

*В.В. Коулюков*

12 98/05-18.1-20 2688  
12.07.16 в 14ч.00

*для рассм. ш*

*Шеввой И.С.  
Зам. руководителя*

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Кемеровской области  
650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5**

*С.С.С.*  
*01-07-16*

**Заявитель:**

**Общество с ограниченной ответственностью «Строительные технологии»,**  
Юридический адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Димитрова, д. 7, оф. 609/1  
Почтовый адрес: 630132, г. Новосибирск, ул. Димитрова, д. 7, оф. 609/1.  
ИНН 5407488969  
Телефон: 8-923-615-90-70, факс: 772-339  
e-mail: stroytechnolog54@mail.ru  
Контактное лицо: Лобанов Роман Сергеевич

**Заказчик:**

**Государственное учреждение "Кузбасспассажиравтотранс".**  
Место нахождения: 650055, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 81  
Почтовый адрес: 650055, г. Кемерово, пр. Кузнецкий, 81  
E-mail: zakupki.gu@yandex.ru ;  
Телефон/ факс: 8(3842) 28-94-48;  
Контактное лицо: Баринава Дина Димовна

**Обжалуемые закупки:**

- 1) Открытый аукцион в электронной форме (закупка № 31603661780) на Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала.  
НМЦ - 3 517 320,03 рублей.  
Дата размещения извещения – 17.05.2016 г.
- 2) Открытый аукцион в электронной форме (закупка № 31603663361) на Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала.  
НМЦ - 2 904 996,63 рублей.  
Дата размещения извещения – 17.05.2016 г.
- 3) Запрос цен в электронной форме (закупка № 31603773058) на Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала.  
НМЦ - 3 517 320,03 рублей.  
Дата размещения извещения – 14.06.2016 г.
- 4) Запрос цен в электронной форме (закупка № 31603773064) на Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала.  
НМЦ - 2 904 996,63 рублей.  
Дата размещения извещения – 14.06.2016 г.

«01» июля 2016 г.

Кемеровская область, Россия  
Вх. *26887* фактор 3  
01 ИЮЛ 2016 20

**ЖАЛОБА**

Согласно п. 6 Приказа Федеральной антимонопольной службы от 18 января 2013 г. № 17/13 "Об утверждении Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам закупки, либо в случае признания закупки несостоявшейся обжалование действий (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в соответствии с настоящим порядком допускается в течение трех

*0907*

*Маршрут 12016/01.07.16/Технология*

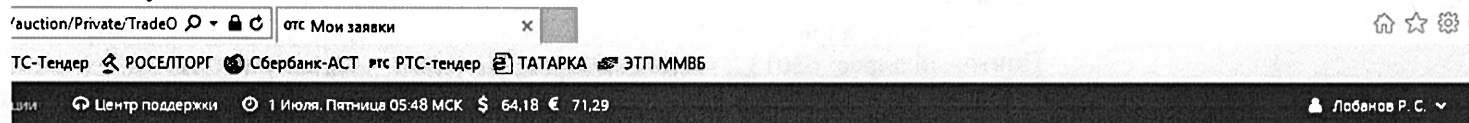
*01.06.16  
14:59*

месяцев со дня подведения итогов закупки либо в случае, если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Электронные аукционы № 31603661780 и № 31603663361 Заказчиком были признаны несостоявшимися, согласно отсканированного документа, размещенного на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Однако признание аукциона несостоявшимся, не означало, что победитель аукциона не определен.

Так на самой площадке, где проводились торги наша организация была признана победителем данной закупки.



