

Управление Федеральной антимонопольной  
службы России  
г. Москва ул. Садовая – Кудринская, 11

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Башкортостан  
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

**Заявитель:** ИП

тел.:

адрес электронной почты:

**Организатор конкурса:**

Управление транспорта и связи

Администрации городского округа город Уфа  
Республики Башкортостан

адрес: 450006, г. Уфа, ул. Ивана Якутова, д. 3/5

адрес электронной почты: ufatransport@list.ru

тел.: (347) 272 -25- 84

контактное лицо:

## **ЖАЛОБА**

**на действия (бездействие) организатора торгов при проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан**

На сайте администрации города Уфы [ufacity.info](http://ufacity.info) сети интернет по адресу <http://ufacity.info/auction/announced.php> 04.05.2016 размещено извещение и конкурсная документация проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Организатором торгов, согласно извещению является Управление транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан, место нахождения адрес: 450006, г. Уфа, ул. Ивана Якутова, д. 3/5, адрес электронной почты: ufatransport@list.ru

4213  
26 05 16  
16.05

Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан согласно действующего законодательства об организации пассажирских перевозок организации конкурсов должен проводиться по основаниям и в порядке предусмотренным Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Заявитель заинтересован в участии и получении права осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26. 07. 2016 № - 135 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также, в соответствии с ч. 1 ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В качестве ограничения доступа к участию в торгах должно рассматриваться предъявление необоснованных требований к претенденту на участие в торгах по предоставлению документов или совершению иных требований, а также установление в документации о торгах неконкретных

условий и критериев, которые не могут быть выполнены претендентом без дополнительной информированности о потребностях организатора торгов.

Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (организатор торгов) при организации проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа в городе Уфа допущены следующие грубые нарушения:

1. Согласно извещению и конкурсной документации предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан сроком на пять лет. Открытый конкурс проводится на получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по 86 лотам.

Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ч. 2 ст. 21 устанавливается, открытый конкурс проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления, **установившим муниципальный маршрут регулярных перевозок, межмуниципальный маршрут регулярных перевозок или смежный межрегиональный маршрут регулярных перевозок** (далее - организатор открытого конкурса).

Кроме того, Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ называет исключительные основания объявления проведения конкурса, ч. 3 ст. 21 Открытый конкурс объявляется его организатором в следующие сроки:

1) не позднее чем через девяносто дней **со дня установления муниципального маршрута** регулярных перевозок, межмуниципального маршрута регулярных перевозок, смежного межрегионального маршрута регулярных перевозок в случае, **если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу настоящего Федерального закона**;

2) не позднее чем через тридцать дней **со дня наступления обстоятельств, предусмотренных пунктами 1 - 3 части 1 статьи 29** Федерального закона № 220 (вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство; вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства; обращение юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника

договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, с заявлением о прекращении действия свидетельства).

Таким образом, конкурс может быть проведен только в случае наступления одного из вышеперечисленных оснований.

Между тем, организатором конкурса полностью проигнорированы или не соблюдены требования ст. 21 Федерального закона № 220.

Так, учитывая, что открытый конкурс проводится только в отношении вновь установленных маршрутов, Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан:

- превышены полномочия установленные Федеральным закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ. В частности, организатором торгов фактически проводятся торги по маршрутам которые уже ранее были установлены. Так, согласно лоту №2 конкурс проводится на право осуществления пассажирских перевозок по Муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 201 Оздоровительный комплекс «Сипайловский» - Железнодорожный вокзал – Ул. Дзержинского.

Между тем, в соответствии Реестром муниципальных маршрутов регулярных перевозок городского округа город Уфа Республики Башкортостан, размещенном на официальном сайте Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан <http://ufacity.info/transport/files/reestr04052016.pdf>, являющимся согласно ст. 26 Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ официальным документом, содержащим сведения об установленных маршрутах в пределах муниципального образования, указанный в Лоте № 2 маршрут № 201 установлен 04.06.2003г.

Дальнейший анализ лотов также свидетельствует о проведении организатором конкурса по ранее установленным маршрутам.

Таким образом, действия организатора торгов по проведению конкурса по иным основаниям, чем предусмотрены в исчерпывающем списке правовых оснований проведения открытых конкурсов, установленных ст. 21 Федерального закона № 220, являются незаконными.

