



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 54-46-38, факс (3652) 25-24-31
to82@fas.gov.ru <http://www.krym.fas.gov.ru>

16.06.2016 № 8/2322/11-С

На № _____ от _____

ЗАКАЗЧИК:

Федеральное казенное
учреждение «Управление
Черноморского флота»

ул. Воронина, 2
г. Севастополь, 299040
fk_u_chf@mail.ru

ЗАЯВИТЕЛЬ:

Общество с ограниченной
ответственностью «СМУ-23»

ул. Памирская, д. 11,
г. Краснодар, 350029
office@postavkimo.ru

**ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА:**

Акционерное общество
«Электронные торговые
системы»

ул. Тестовская, 10
г. Москва, 123317
info@support.etp-micex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08/1048-16 о нарушении
законодательства об осуществлении закупок

г. Севастополь

Резолютивная часть решения объявлена 10 июня 2016 года.
Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2016 года.



0016645

Комиссия по контролю в сфере закупок города федерального значения Севастополя (далее – Комиссия) Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополь (далее – Управление) в составе:

Токарев В.С. – заместитель руководителя Крымского УФАС России, Председатель Комиссии;

Саакян А.И. – начальник отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, рекламы и контроля закупок города Севастополя (далее – Отдел) Управления, заместитель председателя Комиссии;

Галась Д.А. – специалист-эксперт Отдела Управления, член Комиссии, в присутствии представителей:

Федерального казенного учреждения «Управление Черноморского Флота» (далее - Заявитель): Кудак Т.И. (по доверенности от 27 января 2016 года), Нечаева А.А. (по доверенности от 06 мая 2016 года № 45/223),

Общества с ограниченной ответственностью «СМУ-23» (далее – ООО «СМУ-23», Заявитель): Ручка М.Н. (по доверенности от 08 июня 2016 года),

рассмотрев жалобу Заявителя от 03 июня 2016 года (вх. № 1058/09 от 06 июня 2016 года) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку угля каменного классов ТКО, ТМ, ТС и дров топливных из твердых пород дерева, извещение № 0895100001116000018 (далее – Аукцион), заслушав пояснения представителя Заявителя, представителей Заказчика, рассмотрев представленные сторонами материалы, в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года N 727/14 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Аукциона, аукционная документация, протоколы заседаний аукционной комиссии размещены на официальном сайте



<http://new.zakupki.gov.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По мнению Заявителя, положения документации об Аукционе противоречат действующему законодательству Российской Федерации в сфере закупок по следующим основаниям.

Кроме этого, Заявитель считает, что Заказчик устанавливает характеристики к категории угля и сумме фюзинизированных компонентов, а также к классу и среднему показателю витринита, которые противоречат требованиям ГОСТ 25543-2013.

Так же, по мнению Заявителя, требования документации относительно указания распада по позиции «Дрова топливные», при рассмотрении заявок могут ввести аукционную комиссию в заблуждение, и привести к невозможности принятия решения о допуске или отказе в допуске к участию в закупке.

По мнению Заявителя, установленные значения массовой доли влаги на сухое состояние топлива и на рабочее состояние топлива не соответствуют значениям ГОСТ Р 55117-2012.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях от 10 июня 2016 № 94/3/1599 на жалобу ООО «СМУ-23» от 03 июня 2016 года (вх. № 1058/09 от 06 июня 2016 года).

Пояснения представителя Заявителя, представителей Заказчика в ходе рассмотрения жалобы подтверждают следующие обстоятельства.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В приложении №2 к документации об Аукционе приведены показатели класса, категории угля, суммы фюзинизированных компонентов, среднего показателя отражения витринита, а именно:

Наименование показателя	Значение показателя	Метод испытания
7 Класс	от 13 до 25	-
8 Категория	от 4 до 7	-
9 Сумма	≥40	-



фюзинизированных компонентов %		
10 Средний показатель отражения витринита %	в пределах от 1,3 до 2,59	-

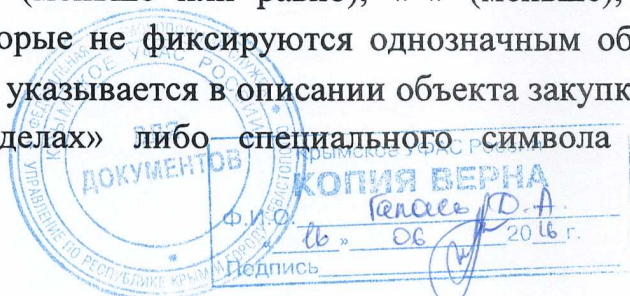
Стандартные значения для данных показателей определены ГОСТом 25543-2013 «Угли бурые, каменные и антрациты. Классификация по генетическим и технологическим параметрам».