Мои заявки

Фильтр

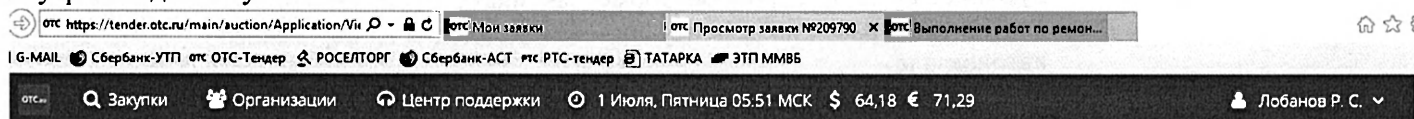
Заявки

Входящий номер	№	Наименование лота	Наименование процедуры	Статус процедуры	Статус лота	Статус заявки	Организатор	Начальная цена договора	Мое предложение	Дата публикации
218281	409106 402622	Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала	Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала	Опубликована	Подана заявок	Подана	ГУ Кузбассспассожиравтотранс	3 517 320,03 руб.	3 517 000,00 руб.	21.06.2016
218270	409110 402624	Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала	Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала	Опубликована	Подана заявок	Подана	ГУ Кузбассспассожиравтотранс	2 904 906,63 руб.	2 904 000,00 руб.	21.06.2016
209790	396023 400161	Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала	Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала	Опубликована	Завершен	Признан победителем	ГУ Кузбассспассожиравтотранс	3 517 320,03 руб.	3 489 733,43 руб.	07.06.2016
209789	397476 401620	Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала	Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала	Опубликована	Завершен	Признан победителем	ГУ Кузбассспассожиравтотранс	2 904 906,63 руб.	2 890 471,65 руб.	07.06.2016

Стр. 1 из 1

Просмотр 1 - 4 из 4

Данная информация в отдельности по каждому аукциону находится так же на площадке ОТС-тендер внутри каждой закупки:



Заявка (входящий номер 209790)

Назад | Просмотр внесенных изменений

ЗАЯВКА

Участник	ООО "СТРОИТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	Номер позиции в плане закупки	45
Статус заявки	Признан победителем	Статус закупки	Опубликована
Способ подачи	Электронная	Организатор	ГУ "Кузбассспассожиравтотранс"
Номер закупки/лота	3960230/4001616	Регион	Кемеровская обл.
Наименование закупки	Выполнение работ по ремонту системы отопления Кемеровского автовокзала	Дата окончания подачи заявок	07.06.2016 06:00 (время московское)
Способ закупки	Аукцион		

https://tender.ots.ru/main/auction/Application/View... ОТС Мои заявки ОТС Выполнение работ по ремон... ОТС Просмотр заявки №209789

Сбербанк-УТП ОТС ОТС-Тендер РОСЕЛТОРГ Сбербанк-АСТ ОТС РТС-тендер ТАТАРКА ЭТП ММВБ

Назад Далее Параметры

Закупки Организации Центр поддержки 1 Июля, Пятница 05:54 МСК \$ 64,18 € 71,29 Лобанов Р. С.

Заявка (входящий номер 209789) Назад Просмотр внесенных изменений

**ЗАЯВКА**

Участник	ООО "СТРОИТЕЛЬНЫЕ ТЕХНОЛОГИИ"	Номер позиции в плане закупки	65
Статус заявки	Признан победителем	Статус закупки	Опубликована
Способ подачи	Электронная	Организатор	ГУ "Кузбасспассажиравтоотра"
Номер закупки/лота	3974795/4016205	Регион	Кемеровская обл.
Наименование закупки	Выполнение работ по ремонту системы отопления Новокузнецкого автовокзала	Дата окончания подачи заявок	07.06.2016 06:00 (время московское)
Способ закупки	Аукцион		

Таким образом, сведения, опубликованные на торговой площадке и в прикрепленном документе различаются в части информации о Признании нашей организации победителем. Так факт признания нашей организации победителем не отражен в документе, прикрепленном на сайте zakupki.gov.ru.

Согласно логике решения УФАС по Кемеровской области, объявляя новую закупку, заказчик отменяет предыдущую аналогичную закупку.

Однако данная логика УФАС не может распространяться на вышеуказанные закупки по следующим причинам:

Как известно, 14.06.2016 года Заказчиком были опубликованы две закупки № 31603773058, № 31603773064 с идентичными предметами закупки.

Однако эти закупки были объявлены с нарушениями, которые не позволяют считать их объявленными на законных основаниях.

Так, согласно положения о закупках заказчика (пункт 4.1.) Заказчик имеет право объявлять закупки пятью различными способами.

