



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

27 ИЮН 2016

№ 4359

**Заявитель:**

ООО «АП Транслайн»  
620085, Свердловская обл, г. Екатеринбург,  
ул. Аптекарская, 44-10

**Заказчик:**

Акционерное общество "144  
бронетанковый ремонтный завод"  
620024, г. Екатеринбург, ул. Симская, 2

**Организатор закупки:**

Акционерное общество "Уральская  
большегрузная техника-Уралвагонзавод"  
622018, г. Нижний Тагил, ул. Юности, 10

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 147-А**

12 мая 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

✓ Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

- организатора торгов в лице Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» – Златковского А. В. (доверенность № 107 от 01.01.2016 года), Белорусцева С. П. (доверенность б/н от 10.05.2016 года),

- заказчика Акционерного общества «144 бронетанковый ремонтный завод» – Лотова В. Н. (доверенность № 257 от 27.01.2016 года),

- заявителя ООО «АП Транслайн» – Зыкова В.Б. (доверенность № 1 от 03.02.2016 года), Захаровой С. Е. (доверенность № 2 от 16.02.2016 года),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «АП Транслайн» (вх. № 01-6388 от 27.04.2016) на действия (бездействие) заказчика в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод», организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод», его комиссии при проведении закупки в форме запроса котировок № 31603488538 на оказание транспортных услуг по перевозке сотрудников пассажирским автотранспортом для нужд АО «144 Бронетанковый ремонтный завод»,

**У С Т А Н О В И Л А:**

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в принятии решения об отказе ООО «АП Транслайн» в допуске к участию в закупке.

Представители заказчика, организатора торгов с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о закупках товаров, работ, услуг для АО «144 бронетанковый ремонтный завод», утвержденное решением совета директоров от 13.03.2015 года, размещенное на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 25.03.2015 года.

В соответствии с ч. 1.1.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг АО «144 бронетанковый ремонтный завод» (далее по тексту - Положение) настоящее Положение регламентирует процедуры закупки любых товаров, работ и услуг. При закупке товаров, работ, услуг Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 06 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также настоящим Положением (ч. 1.2.1 Положения о закупках).

19.04.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603488538 о проведении запроса котировок на оказание транспортных

услуг по перевозке сотрудников пассажирским автотранспортом для нужд АО «144 Бронетанковый ремонтный завод»

Начальная (максимальная) цена договора - 996 000,00 руб.

В соответствии с протоколом закупочной процедуры № 31603488538 от 19.04.2016 года заявке заявителя ООО «АП Транслайн» отказано в допуске к участию в запросе котировок на основании не соответствия требованиям закупочной документации (4.7 с)- в представленном коммерческом предложении, отраженном в письме о подаче оферты, не соответствует наименование оказываемых услуг технические, требования на выполняемые работы указаны не в полном объеме. (п.4.7 а)- не представлена лицензия на осуществление деятельности по перевозке людей автомобильным транспортом.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 8.7.1 Положения о закупках ценовое предложение участника должна содержать документы и сведения, установленные закупочной документацией (из числа установленных п.4.2.8 настоящего положения).

Согласно ч. 4.2.8 Положения в закупочной документации могут быть установлены следующие требования к документам и сведениям, которые должны содержаться в заявке (предложении) Участника процедуры:

- Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора;

- Иные сведения, наличие которых в заявке предусмотрено закупочной документацией;

- Копии свидетельств о допуске, а также лицензий, необходимых для выполнения работ, указанных в закупочной документации и техническом задании в случае, если наличие этих документов установлено действующим законодательством Российской Федерации обязательным для лиц выполняющих работы, являющихся предметом проводимой закупки. Состав разрешенной деятельности в соответствии со свидетельством о допуске, а также лицензий должен соответствовать условиям документации и технического задания.

В соответствии с п. 4.2.2 Закупочной документации в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии), в том числе:

- i) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме 5.1. (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса цен);

- l) Копию, заверенную участником, лицензии на осуществлении деятельности по перевозке людей автомобильным транспортом.

В соответствии с ч. 5.1.1 Закупочной документации установлена форма письма о подаче оферты, в соответствии с которой участнику закупки необходимо указать в составе заявки, в том числе наименование предмета закупки.

В составе заявки участника закупки ООО «АП Транслайн» указано наименование предмета закупки Автобус ПАЗ- 3205, что не соответствует требованиям документации о проведении запроса цен.

Кроме того, для соответствия требованиям закупочной документации в части предоставления лицензии на осуществлении деятельности по перевозке людей автомобильным транспортом, участником закупки ООО «АП Транслайн» в составе заявки проложено письмо № 145 от 04.04.2016 года, сообщающее, что лицензия на оказываемый вид деятельности не требуется.

Согласно ч. 4.7 Закупочной документации основания для отказа в допуске к участию в запросе цен:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

с) не соответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

д) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

В составе заявки участника закупки ООО «АП Транслайн» не представлены документы, установленные ч. 4.2.2 Закупочной документации, а именно отсутствует копия лицензии на осуществлении деятельности по перевозке людей автомобильным транспортом, в виду чего заявка участника ООО «АП Транслайн» была правомерно отклонена.

В соответствии с ч. 2.7.1.1 Положения о закупках участник закупки обязан выполнять требования, устанавливаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Согласно п. 24 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (Далее – Закон о лицензировании) лицензированию подлежит, в том числе деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

Таким образом, исходя из формулировки п. 24 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании получение лицензии не требуется при осуществлении пассажирских перевозок не по регулярным маршрутам, а по заказам, а также для обеспечения собственных нужд организации.

В соответствии с п. 17 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулярные перевозки по регулируемым тарифам - регулярные перевозки, осуществляемые с применением тарифов, установленных органами государственной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления, и предоставлением всех льгот на проезд, утвержденных в установленном порядке.

Проанализировав положения закупочной документации, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что проведение закупки в форме запроса котировок № 31603488538 на оказание транспортных услуг по перевозке сотрудников пассажирским

автотранспортом для нужд АО «144 Бронетанковый ремонтный завод» осуществляется для собственных нужд организации путем перевозки пассажиров не по регулярным маршрутам.

Таким образом, в закупочной документации в нарушение ч. 2.7.1.1 Положения о закупках установлено требование к участникам о закупки о наличии в составе заявки копии лицензии на осуществление деятельности по перевозке людей автомобильным транспортом  
Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

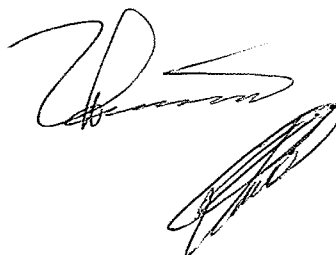
#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АП Транслайн» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод», организатора торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» выявлено нарушение ч. 2.7.1.1 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод», организатору торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г. Л. Старков

В.А. Алиев

Т.В. Дорохина





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 147-А  
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки**

12.05.2016

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;  
Алиева В.А. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
Дорохиной Т.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
на основании решения № 147-А от 12.05.2016 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод», организатору торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» в срок до **«05» июля 2016 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленных решением № 147-А от 12.05.2016 путем отмены составленных протоколов, внесения изменений в документацию и продления сроков для подачи заявок.

2. Заказчику в лице АО «144 бронетанковый ремонтный завод», организатору торгов в лице АО «Акционерного общества «Уральская большегрузная техника-Уралвагонзавод» в срок до **12 июля 2016 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru).

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Г. Л. Старков

В.А. Алиев

Т.В. Дорохина

