

19.07.2016 № _____
На _____ от _____

*Волкову С.Ч.
Хавиричу Ч.А.
Ос. [unclear]
20.07.2016*

Руководителю
Управления Федеральной
антимонопольной службы по
Свердловской области
Д.В. Шалабодову
ул. Московская, 11
620014, г. Екатеринбург

От ОАО «МРСК Урала»
ул. Мамина-Сибиряка, 140,
620026, г. Екатеринбург
Тел. (343)215-23-59,
факс (343) 215-26-61

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

30.05.2016 был объявлен открытый конкурс № 01к-16 на право заключения договора аренды электросетевого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «город Лесной» Свердловской области. Информация о конкурсе размещена на сайте <https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=14820716&lotId=14820977&prevPageN=0>

Организатор конкурса: Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной», адрес: Россия, Свердловская область, г. Лесной, ул. Карла Маркса, д. 8, 3 этаж, кабинет № 54, телефон: 8(34342)6-87-83, 8(34342)6-87-81.

07.07.2016 ОАО «МРСК Урала» была подана заявка на участие в объявленном конкурсе.

При рассмотрении конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией, ОАО «МРСК Урала» было отказано в допуске к участию в конкурсе. Согласно Протокола № 2/1-11072016 от 11.07.2016 причиной отказа является: непредставление документов, определенных п. 14.2.1 конкурсной документации.

Согласно Протокола № 1/1-11072016 от 11.07.2016 в составе заявки заявителем не предоставлены Распоряжение главы администрации городского округа «Город Лесной» «О допуске к участию в совершении сделки с недвижимым имуществом» (для юридических и физических лиц, зарегистрированных за пределами ГО «Город Лесной»).

По мнению ОАО «МРСК Урала», действия организатора торгов по включению в Конкурсную документацию о проведении открытого конкурса № 01к-16 на право заключения договора аренды электросетевого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «Город Лесной» Свердловской области (далее – Конкурсная документация) дополнительных документов, а также по отказу ОАО «МРСК Урала» в допуске к участию в конкурсе противоречат действующему законодательству и нарушают права и законные интересы ОАО «МРСК Урала» в связи со следующим:

А.А. Бончар
№ 22/18.1-2016 от 28.07.2016 в 15.00
20.07.2016
01-11369
10 07 16

1. Включение в Конкурсную документацию условий о предоставлении документов, не предусмотренных нормативными актами, регулирующими порядок организации конкурсов, противоречит действующему законодательству.

В соответствии с п. 5 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 настоящей статьи, и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

На основании данного положения закона Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила).

Пунктом 52 Правил установлен закрытый перечень сведений и документов, предоставляемых участниками конкурса в составе заявки. Документа, запрашиваемого п.п.ж) п. 14.2.1 Конкурсной документации – Распоряжение главы администрации городского округа «город Лесной» «О допуске к участию в совершении сделки с недвижимым имуществом», п. 52 Правил не содержит.

Согласно п. 53 Правил не допускается требовать от заявителей иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных частями "а" - "в", "д" - "ж" подпункта 1, подпунктами 2 - 4 пункта 52 настоящих Правил. Не допускается требовать от заявителя предоставление оригиналов документов.

Таким образом, п.п. ж) п. 14.2.1 Конкурсной документации, устанавливающий дополнительные требования к заявителям, прямо противоречит действующему законодательству.

Статьей 17 ФЗ «О защите конкуренции» определены антимонопольные требования к торгам. Названной статьей установлены запреты на действия органов местного самоуправления при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, путем не предусмотренного федеральными законами или иными нормативными актами ограничения доступа к участию в торгах.

Согласно правовой позиции ВАС РФ, выраженной в Постановлении от 20.09.2011 № 7905/09 по делу № А40-40222/08-153-445, открытые торги проводятся с целью привлечения максимально широкого круга участников и получения организатором торгов, наибольшей цены за реализуемое право, в связи с чем не установленное законодательством ограничение в доступе к торгам ущемляет, как права каждого желающего принять в них участие, так и интерес организатора торгов в привлечении максимального числа участников, а также, публичные интересы.

Таким образом, по мнению ОАО «МРСК Урала», действия организатора торгов - Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной» нарушают положения ФЗ «О защите конкуренции» и, выставлением дополнительных требований, ограничивают круг лиц, которые имеют возможность принять участие в конкурсе.

2. Отказ в допуске к участию в конкурсе ОАО «МРСК Урала» нарушает права и законные интересы. Общества и противоречит действующему законодательству.

07.07.2016 ОАО «МРСК Урала» была подана конкурсная заявка на участие в открытом конкурсе № 01к-16 на право заключения договора аренды электросетевого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «город Лесной» Свердловской области.

К данной заявке приложены все документы, установленные п. 52 Правил.

Более того, в целях соблюдения п.п. ж) п. 14.2.1 Конкурсной документации, 23.06.2016 ОАО «МРСК Урала» обратилось к Главе Администрации городского округа «Город Лесной» с заявлением о предоставлении Распоряжения «О допуске к участию в совершении сделки с недвижимым имуществом». На момент подачи заявки на участие в конкурсе ОАО «МРСК Урала» ответ получен не был. Данные о направлении запроса на получение Распоряжения о допуске ОАО «МРСК Урала» предоставило в составе конкурсной заявки.

Однако, несмотря на представленные документы, Протоколом № 2/1-11072016 от 11.07.2016 ОАО «МРСК Урала» не было допущено к участию в конкурсе.

