

ООО «Комплектснабэлектромонтаж»

РФ 398005, г. Липецк, ул. Гастелло, владение 5

ИНН/КПП 4826035766/482301001

р/с 40702810635000102474 Липецкое отделение СБ РФ филиал 8593/087 в г. Липецк

к/с 30101810800000000604/БИК 044206604

Тел/факс (4742) 55-66-35.

05.07.2016г. № _____

**В Орловское УФАС России
302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21**

Заявитель жалобы: ООО «Комплектснабэлектромонтаж»
(участник размещения заказа)
398005 г. Липецк, ул. Гастелло, вл. 5
телефоны: 556635, 433811, 705110 факс: 707010
e-mail: ksem@list.ru контактное лицо: Снитников Дмитрий Львович

*Богов С. А.
05.07.16*

Организатор закупки:
АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО»
ИНН 5751028520, ОГРН 1045751004716
302030, Орловская обл., г.Орел, Площадь Поликарпова, 8
т/факс: (4862) 55-89-68,
e-mail: jirova@oreoblenergo.ru

Заказчик:
АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО»
ИНН 5751028520, ОГРН 1045751004716
302030, Орловская обл., г.Орел, Площадь Поликарпова, 8
т/факс: (4862) 55-89-68,
e-mail: jirova@oreoblenergo.ru

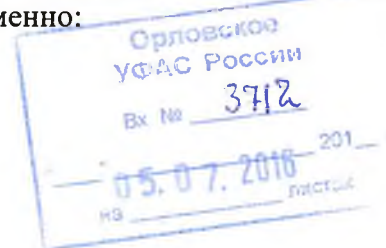
Состав комиссии:
Председатель закупочной комиссии: Сергеев П.Ф.
Члены комиссии: Перьков Р.А.
Захаров В.В.
Тюленев С.В.
Контактный телефон, факс: т/факс: (4862) 55-89-68
Контактное лицо: Жирова Ольга Владимировна

Дополнение к жалобе

на неправомерные действия организатора закупки АО «Орелоблэнерго» при организации запроса предложений в электронной форме на выполнение работ: «право заключения Договора на поставку автоматической системы управления наружным освещением» при осуществлении порядка запроса предложений и процедуры соответствия предлагаемой продукции требованиям Технического задания Закупочной документации.

Помимо сведений указанных в жалобе №276 от 27.06.2016 г. обращаем внимание комиссии Орловского УФАС России на следующие моменты:

Согласно протокола вскрытия конвертов в процедуре запроса предложений **ЗАКУПКА № 31603758033** участвовали и были допущены 3 заявки участников, а именно:



1	ООО "Комплектснабэлектромонтаж" ИНН:4826035766 КПП:482301001 ОГРН:1024800823431	Допущен
2	ООО "АйТи Умный город" ИНН:9705048833 КПП:770501001 ОГРН:1157746869830	Допущен
3	ООО "ИВТБелГУ" ИНН:3123090641 КПП:312301001 ОГРН:1033107006503	Допущен

Согласно ст.10 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

«Участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) **неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;**

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) **неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.**

Заказчиком АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» протоколы вскрытия конвертов и подведения итогов опубликованы на сайте <http://zakupki.gov.ru/> в одно и тоже время в 15-42 и в 15-51, в то время как на сайте «Дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол) 21.06.2016 15:00 (МСК); дата подписания протокола 21.06.2016 (МСК)» считаем что, это указанные действия Заказчика ущемляет права участника и исключает возможность его ознакомления с указанными документами в срок.

Кроме того из представленных сведений на официальном сайте Федеральной налоговой службы и полученных выписок из ЕГРЮЛ в отношении участника победителя ООО "АйТи Умный город" ИНН:9705048833 КПП:770501001 ОГРН:1157746869830 усматривается информация о том, что Генеральный директор участника - победителя ООО "АйТи Умный город" по процедуре запроса предложений по закупке № 31603758033 Михилёв Михаил Владимирович является учредителем ООО «ТЕЛЕКОМЭНЕРГО» ИНН 5752074463, в то время, как генеральный директор АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» Зиновьев Евгений Валерьевич является вторым учредителем указанного общества (ООО «ТЕЛЕКОМЭНЕРГО» ИНН 5752074463) выписку из ЕГРЮЛ прилагаем.

