиях к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик ; требованиях к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в извещении и документации о закупке полностью отсутствует описание объекта закупки.

Согласно ст. 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В соответствии с положениями ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

Документация о закупке, в т.ч. проект договора, не содержат технической документации, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, то есть не содержат описание объекта закупки, и, как следствие, согласованного сторонами предмета предложенного к заключению договора.

Кроме того, содержащийся в составе указанной документации проект договора (п. 1.2) при описании предмета договора содержит указание на государственный контракт № 2016/144 от 08 июня 2016 года, который в составе документации о закупке № 31603791312 отсутствует.

Кроме того, все документы измененной, действующей редакции извещения и документации о закупке изложены в виде вновь сформированных документов.

В соответствии с п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, определяющего порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 вышеуказанного федерального закона; с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. Извещение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в единой информационной системе извещения о закупке, сформированного в соответствии с п. 21 Положения, и документов, предусмотренных п.п. 22 и 23 Положения.

Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

Изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с п. 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 26 настоящего Положения.

Таким образом, действующее законодательство в случае внесения Заказчиком изменений в извещение о закупке и документацию о закупке предполагает императивное наличие фактов принятия решений о внесении изменений как в извещение, так и документацию о закупке, а также размещение единого документа, содержащего конкретный перечень внесенных изменений.

Данная обязанность Заказчиком не исполнена.

В силу этого участник закупки достоверно не может определить, требованиями какой именно редакции аукционной документации он должен руководствоваться. Одновременно с этим размещение аукционной документации в «действующей» редакции как вновь созданной нарушает установленный законом срок для подачи заявок.

Вышеуказанные нарушения порядка размещения и изменения размещенной в единой информационной системе информации о закупке в соответствии с нормами п. 27 Положения влекут признание изменений документации о закупке № 31603791312 неразмещенными.

В соответствии с п. 9 ч. 10 ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Согласно ч. 6 ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с чч. 1, 4 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам. Перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Локальные сметные расчеты в составе документации о закупке № 31603791312 содержат указание на необходимость выполнения следующих видов работ : позиция 5 локального сметного расчета № 1 – антисептическая обработка деревянных конструкций ; позиция 9 локального сметного расчета № 2 – устройство пароизоляционного слоя из полиэтиленовой пленки.

Указанные работы (как и другие в составе размещенных сметных расчетов) входят в Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержденный Приказом Минрегиона РФ от 30.12.2009 N 624 (далее по тексту – Перечень), требующий наличия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким работам (позиция 5 локального сметного расчета № 1 – согласно п. 12.8 Перечня «Антисептирование деревянных конструкций»; позиция 9 локального сметного расчета № 2 – согласно п. 12.9 Перечня «Гидроизоляция строительных конструкций»).

Однако в нарушение вышеуказанных положений законодательства указанные ограничения в виде необходимости наличия у участника закупки выданного саморегулируемой организацией действующего свидетельства о допуске к таким работам Заказчик не устанавливает.

Кроме того, указанные в локальных сметных расчетах в составе документации о закупке № 31603791312 работы соответствуют коду 41.2 по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (здания и работы по возведению зданий).

В извещении (печатная форма) о проведении закупки при описании предмета закупки последний классифицируется по коду 41 «Здания и работы по возведению зданий» Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. Код 41 классификатора подразделяется на разделы 41.1 (документация проектная для строительства) и 41.2 (здания и работы по возведению зданий).

Данные работы входят в Перечень товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион), утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 21.03.2016 N 471-р, в связи с чем Заказчик был не вправе производить закупку путем проведения запроса предложений.

В соответствии с п. 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке размещаемые Заказчиком сведения в файле должны быть в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста. Однако размещенный Заказчиком документ «Сметы 1-5 Кемерово», содержащий сметы, не имеет возможности поиска и копирования произвольного фрагмента текста.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

ПРОШУ :

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст.2-4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении закупки № 31603791312 (в редакции от 20.06.2016) – печатная форма.
3. Извещение о проведении закупки № [31603791312](#) от 20.06.2016 (электронная форма).
4. Документация закупки № 31603791312 (действующая редакция от 20.06.2016).
5. Документ «сметы 1-5 Кемерово» от 20.06.2016 (локальные сметные расчеты).
6. Документ «Приложение 1» от 20.06.2016 (сводка затрат).
7. Документ «Типовая форма заявки» от 20.06.2016.
8. Документ «2016-144-с1 «Субподряд для тендера Кемерово» (проект договора).
9. Положение Заказчика о закупках.

С уважением,

директор ООО «СибСтрой»

Г.Г. Носиков

Подписано ЭЦП