



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № АМЗ—124/2015

26 июля 2016 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-124/2015 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

О.А. Бобровой – руководителя Калининградского УФАС России, Е.И. Можаро – начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ-124/2015 по признакам нарушения государственным бюджетным учреждением здравоохранения (ГБУЗ) «Наркологический диспансер Калининградской области» (ИНН 3906025507, адрес ул. Барнаульская, 6 А г. Калининград, 236006) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В Калининградское УФАС России поступили жалобы физических лиц (далее – Заявители) вх. № 6618 от 14.08.2015 и вх. № 7798 от 28.09.2015 на увеличение стоимости медицинского осмотра в ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» (далее – Ответчик).

В результате рассмотрения указанных жалоб антимонопольным органом было установлено следующее.

В связи со вступлением в силу 24.07.2015 Федерального закона от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» у лиц, указанных в этом Федеральном законе, начиная с 24.07.2015 возникла обязанность проходить медицинский осмотр, включающий в себя химико-токсикологическое исследование наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов. К таким лицам относятся:

- лица, осуществляющие частную детективную деятельность;
- частные охранники;
- лица, претендующие на получение служебного оружия и лицензии на приобретение оружия;
- лица из числа специалистов авиационного персонала;

- граждане, поступающие на военную службу по контракту, поступающие в военные профессиональные образовательные организации и военные образовательные организации высшего образования;
- военнослужащие;
- работники ведомственной охраны;
- лица, допущенные к работе на судне;
- лоцманы;
- лица, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, и работники, выполняющие такую работу и (или) подвергающиеся воздействию вредных и опасных производственных факторов;
- иностранные граждане с целью трудоустройства на территории Российской Федерации;
- работники подразделений транспортной безопасности.

Позднее вышеперечисленным лицам в целях допуска к работе достаточно было представить медицинское заключение, включающее заключение врача психиатра-нарколога, выданное без проведения химико-токсикологическое исследование наличие в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (далее – ХТИ), а только с применением тест-систем.

В соответствии с жалобами Заявителей стоимость заключения врача психиатра-нарколога, выдаваемого ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области», после вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» выросла в несколько раз, в том числе стоимость ХТИ выросла с 300 руб. до 2800 руб.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов других лиц, путем установления, поддержания монопольно высокой цены.

Пунктом 1 части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам; при этом доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 10 части 1, пунктом 3 части 2 статьи 23 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган устанавливает доминирующее положение хозяйствующего субъекта при рассмотрении заявлений, материалов, дел о нарушении антимонопольного законодательства и утверждает порядок проведения анализа состояния

конкуренции в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта.

В результате анализа состояния конкурентной среды антимонопольным органом установлено, что Ответчик занимает доминирующее положение с долей 100 % в географических границах Калининградской области на товарном рынке услуг выдачи лицам, перечисленным в Федеральном законе от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», справок (заключений) для получения специального права по результатам осмотра врачом-психиатром-наркологом при предъявлении справки о результатах химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (учетная форма № 454/у-06), выданной не позднее 7 календарных дней до даты осмотра, без применения тест-систем.

Следовательно, на ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» распространяются запреты и ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно письму Министерства здравоохранения Калининградской области от 06.11.2015 № 01-19/18674 в ходе проведения выездных проверочных мероприятий было выявлено, что Ответчик при установлении платы за проведение ХТИ в размере 2800 руб. завысил трудозатраты, реально необходимые для проведения указанных исследований. После выявления указанного завышения Ответчиком был произведен перерасчет стоимости услуги; приказом Ответчика от 14.08.2015 № 284 стоимость ХТИ была утверждена в размере 1500 руб. При этом Министерство здравоохранения Калининградской области сообщило, что вследствие допущенного нарушения на сотрудников ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» были наложены дисциплинарные взыскания: приказом Министерства здравоохранения Калининградской области от 11.09.2015 № 471-л/с на главного врача ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» наложено дисциплинарное взыскание (объявлено замечание), а также в соответствии с приказом Ответчика от 09.10.2015 № 362 к дисциплинарной ответственности привлечены сотрудники ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области».

Таким образом, Ответчик взимал плату за проведение ХТИ в размере, включающем в себя стоимость трудозатрат, завышенных по сравнению с реально необходимыми для проведения указанных исследований.

На основании вышеизложенного Калининградским УФАС России было возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № АМЗ-124/2015 (приказ Калининградского УФАС России от 11.12.2015 № 503).