Как уже указывалось выше, включение дополнительных требований о предоставлении Распоряжения «О допуске к участию в совершении сделки с недвижимым имуществом» противоречит действующему законодательству о защите конкуренции. Более того, требование о предоставлении указанного распоряжения на стадии допуска участников к проведению конкурса не соответствует и Закону РФ «О закрытом административно-территориальном образовании».

Согласно п.1, 2 ст. 8 названного закона сделки по приобретению в собственность недвижимого имущества, находящегося на территории закрытого административно-территориального образования, либо иные сделки с таким имуществом могут совершаться только гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими или получившими разрешение на постоянное проживание на территории закрытого административно-территориального образования, гражданами Российской Федерации, работающими на данной территории на условиях трудового договора, заключенного на неопределенный срок с организациями, по роду деятельности которых создано закрытое административно-территориальное образование, и юридическими лицами, расположенными и зарегистрированными на территории закрытого административно-территориального образования. Участие граждан и юридических лиц, не указанных в пункте 1 настоящей статьи, в совершении сделок, предусмотренных этим пунктом, допускается по решению органов местного самоуправления закрытого административно-территориального образования, согласованному в соответствии с абзацами третьим и пятым настоящего пункта.

Таким образом, Закон РФ № 3297-1 от 14.07.1992 не содержит требований, ограничивающих возможность участия в конкурсе лиц, не имеющих указанного распоряжения органов местного самоуправления. Разрешение на совершении сделки необходимо только на стадии заключения договора, но не ранее.

В связи с изложенным, считаем, что действиями организаторов торгов нарушены права всех лиц, имевших возможность принять участие в конкурсе, так как количество заявок при отсутствии дополнительного ограничения могло быть больше, а также нарушены права ОАО «МРСК Урала», не допущенного к участию в конкурсе, исключительно на основании отсутствия соответствующего распоряжения главы муниципального образования ГО «Город Лесной».

Стоит отметить, что итогом установления не предусмотренных законом условий участия в конкурсе, а также отказа в допуске ОАО «МРСК Урала» к участию в конкурсе явилось признание конкурса несостоявшимся и заключение договора с единственным допущенным к участию в конкурсе участником – АО «Коммунальные системы – Прикамье». Причем данное юридическое лицо не осуществляет электросетевую деятельность на территории Свердловской области, не имеет соответствующей материально-технической базы в регионе и персонала, необходимого для обслуживания электросетевых объектов, кроме того данному юридическому лицу на территории Свердловской области не установлен тариф.

Обращает на себя внимание также тот факт, что конкурс объявлен 30.05.2016, а распоряжение о допуске АО «КС-Прикамье» к совершению сделки выдано в сжатые сроки

- датировано 06.06.2016 (согласно Протокола 1/1-11072016 от 11.07.2016), то есть через 7 дней после объявления конкурса. В тоже время ОАО «МРСК Урала» подано заявление на получение разрешения на совершение сделки с недвижимым имуществом 23.06.2016, а распоряжение не получено по настоящее время (прошло 26 дней). Фактически одно и тоже лицо Администрация Городского округа «Город Лесной» принимает решение о проведении конкурса и одновременно выдает разрешение на участие в данном конкурсе, соответственно, по мнению ОАО «МРСК Урала», имеет возможность влиять на количество участников и произвольно допускать либо не допускать заявителей к участию в конкурсе, что противоречит принципам проведения торгов, закрепленным в ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное, незаконные действия организатора торгов привели к признанию конкурса несостоявшимся, в связи с чем, по мнению ОАО «МРСК Урала» конкурс подлежит отмене в соответствии с действующим законодательством.

Руководствуясь ст. 17.1, 18.1 ФЗ «О защите конкуренции»,

Прошу:

1. Обязать Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной» и АО «Коммунальные системы – Прикамье» приостановить заключение договора аренды электросетевого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «Город Лесной» Свердловской области, до рассмотрения настоящего заявления;

2. Признать незаконными действия организатора торгов - Муниципального казенного учреждения «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной», выразившееся во включении в Конкурсную документацию дополнительных требований к заявителям (п.п. ж) п. 14.2.1);

3. Признать недействительным Протокол № 2/1-11072016 от 11.07.2016 рассмотрения заявок на участие в конкурсе;

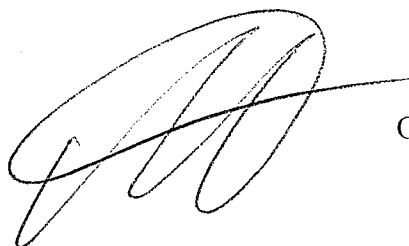
4. Обязать Организатора конкурса Муниципальное казенное учреждение «Комитет по управлению имуществом администрации городского округа «Город Лесной» провести новый конкурс на право заключения договора аренды электросетевого имущества, находящегося в муниципальной собственности городского округа «Город Лесной» Свердловской области, исключив из конкурсной документации условия допуска участников, противоречащие действующему законодательству.

Приложение:

1. Конкурсная документация;
2. Протокол № 2/1-11072016 от 11.07.2016;
3. Протокол № 1/1-11072016 от 11.07.2016;
4. Конкурсная заявка ОАО «МРСК Урала» с описью документов;
5. Заявление о допуске к участию в конкурсе от 23.06.2016;
6. Выписка из Протокола № 157 от 17.11.2014;
7. Доверенность представителя.

Заместитель генерального директора-
директор филиала «Свердловэнерго»

Шадрина М.А.
(343)215-24-58



О.Б. Мошинский