

5

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

<http://moscow.fas.gov.ru/>

Заявитель:

ООО «КАНЦЭКСПЕРТ»

Место нахождения: 123290, г. Москва, 1-й
Магистральный тупик, д. 11, стр.1, офис 1.

Почтовый адрес: 123290, г. Москва, 1-й
Магистральный тупик, д. 11, стр.1, офис 1.

Телефон/факс: 8(499)503-96-30

E-mail: ms.exspert@mail.ru

Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение города
Москвы "Финансово-хозяйственное Управление
Мэрии Москвы"

Место нахождения: Москва, Вознесенский пер. д. 21.

Почтовый адрес: 125032, г. Москва, ул. Тверская,
д.13

Телефон/факс: +7(495)629-88-83, 8-495-629-00-58

Адрес электронной почты: fhutender@mail.ru

Ответственное должностное лицо или контрактный
управляющий: Аришков Алексей Алексеевич

Телефон: 8(495) 629-00-58

Оператор электронной площадки:

Адрес в сети Интернет: <http://www.roseltorg.ru/>

Адрес: 115114, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14,
стр. 5.

Телефон: +7 (495) 276-16-26

Факс: +7 (495) 730-59-07

Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

Московское УФАС
Рег.номер: 26535
Зарегистрирован: 01.07.2016



Исх. № 17/1 от «01» июля 2016г.

Жалоба

на положения документации

31.05.2016г. был опубликован аукцион в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели. (Закупка №31603724052).

Начальная (максимальная) цена договора	5 557 375 руб. 00 коп.
Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;	«22» июня 2016 г. в 09 час. 00 мин.
Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в аукционе;	«27» июня 2016 г.
Дата проведения электронного аукциона;	«28» июня 2016 г. в 10 час. 00 мин.

Считаем, что Документация электронного аукциона №31603724052, содержит ряд нарушений норм:

-Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы», утвержденным Распоряжением Управления делами Мэра и Правительства Москвы от 26.05.2015г. № 49 (далее – Положение),

-Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

-Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

В соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы», утвержденным Распоряжением Управления делами Мэра и Правительства Москвы от 26.05.2015г. № 49 (далее – Положение):

Документацией о закупке является комплект документов, в том числе проект договора, содержащий полную информацию о предмете, условиях участия и правилах проведения закупки, правилах подготовки, оформления и подачи заявки участников закупки, правилах выбора поставщика (подрядчика, исполнителя), а также об условиях заключаемого по результатам закупки Договора.

В соответствии с п. 28 Положения, а также п. 5, ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", (Далее по тексту – Федеральный закон №223) аукционная документация должна содержать:

- Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и одну инструкцию по ее заполнению.

- Требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств, а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом аукциона, их объема и качественных характеристик.

В соответствии с п. 28.3, 46.2, Положения, к аукционной документации должен быть приложен проект Договора, который является неотъемлемой частью аукционной документации.

В соответствии с п.2.6 Аукционной документации - Договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и документации, по цене, предложенной победителем аукциона. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускается.

В соответствии с п. 20 аукционной документации по проведению аукциона в электронной форме № 31603724052 «На право заключения договора на поставку мебели», в состав заявки на участие в электронном аукционе включаются конкретные показатели, соответствующие значениям установленным Аукционной документацией.

В соответствии с Требованиями к содержанию и составу заявки на участие в аукционе утвержденные п. 2.2 Аукционной документации:

Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:

-согласие участника аукциона на поставку товара в случае,

-конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным аукционной документацией,

В соответствии с Порядком рассмотрения первых частей аукционных заявок предусмотренным п. 2.3 Аукционной документации.

Комиссия проверяет первые части аукционных заявок на участие аукционе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Участник процедуры закупки не допускается к участию аукционе в случае несоответствия информации предусмотренной аукционной документацией.

Приложением к Аукционной документации установлено, что неотъемлемой и обязательной частью документации являются:

- Проект договора – приложение.
- Описание объекта закупки / техническое задание – приложение.
- Рекомендуемая форма согласия участника закупки – приложение № 1.
- Рекомендуемая форма Декларации участника закупки – приложение № 2.
- Инструкция по заполнению заявки – приложение № 3.

На ряду с другими документами Заказчиком на электронной торговой площадке был размещен файл «Конкретные показатели товара».

n/ n	Наименован ие товара	Указание на товарный знак (модель, производитель, страна происхождения товара)	Технические характеристики			Ед. изм	Сведения сертифика ции
			Требуем ый параметр	Требуемое значение	Значения, предлагаемы е участником		
10	Диван трехместный		Цвет обивки	черный, коричневый, темно- коричневый, светло- коричневый, бежевый, белый, серый		-	

Данный файл содержал инструкцию по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов):

Участник закупки представляет информацию о конкретных показателях товара (материала), используемого при выполнении работ, оказании услуг, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе в электронной форме и подлежащих проверке заказчиком при приемке товара, выполненных работ, оказанных услуг.

Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» (далее – Сведения о товаре) должны содержать значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

В случае, если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа «запятая», союза «и», - участнику закупки необходимо предоставить все значения показателя или все диапазоны значений, указанных через данный символ, союз.

Сведения, подлежащие проверке, заказчиком при приемке товара установлены Договором, и Техническим заданием к Договору, которые являются неотъемлемой и обязательной частью аукционной документации:

Предметом Договора является поставка мебели.

Наименование, количество, ассортимент, требования к качеству, функциональным характеристикам и гарантийному сроку Товара, а также иные требования к Товару определены Техническим заданием (Приложение № 1 к настоящему Договору).