Действия Михилёва Михаила Владимировича и Зиновьева Евгения Валерьевича указывают на носящих характер аффилированности сотрудников Заказчика или Организатора закупки, при составлении заявки участник закупки должен был учесть, что сокрытие любой информации о наличии связей, носящих характер аффилированности между участником закупки и любыми лицам так или иначе связанными с Заказчиком,

Организатором закупки может быть признано закупочной комиссией существенным нарушением условий данной закупки, и повлечь отклонение Предложению такого участника.

Считаем что данное обстоятельство прямо противоречит Федеральному закону от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", а именно:

Согласно Ст. 17 существуют антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания в дальнейшем в суде, соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Пункт 2 ч. 1 комментируемой статьи устанавливает запрет на создание участнику или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений, закупок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, закупке, в том числе путем доступа к информации.

Преимущественные условия участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, закупке могут быть созданы в результате предоставления одному или нескольким участникам доступа к информации, к которой другие участники не имеют доступа на законных основаниях; путем включения в документацию о торгах, запросе котировок, запросе предложений, закупке соответствующих условий о применении преференций к отдельным товарам, работам, услугам или участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений в иных формах. Так, например, допуск участника к торгам, первая часть заявки которого не соответствовала требованиям, установленным в аукционной документации, может быть признан нарушением ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ст. 1 Закона о защите конкуренции: «Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации. Его целями являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков».

Данный Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели (ст. 3 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с условиями пункта 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Имеющаяся правоприменительная практика свидетельствует о достаточно большом количестве дел, связанных с применением антимонопольным органом и судами положений ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ при рассмотрении возникающих в ходе торгов конкретных ситуаций. В частности, такой запрет, как недопустимость координации организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников, предполагает взаимное согласование организаторами (заказчиками) торгов и их участниками своего поведения в ходе торгов, поскольку термин "координация" в буквальном смысле обозначает "согласование, приведение в соответствие с чем-либо каких-либо действий, явлений, понятий".

В контексте запрета координации организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников определенные вопросы вызывает участие в торгах субъектов, являющихся аффилированными лицами участников торгов либо входящими с ними в одну группу лиц. При этом аффилированными лицами либо субъектами, входящими в одну группу лиц, могут являться как заказчик и участники торгов по отношению друг к другу, так и сами участники торгов как таковые. Участие в торгах компаний, связанных каким-либо образом с организаторами или заказчиками торгов, предлагается рассматривать как подпадающее под запрет, выражающийся в координации организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников, т.е., по сути, исходить из презумпции наличия в таких случаях согласованных действий, взаимной координации субъектами своего поведения.

Что касается такого запрета, как создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах, то оно "может осуществляться различными субъектами... и выражаться в

различных действиях, главным итогом которых будет неравенство участников торгов"

Кроме всего изложенного в Положении о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Орелоблэнерго» в пункте 3.3.2 прописано:

«Запрещается включать в состав закупочной комиссии лиц, лично заинтересованных в результатах закупок, состоящих в штате организаций, подавших заявки, либо лиц, на которых способны оказывать влияние участники закупок (в том числе лица, являющиеся участниками или акционерами этих организаций, членами их органов управления, их кредиторами)».

Однако, несмотря на все указанные нарушения, Заказчик признал победителем процедуры запроса предложений ООО "АйТи Умный город", что является недопустимым.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18 июля 2011 года, Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 05.10.2015) "О защите конкуренции»

Просим:

1. Признать процедуру Заказчика АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО» (ИНН 5751028520, ОГРН 1045751004716) по запросу предложений по закупке № 31603758033, как несоответствующую действующему законодательству и отменить.

Приложение:

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении АО «ОРЕЛОБЛЭНЕРГО», распечатанная с официального сайта ФНС России.
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО "АйТи Умный город", распечатанная с официального сайта ФНС России.
3. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТЕЛЕКОМЭНЕРГО», распечатанная с официального сайта ФНС России.
4. Копия доверенности представителя ООО «Комплектснабэлектромонтаж».

Представитель по доверенности

 Э.Т. Оганян