Настоящий стандарт распространяется на неокисленные бурые, каменные угли и антрациты стран, входящих в состав Содружества независимых государств, и устанавливает их классификацию по видам, классам, категориям, типам, подтипам и кодовым номерам, а также технологическим маркам, группам и подгруппам на основе наиболее характерных общих признаков, отражающих генетические особенности и основные технологические характеристики

Согласно таблице №4 ГОСТа 25543-2013, бурые, каменные угли и антрациты подразделяются на следующие категории:

Категория	Сумма фюзинизированных компонентов $\sum OK$, %
0	Менее 10
1	От 10 до 19 включ.
2	" 20 " 29 "
3	" 30 " 39 "
4	" 40 " 49 "
5	" 50 " 59 "
6	" 60 " 69 "
7	Более 69

Согласно пункту 1.2 документации об Аукционе «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе», показатели, по своей сути имеющие диапазонное значение, выделены графическими знаками « \geq » (больше или равно), « \leq » (меньше или равно), « $<$ » (меньше), « $>$ » (больше). К разряду показателей, которые не фиксируются однозначным образом, отнесены диапазонные значения, что указывается в описании объекта закупки с применением термина «диапазон», «в пределах» либо специального символа « \div ». Таким образом, в случае, если



показатель сопровождается термином «диапазон», «в пределах» либо символом «÷» участник также указывает диапазонное значение.

Таким образом, участник должен указать диапазон значений показателя товара, в соответствии с требованиями ГОСТ 25543-2013.

В таблице №3 ГОСТа 25543-2013 приведено подразделение бурых, каменных углей и антрацитов на классы:

Класс	Средний показатель отражения витринита $R_{o,r}$, %	Класс	Средний показатель отражения витринита $R_{o,r}$, %
02	От 0,20 до 0,29 включ.	27	" 2,70 " 2,79 "
03	" 0,30 " 0,39 "	28	" 2,80 " 2,89 "
04	" 0,40 " 0,49 "	29	" 2,90 " 2,99 "
05	" 0,50 " 0,59 "	30	" 3,00 " 3,09 "
06	" 0,60 " 0,69 "	31	" 3,10 " 3,19 "
07	" 0,70 " 0,79 "	32	" 3,20 " 3,29 "
08	" 0,80 " 0,89 "	33	" 3,30 " 3,39 "
09	" 0,90 " 0,99 "	34	" 3,40 " 3,49 "
10	" 1,00 " 1,09 "	35	" 3,50 " 3,59 "
11	" 1,10 " 1,19 "	36	" 3,60 " 3,69 "
12	" 1,20 " 1,29 "	37	" 3,70 " 3,79 "
13	" 1,30 " 1,39 "	38	" 3,80 " 3,89 "
14	" 1,40 " 1,49 "	39	" 3,90 " 3,99 "
15	" 1,50 " 1,59 "	40	" 4,00 " 4,09 "
16	" 1,60 " 1,69 "	41	" 4,10 " 4,19 "
17	" 1,70 " 1,79 "	42	" 4,20 " 4,29 "
18	" 1,80 " 1,89 "	43	" 4,30 " 4,39 "
19	" 1,90 " 1,99 "	44	" 4,40 " 4,49 "
20	" 2,00 " 2,09 "	45	" 4,50 " 4,59 "
21	" 2,10 " 2,19 "	46	" 4,60 " 4,69 "
22	" 2,20 " 2,29 "	47	" 4,70 " 4,79 "
23	" 2,30 " 2,39 "	48	" 4,80 " 4,89 "



24	" 2,40 " 2,49 "	49	" 4,90 " 4,99 "
25	" 2,50 " 2,59 "	50	" 5,00 и более "
26	" 2,60 " 2,69 "		

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки, к разряду показателей, которые не фиксируются однозначным образом, отнесены диапазонные значения, что указывается в описании объекта закупки с применением термина «диапазон», «в пределах» либо специального символа «÷». Таким образом, в случае, если показатель сопровождается термином «диапазон», «в пределах» либо символом «÷» участник также указывает диапазонное значение, причем в случае, если указанный термин или символ сопровождается словами «не менее» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо более заявленного заказчиком (то есть диапазон, который предлагается участником, должен поглощать диапазон, требуемый заказчиком), в случае, если указанный термин или символ сопровождается словами «не более» или иными перечисленными в настоящем разделе участник может предложить значение диапазона равное либо менее заявленного заказчиком (то есть диапазон, предложенный участником по верхней и нижней границе не выходят за значения, заявленные заказчиком).

Таким образом, участник должен указать диапазонное значение среднего показателя отражения витринита, согласно ГОСТ 25543-2013, соответствующего классу, предлагаемого к поставке угля, и в пределах, установленных в документации об Аукционе.

