



Муниципальное автономное учреждение
"Центральная городская клиническая
больница № 23"
620017, г. Екатеринбург,
ул. Старых Большевиков, д.9

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ООО «СтройТоргСнаб»
117342, г. Москва,
ул. Введенского, 23А, стр. 3

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 04.07.2016 № 7736

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 183-А

г. Екатеринбург

18.05.2016г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;
Шабановой Д.Н. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» –
Логунова В.Н. (доверенность №35 от 28.07.2015г.);

– в отсутствие заявителя жалобы ООО «СтройТоргСнаб», уведомленного о времени и
месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «СтройТоргСнаб» (117342, г. Москва, ул. Введенского, 23А,
стр. 3) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАУ «Центральная
городская клиническая больница № 23» (620017, г. Екатеринбург, ул. Старых Большевиков,
д.9) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок №
31603680147 на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23», в порядке
ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о
защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
поступила жалоба ООО «СтройТоргСнаб» (вх. № 01-8014 от 27.05.2016) с информацией о
нарушении организатором закупки в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница
№ 23» закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса котировок №
31603680147 на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23»,
соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

Жалоба ООО «СтройТоргСнаб» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Муниципального автономного учреждения "Центральная городская клиническая больница № 23" при проведении запроса котировок № 31603680147 на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23».

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», утвержденное решением Наблюдательного совета МАУ «ЦГКБ № 23» от 21.01.2015г. №1, с изменениями от 15.12.2015 года, размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке) 29.12.2015г.

В соответствии с ч. 1 Положения о закупках настоящее Положение основывается на нормах Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 03 ноября 2006 г. № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях", Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон 223-ФЗ), других федеральных законов и иных нормативно - правовых актов, Устава Муниципального Автономного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница № 23» (далее по тексту – Заказчик) с целью регламентации закупочной деятельности учреждения.

20 мая 2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31603680147 о проведении запроса котировок на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23».

Начальная (максимальная) цена контракта 308 869,72 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 98/16 от 10.05.2016г. было подано 6 заявок. ООО «СтройТоргСнаб» заявку на участие в запросе котировок № 31603680147 на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23».

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что у комиссии Свердловского УФАС России нет правовых оснований для принятия жалобы к рассмотрению в части доводов жалобы относительно положений документации и рассмотрения ее по существу в соответствии со статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, так как ООО «СтройТоргСнаб» заявку на участие в запросе котировок не подавало, а доводы жалобы в данной части не связаны с нарушением порядка размещения информации о проведении закупки, порядка подачи заявок на участие в закупке.

Вместе с тем при рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке, а именно:*

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 2 ч. 16.3.1 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 16.4.1 Положения о закупках заявка на участие в запросе котировок должна включать:

- 1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем такую заявку: ИНН/КПП, ОГРН, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, ИНН/КПП, ОГРН, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
- 2) документ, декларирующий соответствие участника закупки следующим требованиям:
 - а) соответствие участников закупки требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг;
 - б) отсутствие сведений об участниках закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральными законами в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 3) предложение о цене договора, в том числе предложение о цене единицы товара, услуги, работы;
- 4) информацию о товарном знаке товара, информацию о производителе товара, если указанное требование содержится в документации о проведении запроса котировок;
- 5) документы (их копии), подтверждающие соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным законодательством РФ к таким товарам, работам, услугам в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией о проведении запроса котировок, за исключением документов, которые могут быть предоставлены только вместе с товаром в соответствии с гражданским законодательством;
- 6) документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в котировочной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки, или копия такого поручения);

7) иные документы в соответствии с требованиями документации о запросе котировок.

В приложении № 1 к документации о проведении запроса котировок определена форма котировочной заявки, в соответствии с которой установлены требования к участникам закупки и технические характеристики поставляемого товара.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в документации о проведении запроса котировок на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23» в приложении № 1 установлена форма котировочной заявки, в соответствии с которой участник закупки должен подтвердить наличие лицензии на осуществление работ с памятниками культурного наследия, либо наличие договорных (субподрядных) отношений с организацией, имеющей такую лицензию.

Пунктом 6 статьи 45 Федерального закона от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации" также установлено, что к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия допускаются юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 48 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" установлено, что деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ относится к видам деятельности, подлежащим лицензированию. Порядок ее лицензирования определяется постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2012 г. № 349 "О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ" (далее - Положение).

