



# МонтажСтрой

www.montst.ru

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ montazhstroi@list.ru

115201, г. Москва, 2-й Котляковский пер., д. 1, стр. 35, эт. 2, пом. V, ком. 10, тел. (495) 679-83-90, (495) 725-84-91

ИНН – 7743603227; КПП – 774501001; ОКПО – 96469032; ОКВЭД 45.2 Банковские реквизиты: р/с –

40702810800190000662; к/с – 30101810700000000187 в Банк ВТБ (ПАО), БИК – 044525187

Руководителю Московского УФАС России

Петросяну Р.А.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

(вход со стороны Боярского переулка)

Московское УФАС

Рег.номер: 26941

Зарегистрирован: 05.07.2016



**Заявитель (участник закупки):** ООО «МонтажСтрой»

Место нахождения: 115201, г. Москва, 2-й Котляковский пер.,

д. 1, стр. 35, эт. 2, пом. V, ком. 10

Почтовый адрес: 115201, г. Москва, 2-й Котляковский пер.,

д. 1, стр. 35, эт. 2, пом. V, ком. 10

Телефон: 8(495) 725-84-91, т. 8 (495) 679-83-90,

Факс: 8 (495) 679-83-91

Адрес электронной почты: [montazhstroi@list.ru](mailto:montazhstroi@list.ru)

**Заказчик:** Государственное унитарное предприятие

города Москвы «Московский ордена Ленина и

ордена Трудового Красного знамени

метрополитен имени В.И. Ленина»

Место нахождения: 129110, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Телефон: 8 (499) 787-25-77

Адрес электронной почты: [ahmadiev-ir@mosmetro.ru](mailto:ahmadiev-ir@mosmetro.ru)

**Организатор закупки:** Государственное унитарное предприятие

города Москвы «Московский ордена Ленина и

ордена Трудового Красного знамени

метрополитен имени В.И.Ленина»

в лице Контрактной службы.

Место нахождения: 129110, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Почтовый адрес: Россия, 129110, г. Москва, Проспект Мира, д.41, стр.2

Контактный телефон: 8(495) 684-98-60

Адрес электронной почты: [berdnov-iv@mosmetro.ru](mailto:berdnov-iv@mosmetro.ru)

## Жалоба

на решение Комиссии по закупкам  
об отказе в допуске к участию в аукционе

Заказчиком 26.05.2016 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку абонентских радиостанций системы ЕРИС-М» (извещение о закупке № 31603705788).

До окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме, а именно до 10:00 часов 16.06.2016 г., на электронной площадке в сети Интернет (адрес: [tender.otc.ru](http://tender.otc.ru)) было подано 3 заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие в

аукционе в электронной форме Комиссией по закупкам было принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе всем 3 участникам, в том числе и ООО «МонтажСтрой» в соответствии с п.3.13.2.2 раздела 1 аукционной документации, а также в соответствии с п.14.4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина». В соответствии с п.3.27 положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена Трудового Красного знамени метрополитен имени В.И.Ленина» аукцион в электронной форме признан несостоявшимся (Протокол рассмотрения заявок № 31603705788-01 от 24.06.2016 г., подписан и размещен на сайте 27.06.2016 г.). Обоснованием принятого решения является не соответствие заявки участника закупки требованиям, установленным в п. 5.1.7 раздела 1 аукционной документации, а именно: отсутствует отметка налогового органа или выписка, подтверждающая принятие документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период.

С данным решением ООО «МонтажСтрой» не согласно, считает указанное решение Комиссии по закупкам незаконным и необоснованным, нарушающим права и законные интересы Заявителя, по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

Пунктом 5.1.7 раздела 1 аукционной документации установлено, что участник закупки должен подать заявку на участие в аукционе, включающую копии документов бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний заверченный отчетный период, перечень которых утвержден Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 02.07.2010 г. № 66н «О формах бухгалтерской отчетности организаций» с отметкой налогового органа или выпиской, подтверждающей принятие отчетности. Из данной формулировки содержания аукционной документации не представляется возможным определить, за какой именно отчетный период необходимо предоставить бухгалтерскую отчетность, в каком объеме, отсутствуют требования к документам, подтверждающих принятие отчетности налоговыми органами.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетный период - период, за который составляется бухгалтерская (финансовая) отчетность. При этом отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год - с 1 января по 31 декабря включительно, отчетным периодом для промежуточной бухгалтерской (финансовой) отчетности является период с 1 января по отчетную дату периода, за который составляется промежуточная бухгалтерская (финансовая) отчетность, включительно (ст.15 Федерального закона от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»).

Согласно подпункту 5 пункта 1 статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации налогоплательщики обязаны представлять в налоговый орган по месту нахождения организации годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность не позднее трех месяцев после окончания отчетного года. Промежуточная бухгалтерская отчетность в налоговые органы не представляется.

Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 5.1.7 раздела 1 аукционной документации установлено, что в подтверждение принятия бухгалтерской отчетности налоговым органом необходимо предоставить отметку налогового органа или выписку. Их возможно получить только при сдаче отчетности в бумажном виде.

Данное требование ограничивает количество возможных участников аукциона, поскольку возможность участия в аукционе поставлена в зависимость от формы сдачи бухгалтерской отчетности в налоговый орган.

Датой представления бухгалтерской отчетности считается день ее почтового отправления или день фактической передачи ее по принадлежности (п. 47 ПБУ 4/99, п. 88 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н).

Из Письма ФНС России от 20 августа 2015 г. № ПА-3-17/3169@ следует, что при передаче бухгалтерской отчетности по телекоммуникационным каналам связи в налоговый орган необходимо руководствоваться положениями законодательства о предоставлении налоговой декларации в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи (далее-ТКС).

В соответствии с пунктом 3 статьи 80 Налогового кодекса РФ налогоплательщики могут представлять налоговые декларации в налоговые органы на бумажном носителе или в электронном виде.

Приказом МНС РФ от 02.04.2002 г. № БГ-3-32/169 «Об утверждении порядка представления налоговой декларации в электронном виде по телекоммуникационным каналам связи» установлено, что представление налоговой декларации в электронном виде осуществляется по инициативе налогоплательщика и при наличии у него и налогового органа совместимых технических средств и возможностей для ее приема и обработки в соответствии со стандартами, форматами и процедурами, утвержденными Министерством Российской Федерации по налогам и сборам.

Пунктом 193 Административного регламента, утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 г. № 99н, установлено, что конечным результатом выполнения административной процедуры по приему налоговых деклараций (расчетов) являются в том числе, при представлении налоговой декларации (расчета) в электронной форме по ТКС - регистрация налоговой декларации (расчета) в информационном ресурсе инспекции ФНС России, направление заявителю квитанции о приеме и извещение о результате приема (уведомление о результате приема) налоговой декларации (расчета) в виде электронного документа с усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать соответствующий налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

Пунктом 216 Административного регламента, утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 г. № 99н, установлено, что датой представления налоговой декларации (расчета) заявителем в электронной форме по ТКС через

специализированного оператора связи считается дата, зафиксированная в подтверждении даты отправки.

Налоговая декларация (расчет) в электронной форме по ТКС считается принятой инспекцией ФНС России, если заявителю поступила квитанция о приеме, подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица инспекции ФНС России.

Датой получения налоговой декларации (расчета) в электронной форме по ТКС инспекцией ФНС России считается дата, указанная в квитанции о приеме.

Форма «Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде» утверждена приказом ФНС РФ от 25.02.2009 г. № ММ-7-6/85@.

Пунктом 210 Административного регламента, утвержденного Приказом Минфина России от 02.07.2012 г. № 99н, установлено, что электронный документооборот при представлении заявителем налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по ТКС осуществляется, если заявитель взаимодействует с инспекцией ФНС России в электронной форме по ТКС и зарегистрирован в качестве участника электронного документооборота, с использованием технических средств автоматического создания (проверки) усиленной квалифицированной электронной подписи в инспекции ФНС России.

Частью 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлено, что информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью.

Таким образом, квитанция о приеме бухгалтерской отчетности в электронном виде является аналогом отметки налогового органа о принятии бухгалтерской отчетности в бумажном виде.

ООО «МонтажСтрой» в составе заявки на участие в аукционе были предоставлены: копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2015 г. с приложением квитанций о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), копии бухгалтерской отчетности за первый квартал 2016 г.. Что подтверждается описью (п/п 29 и 17).

Таким образом, у Комиссии по закупкам отсутствовало основание для принятия решения об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «МонтажСтрой».

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.10 ст. 3 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

#### **Просим:**

1. Обязать Заказчика отменить решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «МонтажСтрой» в электронной форме на право заключения договора на поставку абонентских радиостанций системы ЕРИС-М) (извещение о закупке № 31603705788).

В подтверждение предоставляем следующие документы:

1. Скриншот страницы оператора электронной площадки с регистрационными данными участника закупки в реестре аккредитованных участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке.
2. Копия бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах за 2015 г. с приложением квитанций о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде и извещения о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете).
3. Копия описи документов по закупке № 31603705788.
4. Копия протокола рассмотрения заявок № 31603705788-01 от 24.06.2016 г., подписанного и размещенного на сайте 27.06.2016 г.

5. Документы, подтверждающие полномочия на подписание жалобы: копия решения единственного участника № 3/09 от 07.10.2009 г.; копия приказа № 3/09 от 08.10.2009 г.; протокол № 3/14 общего собрания участников от 01.10.2014 г.

05.07.2016 г.

Генеральный директор

Сигалаев Юрий Анатольевич

