

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 223ФЗ-273/15/АК627-16 и проведении административного расследования

«06» июля 2016

Москва

Я, <...> рассмотрев материалы дела № 223ФЗ-273/15, выявила признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и признала их достаточными для возбуждения дела,

руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

УСТАНОВИЛА:

ГУП города Москвы «Мосгортранс» осуществлена закупка (извещение № 31502688189) (далее – Аукцион, Документация).

Согласно пункту 4 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно пункту 28.2 Положения о закупках товаров (работ, услуг) Государственного унитарного предприятия города Москвы «Мосгортранс» от 14.08.2015 (далее – Положение о закупке) аукционная документация должна содержать, в том числе сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

В соответствии с пунктом 34.5 Положения о закупке договор заключается на условиях, указанных в извещении о проведении аукциона и аукционной документации.

Законом о закупках, иными нормативными правовыми актами, принятыми в его реализацию, конкретные требования и порядок действий заказчика в части заключения, исполнения договора, заключенного по итогам закупки, не установлены. Заказчик самостоятельно регламентирует срок исполнения договора, заключаемого по итогам закупки с учетом требований положения о закупке, документации о закупке.

Пунктом 6.1 Проекта договора установлено, что «...исполнитель обязуется выполнить работы в срок не более 150 рабочих дней с даты подписания договора до «___» _____ 2015 года».

Также пунктами 10 и 12.1 Технической части Документации установлен срок выполнения работ «...в течение 150 (ста пятидесяти) рабочих дней со дня



заключения договора», что подразумевает окончание выполнения работ в 2016 году.

При этом договор вступает в силу с момента его подписания сторонами и действует до 31.12.2015 (пункт 13.1 Проекта договора).

Таким образом, в Документации имеются разночтения в части установления срока исполнения договора.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушение пункта 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлен срок выполнения работ.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в Документации должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 14.4 Положения о закупке установлено, что участник закупки, подавший заявку, не допускается Закупочной комиссией к участию в закупке в том числе в случае несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

При этом аукционная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе и инструкцию по ее заполнению (пункт 28.2 Положения о закупке).

Согласно подпункту 2 пункта 8.14 Информационной карты Документации, пункту 3.3.1.2 Документации заявка на участие в Аукционе должна содержать, в том числе предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг) и иные предложения об условиях исполнения договора, оформляемые в соответствии с формой 2 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРОВ (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»).

В пункте 3.4 Документации указаны требования к описанию поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, а именно:

«...Описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом аукциона, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемых

работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом аукциона, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ (ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ) АУКЦИОННОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ» и по форме «ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)», приведенной в части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» (Форма 2)».

В части IV Документации «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ» содержится ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ):

ФОРМА 2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ НА ПОСТАВКУ ТОВАРА (ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ)

1. Сведения о качестве товара, работ, услуг:

№ п/п	Наименование показателя	Требуемое значение (заполняется в соответствии с частью «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ»)	Предложение участника закупки	Примечание
1	Соответствие поставляемого товара, выполнения работ, оказания услуг требованиям заказчика, содержащимся в Технической части документации аукционе	Полное соответствие		

2. Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ):

№ п/п	Наименование	Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг)	
		Начало	Окончание
1			

Примечание:

