



# ООО «МЕДКРИОСЕРВИС»

10

119146, г. Москва, Новинский бульвар, д.18, стр.1, пом.VIII, тел. (495) 641-1282, факс. (495) 641-1283  
[www.medcryoservice.ru](http://www.medcryoservice.ru) E-mail: [info@medcryoservice.ru](mailto:info@medcryoservice.ru)

«29» июля 2016 г. № 295

Московское УФАС  
Рег.номер 30996  
Зарегистрирован. 29.07.2016



В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по  
городу Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1

В Государственное бюджетное  
учреждение города Москвы  
«Гормедтехника Департамента  
здравоохранения города Москвы»  
115093, г. Москва, ул. Дубининская,  
д. 98

## ЖАЛОБА

на действия Государственного бюджетного учреждения города Москвы  
«Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы»  
при проведении закупки (извещение № 31603856027)

### 1. Заказчик: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Гормедтехника Департамента здравоохранения города Москвы»

Адрес места нахождения: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

Почтовый адрес: 115093, г. Москва, ул. Дубининская, д. 98

Номер контактного телефона: +7 (495) 9556450

Адрес электронной почты: [gmt402@mail.ru](mailto:gmt402@mail.ru)

Контактное лицо: Нефедова Ирина Викторовна

### 2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Медкриосервис»

ИНН 7704220372, ОГРН 1027700295193

Место нахождения: 121069, город Москва, Новинский бульвар, дом 18, строение 1, помещение VIII

Почтовый адрес: 115230, Москва, Варшавское шоссе, д. 42, офис 4285

адрес электронной почты: [info@medcryoservice.ru](mailto:info@medcryoservice.ru)

факс +8(495)641-12-82, тел. +8(495)641-12-82, 8(495)641-12-83

### 3. Сведения о закупке:

Номер извещения: 31603856027

Способ размещения закупки: Открытый конкурс в электронной форме

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на привлечение субподрядной организации для оказания услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием

Официальный сайт, на котором размещена документация: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

Дата размещения текущей редакции извещения 19.07.2016 г.

### 4. Обжалуемые действия Заказчика:

Нарушение установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в

торгах (ст. 4), нарушение принципа информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 статьи 3), дискриминация и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки (п.п. 2 ч. 1 ст. 3).

#### 5. Доводы жалобы:

19.07.2016 г. Заказчик разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - «ЕИС») действующую редакцию конкурсной документации закупки № 31603856027 на право заключения договора на привлечение субподрядной организации для оказания услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием.

Пунктом 3.2 конкурсной документации установлено ограничение участия в определении исполнителя- участника закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально-ориентированные некоммерческие организации.

Заявитель является субъектом малого предпринимательства и заинтересован в участии в закупке.

Согласно ст. 4 Закона о закупках, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) условия выполнения работы, оказания услуги;

5) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В нарушение указанной нормы, вышеперечисленные сведения в конкурсной документации закупки № 31603856027 являются неполными и требуют уточнения, так как в ряде случаев в документации отсутствуют конкретные перечни, требования, параметры, используются недостаточные и нечеткие формулировки и определения, вводящие Заявителя, как потенциального участника закупки, в заблуждение относительно возможности участия в конкурсе и обязательных требований к участникам.

Заявитель, в порядке и сроки, установленные в конкурсной документации, разместил «22» июля 2016 г. в ЕИС запрос на разъяснение положений конкурсной документации. Для Заявителя сведения, которые он просил сообщить, являются важными и необходимы для определения возможности его участия в конкурсе.

«27» июля 2016 г. Заказчик разместил в ЕИС разъяснение на запрос, которое, по сути, является формальной отпиской, а не результатом добросовестного рассмотрения запроса, так как в указанном документе Заказчик не дал ответов на вопросы, поставленные заявителем и отказался уточнять конкурсную документацию.

1. В разделе 1 Технического задания предусмотрено, что техническое обслуживание систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием производится Исполнителем согласно качественным и количественным характеристикам, указанным в ТЗ.

В разделе 2 Технического задания предусмотрено, что виды, объёмы, технологическая последовательность работ/услуг определяются требованиями эксплуатационной документации и

рекомендациями производителя соответствующей медицинской техники, а также Техническим заданием.

Критерием качества выполняемых работ является соответствие выходных характеристик и функциональных возможностей МРТ показателям, установленным в технической документации на изделие.

При этом в Техническом задании не указаны конкретные виды, объёмы, технологическая последовательность работ/услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения МРТ и не приложена эксплуатационная документация, а также рекомендации производителя соответствующей медицинской техники.

Техническое задание не соответствует пункту 18.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного бюджетного учреждения города Москвы «Гормедтехника» Департамента здравоохранения города Москвы», согласно которому конкурсная документация должна содержать требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом конкурса, их объема и качественных характеристик.