В соответствии с Положением деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ включает следующие работы и услуги:

1. Разработка проектной документации по консервации, ремонту, реставрации, приспособлению и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

2. Разработка проектной документации по инженерному укреплению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

3. Реставрация и воссоздание наружных и внутренних декоративно-художественных покрасок.

4. Реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки.

5. Реставрация, консервация и воссоздание архитектурно-лепного декора.

6. Реставрация, консервация и воссоздание поверхности из искусственного мрамора.

7. Ремонт, реставрация и воссоздание кровель.

8. Ремонт, реставрация и воссоздание металлических конструкций.

9. Ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов.

10. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.

11. Реставрация и воссоздание резьбы по деревянным конструкциям.

12. Реставрация и воссоздание паркетных полов.

13. Ремонт, реставрация и консервация ограждающих конструкций и распорных систем.

14. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание оснований и фундаментов.

15. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций.

16. Реставрация, консервация и воссоздание мебели.

17. Реставрация, консервация и воссоздание резьбы по дереву.

18. Реставрация, воссоздание и консервация тканей, гобеленов и ковров.

19. Реставрация и воссоздание осветительных приборов.

20. Реставрация и воссоздание деталей из черного и цветных металлов.

21. Реставрация и воссоздание позолоты.

22. Реставрация и воссоздание керамического декора.

23. Реставрация и воссоздание мозаики.
24. Реставрация и воссоздание янтарного набора.
25. Реставрация и воссоздание графики.
26. Реставрация, консервация и воссоздание монументальной живописи.
27. Реставрация, консервация и воссоздание станковой живописи.
28. Реставрация, консервация и воссоздание скульптуры.
29. Реставрация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.
30. Приспособление инженерных систем и оборудования.
31. Приспособление систем электрообеспечения.

В соответствии с Постановлением Правительства Свердловской области от 28.12.2001 N 859-ПП "О постановке на государственную охрану вновь выявленных памятников истории и культуры" установлено, что объект, расположенный по адресу ул. Старых большевиков, 9, является памятником архитектуры.

Согласно техническому заданию запроса котировок № 31603680147 на замену окон, 1 этаж, терапевтический корпус МАУ «ЦГКБ № 23», необходимо выполнить следующие виды работ по адресу г. Екатеринбург, ул. Старых большевиков, 9, литер В: Выполнить смену окон в количестве 16 шт. согласно норм СНИП, СанПиН, ГОСТ и других действующих норм и правил, учитывая дефектную ведомость. Подрядчик должен предоставить Заказчику паспорта и сертификаты на оконные конструкции, сертификаты на применяемые материалы до начала работ, после окончания, акты на скрытые работы согласно РД, паспорт конструкций, утверждённую схему монтажного узла. Изготовление и монтаж оконных конструкций в административных помещениях производить в соответствии с ГОСТ 30674-99, ГОСТ Р52749-2007 и других нормативных документов, работы по замене окон выполнять в соответствии с согласованной сметой и утверждённым календарным графиком, который разрабатывает Подрядчик и согласовывает с Заказчиком. При выполнении заполнений оконных проёмов, до начала работ согласовать с техническим надзором и Заказчиком материал, формы профилей и рисунок переплётов.

В связи с вышеизложенным, Комиссия полагает, что заказчиком правомерно установлено требование о наличии у участника закупки или исполнителя лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия народов РФ.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

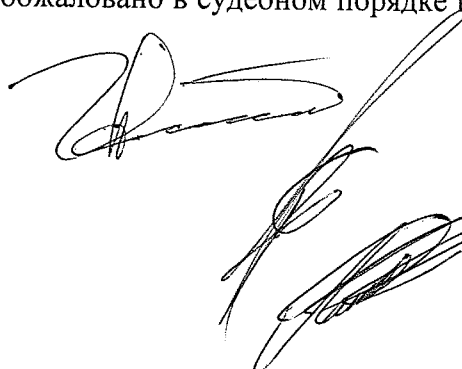
РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СтройТоргСнаб» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23» нарушение Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице МАУ «Центральная городская клиническая больница № 23», его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

Д.Н. Шабанова

В.А. Алиев

