

**Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по городу Москве**

Ханян А.Э

Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон: +7 (495) 784-75-05. Факс: +7 (495) 607-42-92.
E-mail: to77@fas.gov.ru

Наименование Заказчика:

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Ремонтно-строительное управление Министерства
внутренних дел Российской Федерации»

Сокращенное наименование : ФГУП «РСУ МВД
России»

Место нахождения Заказчика:

Российская Федерация, 109004, Москва,
ул. Станиславского, дом 4, стр.2

Почтовый адрес Заказчика:

Российская Федерация, 107031, Москва,
Варсонофьевский пер., д. 9

Номер контактного телефона: + 7 (495) 667-36-80

Факс: + 7 (495) 667-36-80

Адрес электронной почты:

market.rsumvd@gmail.com

Наименование участника закупки:

Общество с ограниченной ответственностью
«СибСтрой»

Место нахождения участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово,
Промышленный проезд, д. 11

Почтовый адрес участника закупки:

Российская Федерация, 650036, г. Кемерово,
Промышленный проезд, д. 11

Номер контактного телефона участника закупки:

8-904-965-1095

Факс:

отсутствует

Адрес электронной почты участника закупки:

sibstroy-kemerovo@mail.ru

исх. №б/н от 29.06.2016

ЖАЛОБА

**на положения документации закупки № 31603791342
и действия Заказчика при размещении документации о закупке**

20.06.2016 Заказчик – Федеральное государственное унитарное предприятие «Ремонтно-строительное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее по тексту – ФГУП «РСУ МВД России») – в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru>) разместил изменения в извещение и измененную документацию о проведении закупки № 31603791342 в виде запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту кровли УГИБДД ГУ МВД России по Кемеровской области по адресу: Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Баумана, 59, с начальной (максимальной) ценой договора 1 140 782 рублей.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Федеральный закон РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Извещение и документация о проведении закупки № 31603791342 в виде запроса предложений, действия Заказчика по размещению указанной документации не соответствуют требованиям законодательства, нарушают права участников закупки, в том числе на формирование заявки на участие в закупке установленный срок, права знать точные, однозначно толкуемые требования Заказчика к участникам закупки, нарушают принципы равноправия, справедливости, влекут дискриминацию и необоснованные ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки, по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке. Извещение о закупке является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, следующие сведения: способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной предусмотренный положением о закупке способ); предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных

характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Аналогичные требования содержатся в п.п. 6.1, 6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «РСУ МВД России». В соответствии с нормами ст.ст. 3-4 указанного закона и Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 N 908 (далее по тексту – Положение) Заказчик при размещении документации о закупке руководствуется утвержденным и размещенным заказчиком в единой информационной системе положением о закупке.

В нарушение указанных положений ст.ст. 3 и 4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п.п. 6.1, 6.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «РСУ МВД России» извещение о закупке № 31603791342 не содержит указания количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг. Документация о закупке № 31603791342, содержащая в качестве обоснования цены контракта локальные сметные расчеты, не содержит сведений о количестве поставляемого товара, объеме выполняемых работ; требованиях к качеству, техническим характеристикам товара, работы, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к результатам работы и иным требованиям, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; требованиях к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик ; требованиях к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Таким образом, в извещении и документации о закупке полностью отсутствует описание объекта закупки.

Согласно ст. 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В соответствии с положениями ст. 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ. Договором строительного подряда должны быть определены состав и содержание технической документации, а также должно быть предусмотрено, какая из сторон и в какой срок должна предоставить соответствующую документацию.

Документация о закупке, в т.ч. проект договора, не содержат технической документации, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, то есть не содержат описание объекта закупки, и, как следствие, согласованного сторонами предмета предложенного к заключению договора. Кроме того, отсутствуют и документы, обосновывающие цену договора (сметные расчеты).

Кроме того, содержащийся в составе указанной документации проект договора (п. 1.2) при описании предмета договора содержит указание на государственный контракт

№ 2016/146 от 08 июня 2016 года, который в составе документации о закупке № 31603791342 отсутствует.

Кроме того, все документы измененной, действующей редакции извещения и документации о закупке изложены в виде вновь сформированных документов.

В соответствии с п.п. 5-6, 20-23, 25-27 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, определяющего порядок размещения информации о закупке в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ, представитель заказчика с помощью функционала единой информационной системы формирует извещение о закупке, включающее сведения, предусмотренные ч. 9 ст. 4 вышеуказанного федерального закона; с извещением о закупке в единой информационной системе размещается электронный вид документации о закупке и электронный вид проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке. Извещение о закупке считается размещенным в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 Положения в единой информационной системе извещения о закупке, сформированного в соответствии с п. 21 Положения, и документов, предусмотренных п.п. 22 и 23 Положения.

Изменение размещенной в единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения.

Изменения в извещение о закупке считаются размещенными в единой информационной системе надлежащим образом после размещения в соответствии с п. 4 настоящего Положения в единой информационной системе документов, предусмотренных пунктом 26 настоящего Положения.

Таким образом, действующее законодательство в случае внесения Заказчиком изменений в извещение о закупке и документацию о закупке предполагает императивное наличие фактов принятия решений о внесении изменений как в извещение, так и документацию о закупке, а также размещение единого документа, содержащего конкретный перечень внесенных изменений.

Данная обязанность Заказчиком не исполнена.

В силу этого участник закупки достоверно не может определить, требованиями какой именно редакции аукционной документации он должен руководствоваться. Одновременно с этим размещение аукционной документации в «действующей» редакции как вновь созданной нарушает установленный законом срок для подачи заявок.

Вышеуказанные нарушения порядка размещения и изменения размещенной в единой информационной системе информации о закупке в соответствии с нормами п. 27 Положения влекут признание изменений документации о закупке № 31603791342 неразмещенными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ,

П Р О Ш У :

1. Признать Заказчика нарушившим положения ст.ст.2-4 Федерального закона РФ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Выдать Заказчику по вышеуказанным фактам предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

Приложение:

1. Документ, подтверждающий право подписи.
2. Извещение о проведении закупки № 316037913422 (в редакции от 20.06.2016) – печатная форма.
3. Извещение о проведении закупки № [31603791342](#) от 20.06.2016 (электронная форма).
4. Документация закупки № 31603791342 (действующая редакция от 20.06.2016).
5. Документ «Приложение 1» от 20.06.2016 (сводка затрат).
6. Документ «Типовая форма заявки» от 20.06.2016.
7. Документ «2016-146-с1 Субподряд для тендера Кемерово» (проект договора).
8. Положение Заказчика о закупках.

С уважением,

директор ООО «СибСтрой»

Г.Г. Носиков

Подписано ЭЦП