



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 05 ИЮЛ 2016 № 4928

Заказчик:

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
620017, обл. Свердловская, Екатеринбург,
Космонавтов, дом 18

Заявитель:

ООО «Уралспецзащита»
623388, обл. Свердловская,
г. Полевской. Ул. Володарского, 103

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 203-А**

24 июля 2016 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

✓ Старкова Г.Л. – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;
✓ Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;
Перминовой П.И. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена комиссии;

при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург» - Чистякова И.В. (доверенность № 88/191 от 15.12.2015 года), Сенцова А.В. (доверенность № 88/189 от 09.12.2015 года), Гончарука В. В. (доверенность № 88/156 от 07.12.2015 г.),

- заявителя жалобы в лице ООО «Уралспецзащита» - Рыжкова С. П. (доверенность № 6 от 15.03.2016 г.), Голованова А. А. (доверенность № 7 от 15.03.2016 г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «Уралспецзащита» (вх. № 01-9051 от 16.06.2016) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице ПАО «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссией при проведении закупки в форме аукциона в электронной форме № 31603620074 на право заключения договора на поставку производственных костюмов,

УСТАНОВИЛА:

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что Заказчик неправомерно отклонил заявку ООО «Уралспецзащита», которая соответствовала требованиям извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме, а также просит признать протокол вскрытия и рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 03.06.2016г. не соответствующим требованиям законодательства.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке ПАО "Машиностроительный завод им. М.И.Калинина, г. Екатеринбург" (далее по тексту – Положение о закупках), в редакции с изменениями и дополнениями, утвержденными решением совета директоров ПАО «МЗИК» от 12.08.2015 года Протокол № 17/20, размещенного в единой информационной системе 12.08.2015 года.

29.04.2016 года на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № № 31603620074 на право заключения договора на поставку производственных костюмов 5.

Начальная (максимальная) цена договора - 12 940 000,00 руб.

В соответствии с протоколом вскрытия и рассмотрения заявок № 31603620074 от 03.06.2016г. заявке ООО «Уралспецзащита» отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании несоответствия заявки участника требованиям документации открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с п.2 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пп. 10 ч. 4.3 Положения о закупках документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать, в том числе, требования к участникам процедуры размещения заказа и перечень документов, представляемых участниками процедуры размещения заказа для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно ч. 9.7.3 Положения о закупках при проведении аукциона, запроса котировок и ПДО Заказчик вправе установить следующие квалификационные требования к участникам закупки:

- 1) наличие опыта и квалификации;

2) наличие материальных, финансовых и иных ресурсов, необходимых для выполнения обязательств по договору и обеспечивающих финансовую устойчивость участника;

3) наличие кадрового потенциала.

Согласно п. 11 ч. 9.7.7 Положения в целях подтверждения соответствия обязательным требованиям участник размещения заказа должен представить, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом закупки в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа.

В соответствии с п. 15 информационной карты р. 7.1 аукционной документации заявка на участие в открытом аукционе должна быть подготовлена по формам, прилагаемым к настоящей документации и содержать сведения и документы, указанные в настоящей документации, а также документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным настоящей документацией, в соответствии с Разделом 8.1.

В соответствии с ч. 7.1, 1 п. 8.1 Документации о закупке установлено требование организатора торгов к участникам процедуры размещения заказа о соответствии технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником аукциона, требованиям, установленным документацией об аукционе, и предоставлении копий документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, в соответствии с перечнем, установленным документацией процедуры размещения заказа, а именно:

- Копии сертификатов на товар, являющийся предметом закупки (на момент поставки на товары должны быть предоставлены сертификаты, если сертификация товара предусмотрена действующим законодательством Российской Федерации);

- Техническое предложение (по предложенной форме, Раздел 8 настоящей документации).

- Пояснительные записки, подготовленные по форме и в соответствии с требованиями настоящей документации.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что в сведениях, приложенных в составе заявки ООО «Уралспецзащита» не представлены, установленные п. 7 р. 7 аукционной документации, следующие документы:

- Наличие сертификатов качества; сертификаты или декларации соответствия, согласно приложения №4 ТР ТС 019/2011 на всю поставляемую продукцию; копии протоколов испытания поставляемых средств защиты при ссылке на них в сертификатах или декларациях; копии, заверенные производителем, сертификатов или деклараций соответствия на сырье, используемое для изготовления продукции с указанием партий поставки.

Таким образом, участником закупки ООО «Уралспецзащита» не представлены документы подтверждающие наличие копий сертификатов на товар, являющийся предметом закупки. Доказательств обратного, Комиссии Свердловского УФАС России представлено не было.

В силу п. 11.6.1 Положения комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в признании участником аукциона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе (п. 11.6.3 Положения).

В соответствии с п. 11.6.5 Положения о закупках при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается комиссией к участию в аукционе в случае:

- несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;

- несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;

- несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик продукции, предлагаемой участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;

- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или предлагаемой им продукции;

- непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией.

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Уралспецзащита» не соответствует требованиям п. 7, ч. 1 п. 8.1 Документации о закупке, в связи с чем была правомерна отклонена.