- Организатором торгов при проведении конкурса нарушены обязательные требования федерального законодательства и нормативно-правовых актов городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Так, в соответствии, с п/п 1 частью 3 ст. 21 Федерального закона № 220 конкурс проводится в отношении установленного муниципального маршрута регулярных перевозок, если соответствующий маршрут установлен после дня вступления в силу Федерального закона № 220 (вступил в силу 13.07.2015г.).

При этом, порядок установления маршрутов регулируется решением Совета городского округа город Уфа Республики Башкортостан от 27 апреля 2006 г. № 10/24 «О порядке организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан юридическими лицами всех

форм собственности и индивидуальными предпринимателями», которым утверждено также еще и Положение об организации на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования юридическими лицами всех форм собственности и индивидуальными предпринимателями.

Согласно п. 3.2.3. «Положения» установлено, что решение об организации автобусного маршрута общего пользования принимается созданной постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан межведомственной городской комиссией по обеспечению безопасности дорожного движения на территории городского округа город Уфа Республики.

Кроме того, решение комиссии об организации автобусного регулярного маршрута общего пользования с указанием на нем количества и типа автобусов утверждается постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с внесением изменений и/или дополнений в реестр маршрутов муниципальных перевозок.

При этом анализ выставленных на конкурс 86 лотов и нормативно-правовых актов Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан свидетельствует о том, что маршруты, выставляемые на конкурс, не установлены в определенном Решением совета порядке и не утверждены Постановлением Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан.

Таким образом, действия Организатора конкурса, выраженные в проведении конкурса по маршрутам, установленным ст. 21 Федерального закона № 220, и которые не установлены в предусмотренном нормативно-правовыми актами порядке, является незаконным.

Кроме того, помимо нарушения правовой процедуры установления маршрутов, по которым можно проводить конкурс, проведение конкурса по маршрутам с нарушением порядка их утверждения может повлечь за собой отмену указанных маршрутов и потерю лицом выигравшего торги права на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Указанное обстоятельство является грубым нарушением требований антимонопольного законодательства.

2. Заявитель также полагает, что применительно к проводимому открытому конкурсу организатором торгов нарушены правила принципа публичности порядка проведения конкурса, выразившихся в несоответствии порядка организации и проведения торгов требованиям Федерального закона № 220, что влечет неправомерное ограничение в доступе к торгам всем желающим принять в них участие.

Так, в соответствии с частью 4 статьи 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим

транспорт в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», органами местного самоуправления должен быть принят документ планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в городе.

Ч. 5 ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ устанавливается, что по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет. Если до истечения срока их действия не наступят обстоятельства, предусмотренные пунктами 1 - 4 части 1 статьи 29 настоящего Федерального закона, действие указанных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок продлевается на срок не менее чем пять лет. **Количество таких продлений не ограничивается.** **Продление указанных свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карт маршрута регулярных перевозок на меньший срок допускается в случае, если по истечении этого срока в соответствии с документом планирования регулярных перевозок предусматривается отмена маршрута регулярных перевозок.**

Отсутствие названного документа не позволяет мне как претенденту получить полную, доступную и объективную информацию о том, будут ли маршруты в отношении которых я хочу принять участие отменены, и будут ли продлены сроки действия свидетельств в случае получения мной права по результатам конкурса.

Отсутствие данной информации влечет за собой невозможность определения экономической стоимости участия в конкурсе и оценки возможности исполнения принимаемых на себя обязательств по исполнению перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан. Также не позволяет претенденту достоверно оценить предмет торгов и принять участие в конкурсе. Указанное влечет за собой неправомерное ограничение в доступе к торгам всем желающим принять в них участие.

3.В соответствии с конкурсной документацией предметом конкурса является получение свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан, **сроком на пять лет.**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ в свидетельстве об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок указываются в том числе, следующие сведения:

- регистрационный номер маршрута регулярных перевозок в реестре маршрутов регулярных перевозок;
- экологические характеристики транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок;
- виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса;
- срок действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, если в соответствии с настоящим Федеральным законом оно выдано на ограниченный срок;
- характеристики транспортных средств, влияющие на качество регулярных перевозок, если такие характеристики предусмотрены государственным или муниципальным контрактом, требованиями к осуществлению регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам либо конкурсной заявкой юридического лица, индивидуального предпринимателя или уполномоченного участника договора простого товарищества, которым выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

При этом согласно лоту №1 конкурс проводится на право осуществления пассажирских перевозок по Муниципальному маршруту регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам № 200 Микрорайон «Южный» – Ул. Адмирала Макарова. В названном Лоте в разделе Категория транспортного средства в соответствии с «ТР ТС 018/2011 Технический регламент Таможенного союза. О безопасности колесных транспортных средств» организатором торгов устанавливается, что на конкурс могут выставляться транспортные средства категории М2 класса В и класса А.