По вопросу указания в первой части заявки информации по распаду, 19 апреля 2016 года Заказчиком были даны разъяснения о том, что требования по распаду не рассматриваются Заказчиком в первых частях заявок. Показатель распада (если он существенный (более 10%)) должен быть указан в декларации на продукт или в маркировке на упаковке при поставке.

Вышеуказанное свидетельствует о том, что требования инструкции по заполнению заявки на данный пункт не распространяются, и в первой части заявки данная информация указываться не должна.

В соответствии с п. 2.2 Приложения №2 к документации об электронном аукционе:

Наименование показателя	Значение показателя
3 Массовая доля влаги %**	≤54
4 Массовая доля влаги на рабочее состояние топлива	≤35



Крымское УФАС России
КОПИЯ ВЕРНА
 Ф.И.О. Галаев Д.А.
 «16» 06 2016г.

Согласно таблице 1 «Технические характеристики готовых для сжигания дров для непромышленного использования» Национального стандарта Российской Федерации 55117-2012 «Биотопливо твердое. Технические характеристики и классы топлива. Часть 5. Дрова для непромышленного использования»:

Класс/ метод анализа	Единицы измерения	A1	A2	B
Происхождение и источник получения (по ГОСТ Р 54220)		<ul style="list-style-type: none"> стволовая древесина химически необработанные древесные отходы 	<ul style="list-style-type: none"> целые деревья (без корневой системы) стволовая древесина отходы лесозаготовки 	<ul style="list-style-type: none"> целые деревья (без корневой системы) стволовая древесина отходы лесозаготовки
Порода дерева		Должна быть указана		Должна быть указана
Диаметр D	см	$D2 \leq 2$ $D5 \ 2 \leq D \leq 5$ $D10 \ 5 \leq D \leq 10$ $D15 \ 10 \leq D \leq 15$ $D15+ > 15$ (должно быть указано фактическое значение)		$D15 \leq 15$ $D15+ > 15$ (должно быть указано фактическое значение)
Длина L	см	$L20 \leq 20$ $L25 \leq 25$ $L33 \leq 33$ $L50 \leq 50$ $L100 \leq 100$		$L33 \leq 33$ $L50 \leq 50$ $L100 \leq 100$
Массовая доля влаги W^f на рабочее состояние топлива (по ГОСТ Р 54186 и ГОСТ Р 54192)	%	$W^f_{20} \leq 20$ $W^f_{25} \leq 25$		$W^f_{25} \leq 25$ $W^f_{35} \leq 35$
Массовая доля влаги W^d на сухое состояние топлива	%	$W^d_{25} \leq 25$ $W^d_{33} \leq 33$		$W^d_{33} \leq 33$ $W^d_{54} \leq 54$
Объем или вес	m^3 уложенной древесины. m^5 навалом или кг	Для розничной торговли указывают, по объему или весу осуществляются поставки		
Доля объема раскола	%	$\geq 90 \%$	$\geq 50 \%$	Требования не предъявляются
Поверхность среза		Гладкая	Требования не предъявляются	Требования не предъявляются
Распад	%	Нет видимого распада	$\leq 5 \%$	Должно быть указано, если распад существенный (более 10



			% от массы материала)
Удельная энергоемкость	кВ·ч/м ³ навалом или кВ·ч/кг уложенной древесины	Рекомендуется указывать	
Высушивание		Рекомендуется указывать, высушены дрова естественно окружающим воздухом или искусственно горячим воздухом	

Вышеуказанное свидетельствует о том, что показатели, приведенные в документации об аукционе, соответствуют установленному стандарту, и участники при составлении заявки должны руководствоваться как требованиями документации, так и действующими ГОСТами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В связи с тем, что технические и качественные характеристики товаров, являющихся предметом закупки, определяются соответствующими государственными стандартами, Заказчик обязан при описании объекта закупки ими руководствоваться.

Таким образом, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что в техническом задании Заказчик установил требования к закупаемым товарам в соответствии с нормами действующих государственных стандартов. В связи с вышеизложенным, доводы Заявителя не нашли своего подтверждения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, Комиссия Управления

РЕШИЛА:



1. Признать жалобу ООО «СМУ-23» от 03 июня 2016 года (вх. № 1058/09 от 06 июня 2016 года) на действия Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку угля каменного классов ТКО, ТМ, ТС и дров топливных из твердых пород дерева, извещение № 0895100001116000018, необоснованной.

2. Снять ограничения на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона, наложенные уведомлением Управления о принятии жалобы к рассмотрению от 08 июня 2016 года №8/2158-с.

Председатель Комиссии

В.С. Токарев

Заместитель председателя Комиссии

А.И. Саакян

Член Комиссии:



Д.А. Галась

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.