Приобретение товаров, работ, услуг осуществляется Заказчиком следующими способами:

1. конкурс, в том числе в электронной форме;
2. аукцион, в электронной форме;
3. запрос цен, в том числе в электронной форме;
4. запрос предложений, в том числе в электронной форме;
5. прямая закупка (закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Согласно пункта 7.4.1 Положения о закупке:

7.4.1. Запрос предложений – это способ закупки, который может проводиться при закупке продукции на сумму не превышающую одного миллиона рублей (без учета НДС, если применяется), при наличии любого из следующих условий:

Ввиду того, что цена обеих закупок превышает 1 млн. рублей Заказчик не мог воспользоваться данным способом проведения закупки.

Согласно пункта 7.9.1. положения:

7.9.1. Прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) – это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), без рассмотрения конкурирующих предложений и без проведения конкурентной процедуры закупки.

7.9.2. В зависимости от инициативной стороны прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) может осуществляться путем направления предложения о заключении договора

конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю), либо принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя) без рассмотрения конкурирующих предложений.

7.9.3. Прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя) может осуществляться в любом из следующих случаев:

стоимость закупаемой Заказчиком продукции не превышает сто тысяч рублей по одному договору;

(в ред. Приказа департамента транспорта и связи Кемеровской области от 22.01.2015 № 01-06-24)

конкурентная процедура закупки, проведенная ранее, не состоялась или имеется только один участник закупки, подавший заявку и допущенный до участия в закупке;

продукция имеется в наличии только у какого-либо конкретного поставщика (подрядчика, исполнителя) или какой-либо конкретный поставщик (подрядчик, исполнитель) обладает исключительными правами в отношении данных товаров (работ, услуг) и не существует никакой разумной альтернативы или замены, в том числе в случаях, если:

3.1 заключаемый договор поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;

3.2. осуществляется оказание услуг водоснабжения, водоотведения, канализации, теплоснабжения, газоснабжения, подключение (присоединение) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам);

3.3. заключается договор энергоснабжения или купли-продажи электрической энергии с гарантирующим поставщиком электрической энергии;

3.4. заключается договор на предоставление услуг связи (перечень может быть уточнен в соответствии с законом от 07.07.2003 № 126 – ФЗ «О связи», Правилам оказания услуг связи, утвержденными Правительством Российской Федерации (услуги телефонной связи (местной, внутризонавой, междугородной и международной), услуги почтовой, услуги телеграфной связи, телематические услуги, услуги связи по передаче данных);

3.5. возникла потребность в работах или услугах, выполнение или оказание которых может осуществляться исключительно органами исполнительной власти в соответствии с их полномочиями или подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, соответствующие полномочия которых устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации;

3.6 возникновение чрезвычайных обстоятельств (или их угрозы) угрозы опасности для жизни и здоровья человека, состояния окружающей среды или существует срочная потребность в продукции, для бесперебойного обеспечения социально-значимых пассажирских перевозок;

3.7 Заказчик, ранее закупив продукцию у какого-либо поставщика (подрядчика, исполнителя), определяет, что у того же поставщика (подрядчика, исполнителя) должны быть произведены дополнительные закупки по соображениям стандартизации или ввиду необходимости обеспечения совместимости с имеющимися товарами, оборудованием, технологией или услугами, учитывая эффективность первоначальных закупок с точки зрения удовлетворения потребностей Заказчика, ограниченный объем предлагаемых закупок по сравнению с первоначальными закупками, разумность цены и непригодность рассматриваемой альтернативной продукции;

3.8 приобретается продукция или объект интеллектуальной собственности, исключительное право в отношении которых принадлежат определенному поставщику (исполнителю, подрядчику);

3.9 возникла потребность в закупке услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, в том числе проезд к месту служебной командировки и обратно, гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, услуги связи и иные сопутствующие расходы;

3.10 возникла потребность в закупке услуг, связанных с обеспечением визитов представителей партнерских (сторонних) организаций, в том числе гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания, услуги связи и иные сопутствующие расходы;

3.11 возникла необходимость в продукции для исполнения обязательств по договору, в соответствии с которым Учреждение является исполнителем, приобретение которой иными процедурами закупок в предусмотренные для исполнения обязательств по такому договору сроки невозможно;

3.12 осуществляются закупки в целях проведения повышения квалификации и обучения работников Учреждения;

3.13 выполняются работы по мобилизационной подготовке в Российской Федерации;

3.14 предыдущий договор в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) своих обязательств по такому договору расторгнут по решению суда. При этом,

если до расторжения договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем) частично исполнены обязательства по такому договору, то при заключении нового договора количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненных работ, оказанных услуг по ранее заключенному договору. При этом цена договора должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненных работ, оказанных услуг.