В соответствии с Техническим заданием на поставку мебели, являющемся неотъемлемой частью Договора и аукционной документации, установлены «Требования к функциональным характеристикам товаров»:

Качественные и количественные характеристики поставляемых товаров, установление которых обязательно и которые обеспечивают однозначное понимание потребности заказчика: в соответствии с Приложением №1 к настоящему Техническому заданию (СПЕЦИФИКАЦИЕЙ), Приложением №2 к настоящему Техническому заданию (СТОИМОСТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ).

Функциональные характеристики товара должны соответствовать требованиям Приложения №1 к настоящему Техническому заданию (Спецификация).

Комплектность поставляемого Товара должна соответствовать требованиям Приложения №1 к настоящему Техническому заданию (Спецификация).

Приемка Товара осуществляется представителем Заказчика по факту поставки Товара отдельно по объектам указанным в Приложении №1 к настоящему Техническому заданию (СПЕЦИФИКАЦИЯ).

В соответствии со Спецификацией (Приложение № 1 к техническому заданию на поставку мебели) являющемся неотъемлемой частью Договора и Аукционной документации Заказчик требует к поставке:

10	Диван трехместный	Цвета черный, темно-коричневый.	2	Шт.	Леонтьевский пер., д.24
----	-------------------	---------------------------------	---	-----	-------------------------

Данные показатели и были представлены Заявителем в составе заявки на участие в аукционе.

Заявитель при заполнении заявки на участие в электронном аукционе руководствовался, документацией об электронном аукционе, Договором и Техническим заданием а также Спецификацией, которые являлись неотъемлемой частью Документации.

Кроме этого учитывая, что к поставке требуется два дивана, представить два дивана в цветах черный, коричневый, темно-коричневый, светло-коричневый, бежевый, белый, серый не представляется возможным.

Таким образом в составе Аукционной документации размещен файл «Конкретные показатели товара» в котором указаны показатели товара необходимые к поставке, в частности, цвет дивана. (черный, коричневый, темно-коричневый, светло-коричневый, бежевый, белый, серый).

Вместе с тем, в Аукционной документации содержится «Техническое задание», и приложение к техническому заданию «Спецификация», в котором указаны иные требования к показателю цвета дивана. (Цвета черный, темно-коричневый).

Таким образом считаем, что Заказчиком в нарушение требований Положения, и Аукционной документации, «Конкретные показатели товара» и «Техническое задание» «Спецификация» составлены таким образом, что вводят участников закупки в заблуждение, поскольку из установленных требований в Аукционной документации не представляется возможным, однозначно установить характеристики, которые необходимо предоставить участнику закупки в составе первой части заявки, что ввело Заявителя закупки в заблуждение, создало препятствие для корректного формирования первой части заявки и привело к неправомерному рассмотрению заявок на участие в процедуре № 31603724052 неправомерному подведению итогов аукциона и неправомерному отказу

Заявителю в допуске к участие в процедуре.

Данные доводы подтверждаются Решением по Делу № 2-57-3822/77-16 принятому Управлением ФАС по Москве 26.04.2016г. В отношении Заказчика.

Право обращения с настоящей жалобой обусловлено ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ), устанавливающая, что по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом N 223-ФЗ.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и, в случае если жалоба признана обоснованной либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона N 135-ФЗ,

- о внесении изменений в документацию и извещение о закупке;
- отмене протоколов, составленных в ходе закупки, и повторном рассмотрении и (или) оценке заявок с учетом вынесенного решения;
- аннулировании закупки.

На основании изложенного и руководствуясь Положением о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы», утвержденным Распоряжением Управления делами Мэра и Правительства Москвы от 26.05.2015г. № 49 (далее – Положение), Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «КАНЦЭКСПЕРТ» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения требований Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы», утвержденным Распоряжением Управления делами Мэра и Правительства Москвы от 26.05.2015г. № 49 (далее – Положение), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части размещения заказа.
3. Отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31603724052 от «27» июня 2016г.
4. Отменить Протокол подведения итогов № 31603724052 от «27» июня 2016г.
5. Обязать заказчика привести Документацию электронного аукциона № 31603724052 в соответствие с требованиями Закона.
6. Назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе и дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе.
7. Приостановить заключение Договора по результатам электронного аукциона № 31603724052, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
8. Провести внеплановую проверку Заказчика на нарушения требований закона.
9. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений требований действующего законодательства.

Приложения:

1. Копия извещения с сайта <http://zakupki.gov.ru> о проведении электронного аукциона № 31603724052.
2. Копия Документации по проведению аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку мебели № 31603724052.
3. Копия протокола рассмотрения заявок от 27.06.2016г. № 31603724052.
4. Копия Протокола Подведения итогов аукциона от 27.06.2016г. № 31603724052.
5. Копия Положения о закупке товаров, работ, услуг ГБУ «ФХУ Мэрии Москвы», утвержденным Распоряжением Управления делами Мэра и Правительства Москвы от 26.05.2015г. № 49
6. Копия заявки ООО «КАНЦЭКСПЕРТ» на участие в электронном аукционе № 31603724052.
7. Копия Решения по делу № 2-57-3822/77-16 о нарушении Законодательства об осуществлении закупок выданного Управлением Федеральной Антимонопольной службой по г. Москве.
8. Копия предписания по делу № 2-57-3822/77-16 о нарушении Законодательства об осуществлении закупок выданного Управлением Федеральной Антимонопольной службой по г. Москве.
9. Копия решения о создании ООО «КАНЦЭКСПЕРТ»
10. Копия приказа о назначении Генерального директора ООО «КАНЦЭКСПЕРТ»

Генеральный директор
ООО «КАНЦЭКСПЕРТ»



Спевачевская М.П.