При этом необоснованно ограничивается срок эксплуатации транспортного средства категории М2 класс В только до 4 квартала 2018 года. С 4 квартала 2018 г. на данном маршруте будет возможно эксплуатация транспортного средства категории М2 только одного класса А.

Надо принять во внимание, что срок действия свидетельства выдаваемого по итогам конкурса, составляет 5 лет. Согласно положениям части 5 статьи 19 Федерального закона от 13.07.2015 №220, по результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются в течение десяти дней со дня проведения открытого конкурса на срок не менее чем пять лет.

Согласно положениям статьи 27 Федерального закона от 13.07.2015 №220, как выше отмечено, устанавливается вид транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса.

При этом в соответствии частью 8 статьи 27 Федерального закона от 13.07.2015 №220 свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданное юридическому лицу, индивидуальному

предпринимателю, уполномоченному участнику договора простого товарищества, подлежит переоформлению в случае продления срока его действия, изменения маршрута регулярных перевозок, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случае изменения места жительства индивидуального предпринимателя.

Таким образом, в случае если мною будет получено право на осуществление перевозок автобусом меньшего класса, то у организатора торгов законодательно не предусмотрено возможность переоформления свидетельства. Соответственно при определении классности автобусов с возможностью их использования лишь 2 года:

во-первых, противоречит статье 27 Федерального закона от 13.07.2015 №220-ФЗ;

во-вторых, противоречит предмету конкурса, согласно которому свидетельство выдается на 5 лет;

в-третьих, необоснованно навязывает обязанность приобрести товары третьих лиц (автобусы большей классности), которые, согласно предмета конкурса и выдаваемого свидетельства, а так же утвержденного Реестра муниципальных маршрутов не требуются;

в-четвертых, установление таких требований предоставляет необоснованные преимущества отдельным участникам торгов, в частности, лицам, имеющих автобусы категории М 2 класса А.

Кроме того, при таких обстоятельствах, в случае невозможности, мною приобретения через 2 года автобуса большей классности я буду ограничен в осуществлении перевозок по выигранному мной маршруту.

4. Частью 19.10. Конкурсной документации установлена оценка по критерию «Максимальный срок эксплуатации транспортных средств, предлагаемых юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества для осуществления регулярных перевозок в течение срока действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок».

При этом устанавливается, что заявкам, содержащим сведения по критерию, выставляется следующее количество баллов:

До 3 лет включительно 10 баллов

Свыше 3 лет до 5 лет включительно 7 баллов

Свыше 5 лет до 7 лет включительно 3 балла

Свыше 7 лет 0

В данном случае отсутствует ясная методика оценки, в частности какие оценки будут выставляться если автопарк будет носить смешанный характер, возрастом до 3 лет, или, например, 7 лет.

Таким образом, не раскрывается методика оценки основных характеристик предлагаемого к оценке автотранспорта.



При указанных обстоятельствах при проведении конкурса не выполнено требование объективности оценки, исключения дискриминации и различного рода злоупотреблений при проведении конкурса.

Аналогичная ситуация складывается и по критерию оценки установленным ч. 19.8. конкурсной документации Оценка заявок по критерию «Опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов или босвидетельствами об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами» например, отсутствует методика определения оценки в случае если документы поступают от участников договора простого товарищества. Не установлено как в данном случае выставляются баллы если участники договора простого товарищества имеют разный опыт.

Аналогичная ситуация с отсутствием ясной методики оценки складывается и по критерию ч. 19.7 «Количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса, в расчете на среднее количество транспортных средств, имевшихся в распоряжении юридического лица, индивидуального предпринимателя или участников договора простого товарищества в течение года, предшествующего дате проведения открытого конкурса».

На основании вышеизложенного считаем, что Управлением транспорта и связи Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (организатор торгов) при организации проведения открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа в городе Уфа допущены нарушения которые не позволяют считать проведение данного конкурса соответствующего обязательным требованиям Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРОШУ:**

1. Признать незаконными действия (бездействия) организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории городского округа город Уфа Республики Башкортостан;

2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ИП Файзуллина Р.З. и выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов и аннулирование торгов.

26.06.2016\_\_