В ходе рассмотрения дела Ответчик возражал относительно доминирующего положения ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области», мотивируя это следующим:

— услуга выдачи лицам, перечисленным в Федеральном законе от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», справок (заключений) для получения специального права по результатам осмотра врачом-психиатром-наркологом при

предъявлении справки о результатах химико-токсикологических исследований наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов (учетная форма № 454/у-06), выданной не позднее 7 календарных дней до даты осмотра, без применения тест-систем включает в себя оказание двух видов услуг: проведение ХТИ и собственно осмотр врачом-психиатром-наркологом с выдачей справки (заключения);

— стоимость обеих услуг после вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осталась неизменной, а именно: проведение ХТИ – 2800 руб. (в последующем – 1500 руб., затем – 900 руб.), осмотр врачом-психиатром-наркологом – 120 руб. При этом стоимость услуги «Осмотр врачом-психиатром-наркологом с применением тест-систем для выдачи справки об отсутствии (о наличии) медицинских противопоказаний к определенным видам деятельности» осталась неизменной – 320 руб. Заявители не понимают разницы между перечисленными видами услуг, поэтому думают, что после вступления в силу указанного Федерального закона стоимость осмотра врачом-психиатром-наркологом резко выросла;

— правом проводить химико-токсикологические исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов в целях получения справок (заключений) врача психиатра-нарколога, необходимых для получения специального права лицами, указанными в Федеральном законе от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», обладает не только ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области», но любое учреждение здравоохранения, обладающее необходимой лицензией.

В этой связи антимонопольным органом было принято решение о повторном проведен анализ состояния конкуренции на товарном рынке с целью установления наличия или отсутствия доминирующего положения ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области». В результате анализа состояния конкуренции на товарном рынке было установлено, что на товарном рынке услуг проведения химико-токсикологического исследования наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов с оформлением результатов в виде справки учетной формы № 454/у-06, необходимого для получения справки (заключения) на основании осмотра врача-психиатра-нарколога лицами, указанными в Федеральном законе от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» занимает доминирующее положение. Следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 1 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещены действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является ущемление интересов неопределенного круга

потребителей, путем установления монопольно высокой цены.

Согласно части 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции монопольно высокой ценой товара является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по составу покупателей или продавцов товара, условиям обращения товара, условиям доступа на товарный рынок, государственному регулированию, включая налогообложение и таможенно-тарифное регулирование (далее - сопоставимый товарный рынок), при наличии такого рынка на территории Российской Федерации или за ее пределами.

Стоимость проведения ХТИ в размере 2800 руб. не была сформирована в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке, а была утверждена приказом ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» от 30.12.2014 № 470 на основании произведенного Ответчиком расчета стоимости платной медицинской услуги «Анализ одного биологического объекта (крови, мочи) летучие яды, наркотические и лекарственные вещества» (данный расчет представлен в антимонопольный орган письмом ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» от 21.09.2015 исх. № 2838).

В результате проверки, проведенной Министерством здравоохранения Калининградской области, было установлено, что Ответчик, осуществляя указанный расчет стоимости данной услуги, завысил входящие в стоимость трудозатраты, реально необходимые для проведения ХТИ. После проведения соответствующего перерасчета стоимость данной услуги была снижена до 1500 руб., что подтверждается приказом ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» от 14.08.2015 № 285 «О внесении изменений в прейскурант цен на платные медицинские услуги».

Затем Ответчиком снова был пересмотрен расчет стоимости данной услуги. Результаты нового расчета отражены в приказе ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» от 21.12.2015 № 441 «Об утверждении расчета стоимости платной медицинской услуги «Химико-токсикологическое исследование наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов», на основании которого приказом ГБУЗ «Наркологический диспансер Калининградской области» от 21.12.2015 № 442 «Об утверждении Прейскуранта цен на платные медицинские услуги» стоимость ХТИ была установлена в размере 900 руб.

Таким образом, цена ХТИ, установленная Ответчиком на уровне 2800 руб., в 3,1 раза превышает сумму необходимых для производства и реализации данного товара расходов и прибыли, т.е. в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона о защите конкуренции является монопольно высокой ценой товара.

Положения Федерального закона от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на неопределенный круг лиц, в связи с чем установление стоимости ХТИ на уровне монопольно высокой цены ущемляет интересы неопределенного круга потребителей.

Необходимо отметить, что во всех вышеуказанных 49 случаях проведения Ответчиком ХТИ с последующей выдачей справок (заключений) врача-психиатра-нарколога стоимость ХТИ, проведенных Ответчиком, составляла 2800 руб. вместо 900 руб. Таким образом, вследствие нарушения антимонопольного законодательства Ответчиком был получен необоснованный доход в следующей сумме:

$$49 \text{ чел.} \cdot (2 \ 800 \text{ руб./чел.} - 900 \text{ руб./чел.}) = 93 \ 100 \text{ руб.}$$

На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-124/2015 о нарушении антимонопольного законодательства считает установленным наличие факта нарушения государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Наркологический диспансер Калининградской области» (ИНН 3906025507, адрес ул. Барнаульская, 6 А г. Калининград, 236006) пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 2 статьи 39.1, пунктом 1 части 1.1 статьи 47, частью 5 статьи 47, статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Принять заключение об обстоятельствах дела.
2. Направить сторонам по делу № АМЗ-124/2015 ответчику государственному бюджетному учреждению здравоохранения «Наркологический диспансер Калининградской области» (ИНН 3906025507, адрес ул. Барнаульская, 6 А г. Калининград, 236006) и заявителям Толстелеву Д.А. и Колосову П.Э. копию заключения об обстоятельствах дела.
3. Отложить рассмотрение дела № АМЗ-124/2015.
4. Назначить рассмотрение дела № АМЗ-124/2015 на 08 августа 2016 года на 11 часов 00 минут калининградского времени.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

О.А. Боброва

Е.И. Можаро

Л.Н. Зуева