Согласно п. 5.3.3. раздела 5 закупочной документации в ходе рассмотрения заявок организатор размещения заказа по решению комиссии имеет право уточнять положения заявок на участие в аукционе в следующем порядке:

- а) затребовать у участника отсутствующие, представленные не в полном объеме или в нечитаемом виде разрешающие документы (лицензии, допуски, членство в саморегулируемых общественных организациях и т.д.), подтверждающие полномочия лица на подписание заявки от имени участника документы, документы, подтверждающие обладание участником необходимыми для исполнения договора финансовыми ресурсами, документы от изготовителя товара, подтверждающие право участника предлагать этот товар;

- б) исправлять выявленные в заявке арифметические и грамматические ошибки и запрашивать исправленные документы. При исправлении арифметических ошибок в заявках применяются следующие правила: при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами; при наличии разночтений между ценой, указанной в заявке, и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке; при несоответствии итогов умножения единичной цены на количество исправление арифметической ошибки производится исходя из преимущества общей итоговой цены, указанной в заявке. Исправление иных ошибок не допускается;

- в) запрашивать о разъяснении положений заявок на участие в аукционе. При этом не допускаются запросы, направленные на изменение существа заявки, включая изменение условий заявки (цены, валюты, сроков и условий поставки продукции, графика поставки продукции или платежа, иных условий). Кроме того, допускаются уточняющие запросы, в том числе по техническим условиям заявки (уточнение перечня предлагаемой продукции, ее технических характеристик, иных технических условий), при этом данные уточнения не должны изменять предмет проводимой процедуры закупки и объем, номенклатуру и цену предлагаемой участником продукции.

В соответствии с п. 5.3.3.1. раздела 5 закупочной документации непредставление или представление не в полном объеме запрашиваемых документов и/или разъяснений в

установленный в запросе срок служит основанием для отклонения аукционной заявки такого Участника.

Участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в аукционе в следующих случаях:

1. несоответствия Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе наличия сведений об Участнике в федеральном реестре недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено документацией;

2. несоответствия заявки Участника размещения заказа требованиям, установленным документацией об аукционе, в том числе непредставления документов, указанных в документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, представление которых необходимо в соответствии с документацией;

3. несоответствия технических, функциональных и прочих характеристик товара, предлагаемого Участником, требованиям, установленным документацией об аукционе;

4. наличия в предоставленных Участником документах недостоверных сведений об Участнике размещения заказа или предлагаемого им товара;

5. непредставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств или иного обеспечения заявки на участие в аукционе в соответствии с документацией об аукционе, если условие о таком обеспечении было установлено документацией (п. 5.3.3.3. закупочной документации).

Кроме того, любой участник аукциона в течение 10 (десяти) дней после размещения итогового протокола на Официальном сайте (в ЕИС) и на ЭТП, вправе отправить организатору закупок запрос о разъяснении результатов аукциона по следующему адресу: 620017, Россия, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, д.18 или на адрес электронной почты: zakupki@zik.ru. Организатор закупок в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня поступления данного запроса обязан предоставить такому участнику соответствующие разъяснения. Срок рассмотрения указанного запроса может быть продлен по мотивированному решению руководителя отдела организации закупок ПАО «МЗИК» (п. 5.5.3. закупочной документации).

Таким образом, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что Положением о закупках не предусмотрена обязанность описывать основания несоответствия или отклонения заявок участников.

Согласно с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе протоколы, составляемые в ходе закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона о закупках, протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Пунктами 34, 36 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 "Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке" (далее - Постановление № 908) установлен порядок размещения протоколов, составленных в ходе закупки.

Пунктом 34 Постановления № 908 установлено, что протоколы, составленные в ходе закупки, должны содержать сведения об объеме, цене закупаемых товаров, работ, услуг, сроке исполнения контракта, а также иную информацию, предусмотренную Законом о закупках и Положением о закупке, размещенном на официальном сайте.

Кроме того, в соответствии с пунктом 35 Постановления № 908, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются также в графическом виде.

При проведении электронного аукциона заказчиком составлен протокол вскрытия и рассмотрения заявок № 31603620074 от 03.06.2016г. (далее - Протокол).

В нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908 заказчиком размещен Протокол, не содержащий информацию, предусмотренную вышеуказанными нормами.

Согласно части 5 статьи 7.32.3 КоАП, за неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, предусмотрена административная ответственность.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

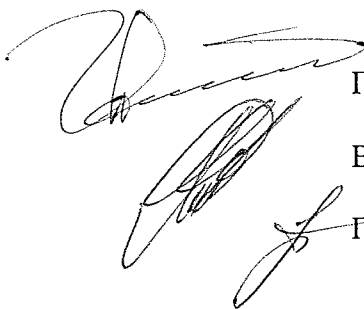
РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уралспецзащита» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии выявлено нарушение ч. 12 ст. 4 Закона о закупках, п. 35 Постановления № 908.
3. Заказчику в лице Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М.И. Калинина, г. Екатеринбург», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать, так как выявленное нарушение не повлияло на результаты торгов.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России, уполномоченному осуществлять производство по делам об административных правонарушениях по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

П.И. Перминова