Ввиду того, что ни одно из условий не выполняется, прямая закупка так же не может быть выбрана в качестве способа определения поставщика.

Согласно пункта 7.4.1. положения:

Запрос цен – это способ закупки, который может проводиться при наличии следующих условий:

закупка продукции производится по конкретным заявкам Заказчика и при закупке способом запроса цен участник может предложить продукцию, характеристики которой в случае предложения эквивалента, абсолютно соответствуют параметрам и пределам эквивалентности, установленным закупочной документацией;

для продукции есть функционирующий рынок;

критерием оценки является только цена.

Таким образом, способом «запрос цен», Заказчик может покупать только продукцию.

Согласно общепринятым нормам Продукция — это термин, характеризующий результат производственной, хозяйственной деятельности. Представляет собой совокупность продуктов, явившихся результатом производства отдельного предприятия, отрасли промышленности, сельского хозяйства или всего народного хозяйства страны за определенный промежуток времени.

Таким образом, ремонтные (подрядные) работы не могут считаться продукцией. Таким способом закупки Заказчик может купить, например, автомобиль, оргтехнику, продукты питания, но никак не выполнение ремонтных работ.

Еще одним доводом в пользу того, что Заказчик не верно выбрал способ закупки является следующее:

Согласно документации вновь объявленной закупки к участнику предъявляется требования:

19.Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе цен в электронной форме	<p>Ценовые предложения подаются в электронной форме в личном кабинете участника на ЭТП.</p> <p>Для подачи Заявки Клиенту ЭТП необходимо к Заявке приложить файл с документом, содержащем предложение. Ценовое предложение должно быть составлено по образцу, содержащемуся в данной документации. <u>Ценовое предложение должно быть в формате PDF или JPEG с синей печатью и подписью уполномоченного лица.</u></p> <p>Ценовое предложение подается с заполненными приложениями. Отсутствие приложений либо подача незаполненного приложения может являться основанием для отказа в рассмотрении заявки участника.</p> <p><b>Участник обязан полностью описать технические характеристики предлагаемого товара, указать наименование (марку, модель), в случае, если иного не установлено техническим заданием</b></p> <p><b>Превышение максимальной начальной цены контракта не допускается.</b></p>
---	--

Однако, согласно Положения о закупке, при определении поставщика способом запроса цен критерием оценки является только цена.

Ввиду сказано, можно сделать вывод, что для объявления новых закупок Заказчик мог выбрать только два вида процедуры – это конкурс или аукцион. Однако заказчик совершает попытку объявить закупки по капитальному ремонту способом запроса цен. Тем самым Заказчик не верно выбирает способ проведения закупки, а значит и объявленные им закупки нельзя считать объявленными на законных основаниях из чего вытекает, что и первые опубликованные закупки нельзя считать отмененными.

На основании изложенного, руководствуясь п. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

прошу:

1. Приостановить размещение заказов № 31603773058, № 31603773064 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
2. Признать действия Заказчика нарушающими требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
3. Отменить незаконно объявленные закупки № 31603773058, № 31603773064.
4. Обязать заказчика внести изменения в протоколы подведения итогов по закупкам №31603661780 и № 31603663361, в части указания победителем ООО «Строительные технологии».
4. Выдать соответствующее предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Приложения:

1. Копия Решения № 1 от 10.08.2013 г.
2. Положение о закупках.
3. Протоколы подведения итогов по закупкам №31603661780 и № 31603663361.
4. Скриншоты с площадки ОТС-тендер

Директор Р.С. Лобанов  
Подписана ЭЦП