Исходя из того, что каждый томограф, указанный в Перечне медицинской техники (Приложение № 1 к Техническому заданию) имеет индивидуальные свойства (марка, тип, возраст эксплуатации и т.д.), Заявитель просил уточнить в Техническом задании конкретный перечень работ/услуг по техническому обслуживанию и текущему ремонту системы охлаждения для каждого из указанных томографов с приложением эксплуатационной документации и рекомендации производителя.

Заказчиком Техническое задание уточнено не было, в разъяснении на данный вопрос указано следующее: *«Не содержит вопросов к Заказчику. ТЗ и конкурсная документация по закупке в текущем виде полностью соответствует требованиям действующего законодательства».*

2. Проектом договора (п. 3.4, 4.6, 8.4, 9.4) предусмотрено, что Исполнитель вправе привлекать субподрядчиков для исполнения договора только после получения письменного согласия Заказчика, а также предусмотрены ответственность и санкции за нарушение данного условия в виде права Заказчика отказаться от приемки работ, расторгнуть договор, взыскать штраф.

При этом в документации и проекте договора не перечислены критерии оценки и соответствия привлекаемых субподрядчиков, не указано, на каком этапе заключения или исполнения договора должно быть получено письменное согласие Заказчика, не приведен исчерпывающий перечень оснований, по которым Заказчик вправе отклонить кандидатуры субподрядчиков, предложенные Исполнителем.

Заявитель просил уточнить в конкурсной документации перечисленные сведения, либо внести в проект договора соответствующие изменения о том, что Исполнитель вправе по своему усмотрению привлекать субподрядчиков для исполнения настоящего договора при условии полной ответственности за их действия как за свои собственные.

Заказчиком указанные сведения уточнены не были, в конкурсную документацию изменения не внесены, на вопрос дан следующий ответ: *«Не содержит вопросов к Заказчику. ТЗ и конкурсная документация по закупке в текущем виде полностью соответствует требованиям действующего законодательства».*

Учитывая, что в закупке имеют право участвовать только малые предприятия, а объем выполняемых работ, предусмотренный закупкой, является значительным, более чем вероятно, что участнику (малому предприятию), признанному победителем конкурса, потребуется привлечь к выполнению работ субподрядчика. Участнику закупки необходимо заблаговременно рассчитать возможность привлечения определенного субподрядчика, отвечающего требованиям Заказчика, согласовать с самим субподрядчиком возможность и условия выполнения работ, после чего принять участия в конкурсе.

Согласно же конкурсной документации, заказчик вправе немотивированно отказать в привлечении субподрядчика, выбранного победителем конкурса, что создает ему (заказчику) необоснованные преимущества в правоотношениях и может привести к невыполнению договора не по вине исполнителя, признанию победителя конкурса уклонившимся от заключения договора и включению сведений о нем в Реестр недобросовестных поставщиков.

3. Пунктом 9.4 проекта договора предусмотрено, что Заказчик вправе расторгнуть договор в одностороннем порядке по безмотивировочному основанию, письменно уведомив Исполнителя не менее чем за семь дней до даты расторжения договора. Заявитель в своем запросе обратил внимание заказчика на то, что данное условие не соответствует ст. 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой при одностороннем расторжении договора оказания услуг заказчик обязан оплатить исполнителю понесенные им расходы, и просил дополнить пункт 9.4 проекта контракта положением о необходимости оплаты исполнителю понесенных им расходов, на что Заказчик ответил, что *«ТЗ и конкурсная документация по закупке в текущем виде полностью соответствует требованиям действующего законодательства»*.

4. В подпункте 1.1.9 раздела 6 Технического задания указано, что техническое обслуживание МРТ, в части заправки систем охлаждения жидким гелием должно производиться специалистами, прошедшими профессиональную подготовку по техническому обслуживанию медицинского оборудования, подтвержденную предоставлением соответствующих документов (свидетельство о повышении квалификации, сертификат специалиста).

В запросе Заявитель просил разъяснить:

1) **Какие конкретно квалификационные требования, нормативы, программы обучения и перечни работ/услуг устанавливаются Заказчиком для свидетельств о повышении квалификации и сертификатов специалистов.**

2) **Каким уполномоченным органом или организацией должны быть выданы свидетельства о повышении квалификации и сертификаты специалистов.**

Ответа на данный вопрос заказчиком представлено не было.

5. В подпункте 1.5.2 раздела 6 Технического задания установлено наличие документации, подтверждающей применение аттестованного технологического, испытательного оборудования, поверенного контрольно-измерительного оборудования.

Заявитель просил сообщить, для какого оборудования, используемого при производстве работ/ оказания услуг, потребуется наличие вышеуказанной документации, а также виды аттестации и поверки, установленные для такого оборудования. Заказчиком на указанный вопрос дан следующий ответ: *«Не содержит вопросов к Заказчику. ТЗ и конкурсная документация по закупке в текущем виде полностью соответствует требованиям действующего законодательства»*.