Участник закупки может подтвердить содержащиеся в данной форме сведения, приложив к ней любые необходимые, по его мнению, документы. Непредоставление таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок от 15.09.2015 № 31502688189-01 на участие в Аукционе подано 4 заявки, допущено 2 заявки. Участнику ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» и участнику АОЗТ Компания «ЛЕМ» отказано в допуске к участию в Аукционе по следующим основаниям:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Статус допуска	Основание для решения
1	Государственное унитарное предприятие научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы "МосгортрансНИИпроект"	Отказано в допуске	<p>Заявка не соответствует п. 3.3.1.2 и п. 3.4 аукционной документации, т.к. предложения о функциональных и качественных характеристиках работ (услуг), указанные в Форме 2, не соответствуют требованиям Технической части документации об аукционе. Участником не указано значение «полное соответствие», вместо этого предложена методика выполнения работ, которая не содержит основных положений Технической части документации.</p> <p>Отказано в допуске на основании п.3.3.3 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным аукционной документацией.</p>
4	Акционерное общество закрытого типа Компания "ЛЕМ"	Отказано в допуске	<p>Заявка не соответствует п. 3.3.1.2 и п. 3.4 аукционной документации, т.к. предложения о функциональных и качественных характеристиках работ (услуг), указанные в Форме 2, не соответствуют требованиям Технической части документации об аукционе. Участником не указано значение «полное соответствие», вместо этого указана стоимость работ 15 000 0000 руб.</p> <p>Участником указан срок выполнения работ в формате конкретной календарной даты. Пунктом п. 6.1 проекта договора срок выполнения работ установлен срок не более 150 рабочих дней с момента подписания договора. Нарушение участником</p>

			<p>формата предоставления сведений о сроке выполнения работ не позволяет оценить предложение участника.</p> <p>Отказано в допуске на основании п.3.3.3 аукционной документации и в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров (работ, услуг) ГУП «Мосгортранс» в связи с несоответствием заявки требованиям, установленным аукционной документацией.</p>
--	--	--	--

В ходе документального изучения заявок, поданных на участие в Аукционе, установлено, что:

– в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» указано «см. «Приложение № 1 к Предложению на поставку товара, оказание услуг, выполнение работ». В указанном Приложении содержится методика выполнения работ по проекту «Программа расширения использования компримированного природного газа в качестве моторного топлива». В поле «Требуемое значение» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе ГУП научно-исследовательский и проектный институт городского транспорта города Москвы «МосгортрансНИИпроект» указано «полное соответствие»;

– в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «15.000.000 руб.». В поле «Требуемое значение» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «Полное соответствие с частью VI Техническая часть документации об аукционе». В поле «Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) раздела «Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ)» заявки на участие в Аукционе АОЗТ Компания «ЛЕМ» указано «начало — 07.20.2015, окончание — 27.02.2016».

Согласно пояснениям, имеющимся в материалах настоящего дела, в поле «Предложение участника закупки» раздела «Сведения о качестве товара, работ, услуг» необходимо было указать значение «полное соответствие» или полностью содержание Технической части Документации, в поле «Сроки поставки товара (выполнения работ, оказания услуг) раздела «Сведения о сроках поставки товара (оказания услуг, выполнения работ)» указать «в течение 150 рабочих дней» или другой срок в пределах 150 рабочих дней с даты

подписания договора.

Вместе с тем, в Документации указанные требования к оформлению заявки на участие в Аукционе не установлены. Из положений раздела 3 Документации «ИНСТРУКЦИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ И ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» не представляется возможным установить каким образом должна оформляться заявка на участие в Аукционе и какие требования к ее заполнению.

Учитывая изложенное, Заказчиком в нарушение пункта 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках не установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно части 7 статьи 7.32.3 КоАП, за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг, предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, в действиях юридического лица – ГУП города Москвы «Мосгортранс» (ОГРН: 1037739376223, ИНН: 7705002602), содержатся признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

С учетом выше изложенного и на основании статей 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Возбудить в отношении ГУП города Москвы «Мосгортранс» дело об административном правонарушении в соответствии с частью 7 статьи 7.32.3 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Представителю ГУП города Москвы «Мосгортранс» **надлежит явиться 27.07.2016 в 11:30** по адресу: г. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 11, **каб. 2** для дачи объяснений по факту нарушения, а также для составления и подписания протокола об административном правонарушении, с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве, включая полномочия по защите интересов ГУП города Москвы «Мосгортранс», даче письменных объяснений, подписанию протокола об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.2 КоАП, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.1 КоАП.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.