6. В разделе «Термины и определения» конкурсной документации приведено определение участника закупки, которым являются, в том числе и лица, выступающие на стороне одного участника. Заявитель просил разъяснить, **каким образом юридические лица должны будут подтвердить, что они участвуют в закупке на стороне другого юридического лица, в какой форме должно быть выражено их волеизъявление для заказчика и с кем из юридических лиц будет заключаться договор, если на стороне одного участника участвуют несколько таких лиц.** Также заявитель просил уточнить, **каким требованиям, должны соответствовать юрлица на стороне участника закупки (должны ли они быть малыми предприятиями, иметь в штате не менее 35 инженеров с профильным образованием и т.д.).** Заказчиком был дан следующий ответ: *«В случае невыполнения одного из требований заказчика физическим лицом – оно не сможет быть допущено к участию в закупке.»*

7. Пунктом 3.1 Информации о проведении закупки установлены квалификационные требования к участникам.

Заявитель просил разъяснить, каким именно потребностям заказчика должно удовлетворять наличие именно в штате участника закупки - малого предприятия не менее 35-ти инженеров с профильным образованием, подтвержденное документами о трудовых отношениях и чем обусловлено данное требование, и почему в числе указанных 35 специалистов не могут находиться работники, состоящие в штате другого юридического лица на стороне участника закупки, либо в штате субподрядчика исполнителя, привлеченные для выполнения работ. На что заказчиком был дан

следующий ответ: «35 инженеров обусловлено требованиями заказчика по минимально необходимым ресурсам участника закупки.»

При этом ни в конкурсной документации, ни в разъяснении Заказчика нет сведений о том, могут ли в числе указанных 35 специалистов находиться работники, состоящие в штате другого юридического лица на стороне участника закупки, либо в штате субподрядчика исполнителя, привлеченные для выполнения работ.

Очевидно, что указанное требование конкурсной документации ограничивает число участников закупки, имеющих в штате меньшее количество указанных работников и ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих в штате указанное количество специалистов, а также является нарушением подп. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившимся в дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки. Возможно, что данное требование включено в документацию специально для того, чтобы обеспечить победу в конкурсе конкретному хозяйствующему субъекту.

8. Пунктом 2.3 Технического задания предусматривается гарантийный срок 6 месяцев.

Заявитель просил разъяснить, будут ли являться гарантийными случаями поломки оборудования, не связанного с процессом заправки МРТ жидким гелием, после проведения работ по заправке МРТ жидким гелием («охлаждающей головы», гелиевого компрессора или других составных частей систем МРТ), а также, будет ли являться гарантийным случай аварийного снятия магнитного поля томографа (т.н. «квенч») после проведения работ по заправке МРТ жидким гелием в течение 6 месяцев. На что заказчиком был дан следующий ответ: «Под гарантией подразумевается гарантия».

По мнению Заявителя, при проведении указанной закупочной процедуры Заказчиком нарушены требования ст. 4 Закона о закупках, не соблюден принцип информационной открытости закупки (п. 1 ч. 1 статьи 3), допущены действия, которые могут привести к дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки (п.п. 2 ч. 1 ст. 3). В результате размещения Заказчиком неполных и неконкретных сведений о предмете закупки в конкурсной документации; непредоставления разъяснений на запрос и отказа Заказчика уточнить положения конкурсной документации могут быть ущемлены или нарушены права и законные интересы Заявителя.

В силу части 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках, участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в ЕИС информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в ЕИС, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

Как следует из письма Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации от 28.12.2015 г. № АЦ/75923/15, данная норма не содержит указания на то, что перечень обжалуемых в антимонопольный орган действий заказчика является закрытым, в связи с чем можно сделать вывод о том, что жалобы на иные действия заказчика подлежат рассмотрению по правилам, установленным действующим законодательством.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Медкриосервис» обоснованной.

2. Выдать предписание об устранении нарушений, допущенных Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Гормедтехника» Департамента здравоохранения города Москвы» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на привлечение субподрядной организации для оказания услуг по техническому обслуживанию систем охлаждения магнитно-резонансных томографов, в т.ч. заправка магнитно-резонансных томографов жидким и газообразным гелием, извещение № 31603856027.

3. Рассмотреть вопрос о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Перечень прилагаемых документов:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса;
2. Копия конкурсной документации;
3. Копия проекта договора с приложением (Техническое задание);
4. Копия запроса ООО «Медкриосервис» на разъяснение конкурсной документации и разъяснений ГБУ «Гормедтехника»;
5. Выписка из Протокола № 1/2014 от 29.04.2014 г. собрания участников ООО «Медкриосервис» об избрании генерального директора.

Генеральный директор



Ермолов Л.В.