



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

01.08.2016 № 2738/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

ФГУП «Стрелецкое»

302502, Орловская область,
п. Стрелецкий, ул. Полевая, д.1

Прокуратура Орловского района
Орловской области

302006, г. Орёл, ул. МОПРа, 24

РЕШЕНИЕ

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена 19.07.2016.
В полном объеме решение изготовлено 01.08.2016.

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Бочкова С.А., главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

рассмотрев дело № 188-16/03 АЗ по признакам нарушения Федеральным государственным унитарным предприятием «Стрелецкое» (далее – ФГУП «Стрелецкое», Ответчик по делу) (302502, Орловская область, п. Стрелецкий, ул. Полевая, д.1) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»), выразившегося в осуществлении пяти закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму более 1 000 000 рублей, в нарушение требований Положения о закупках ФГУП «Стрелецкое» от 01.01.2013, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Положение),

в отсутствие на заседании представителей Ответчика по делу, уведомленного надлежащим образом, заказным письмом с уведомлением о вручении почтового отправления № 30200001270605,
УСТАНОВИЛА:

27.05.2016 на основании проведенной внеплановой документарной проверки (акт проверки № 003-16/03 АЗ-ВнДП), в ходе которой были выявлены признаки

нарушения антимонопольного законодательства, и на основании приказа Управления от 27.05.2016 № 75 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела по признакам нарушения ФГУП «Стрелецкое» Закона «О защите конкуренции» было возбуждено дело № 188-16/03 АЗ (далее так же - дело).

Комиссия, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим выводам:

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

С 18.07.2013 по 09.09.2015 Положением были регламентированы процедуры закупки товаров, работ, услуг за счет средств Предприятия стоимостью свыше 100 000 рублей.

Частью 1.2 Положения предусмотрено что, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность ФГУП «Стрелецкое» и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 1.6 Положения закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (далее – закупка у единственного поставщика) – закупка, при которой заказчик предлагает заключить контракт только одному поставщику, подрядчику, исполнителю.

Частью 4.1 Положения предусмотрено, что закупки осуществляются Предприятием следующими способами:

- 1) конкурс;
- 2) аукцион;
- 3) запрос предложений;
- 4) запрос цен;
- 5) прямая закупка (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя).

Частью 4.2 Положения установлено, что приоритетными способами закупки являются открытый конкурс и открытый аукцион, которые применяются при закупках любой продукции без ограничения суммы закупки. Иные способы закупки применяются в случаях и при соблюдении условий, предусмотренных настоящим Положением.

В соответствии с пунктом 1 части 9.5 Положения закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях: закупки товаров, работ, услуг на сумму до 1 000 000 рублей, включая НДС.

Согласно пункту 6 части 9.5 Положения закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях: наличия срочной потребности в товарах, работах, услугах, в связи, с чем проведение конкурса, аукциона или применение иного способа закупки нецелесообразно, при условии, что обстоятельства, обусловившие срочную потребность, невозможно было предусмотреть заранее.

В 2015 году ФГУП «Стрелецкое» осуществило пять закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму более 1 000 000 рублей, а именно:

1) поставка нефтепродуктов оптом для нужд ФГУП «Стрелецкое», начальная (максимальная) цена договора 15 898 097,00 руб.;

2) поставка минеральных удобрений и прочей химической продукции, начальная (максимальная) цена договора 8 474 984,00 руб.;

3) устройство асфальтового покрытия по адресу: Орловская область, Орловский район, п. Стрелецкий, начальная (максимальная) цена договора 1 003 890,00 руб.;

4) проведение капитального ремонта автогрейдера ДЗ-122-А-2, начальная (максимальная) цена договора 1 570 000,00 руб.;

5) покупка КАМАЗа-45143-А4, начальная (максимальная) цена договора 2 680 000,00 руб.

Документацией о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 04/15 от 01.01.2015 на поставку нефтепродуктов оптом для нужд ФГУП «Стрелецкое» (начальная (максимальная) цена договора 15 898 097,00 руб.) установлено, что упомянутое извещение информирует о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения других подрядчиков подавать заявки на участие в закупке. Срок (период) поставки с 01.01.2015 по 31.12.2015.

Согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры на право заключения договора с единственным поставщиком на поставку нефтепродуктов на базе поставки «франко-автоцистерна» от 01.01.2015 ЗАО «Орелнефтепродукт» признано единственным поставщиком согласно пункту 1 части 9.5 Положения, в связи, с чем заключается договор по начальной (максимальной) цене, определенной извещением.

Таким образом, Заказчиком данная закупка неправомерно проведена на основании пункта 1 части 9.5 Положения (цена контракта более 1 000 000 руб.), что является нарушением части 4.2 Положения.

Извещением о проведении закупки у единственного поставщика № 07/15 от 23.02.2015 на поставку аммиачной селитры (начальная (максимальная) цена договора 8 474 984,00 руб.) установлено, что настоящее извещение информирует о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения других подрядчиков подавать заявки на участие в закупке; процедура закупки проводится на основании пункта 1 части 9.5 Положения. Срок (период) поставки до 31.03.2015.

Указанная закупка была включена в план закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, то есть закупка была заранее предусмотрена.

Согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры на право заключения договора с единственным поставщиком на поставку минеральных удобрений и прочей химической продукции от 23.02.2015 ООО «ФосАгро-Орел» признано единственным поставщиком согласно пункту 6 части 9.5 Положения, в связи, с чем заключается договор по начальной (максимальной) цене, определенной извещением.

Таким образом, Заказчиком данная закупка неправомерно проведена на основании пункта 6 части 9.5 Положения (закупка была заранее предусмотрена планом закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год), что является нарушением части 4.2 Положения.

Извещением о проведении закупки у единственного поставщика № 16/15 от 11.05.2015 на устройство асфальтового покрытия по адресу: Орловская область, Орловский район, п. Стрелецкий (начальная (максимальная) цена договора 1 003 890,00 руб.) установлено, что настоящее извещение информирует о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения других подрядчиков подавать заявки на участие в закупке; процедура закупки проводится на основании пункта 6 части 9.5 Положения. Срок (период) поставки до 26.05.2015.

Указанная закупка была включена в план закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, то есть закупка была заранее предусмотрена.

Согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры на право заключения договора с единственным поставщиком на устройство асфальтового покрытия по адресу: Орловская область, Орловский район, п. Стрелецкий от 11.05.2015 ООО «СтройМаксимум» признано единственным поставщиком согласно пункту 6 части 9.5 Положения и плана закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, в связи, с чем заключается договор по начальной (максимальной) цене, определенной извещением.

Таким образом, Заказчиком данная закупка неправомерно проведена на основании пункта 6 части 9.5 Положения (закупка была заранее предусмотрена планом закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год), что является нарушением части 4.2 Положения.

Извещением о проведении закупки у единственного поставщика № 18/15 от 19.05.2015 на проведение капитального ремонта автогрейдера ДЗ-122-А-2, (начальная (максимальная) цена договора 1 570 000,00 руб.) установлено, что настоящее извещение информирует о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения других подрядчиков подавать заявки на участие в закупке; процедура закупки проводится на основании пункта 1 части 9.5 Положения. Срок сдачи выполненных работ: 15 рабочих дней со дня поступления автогрейдера на базу исполнителя.

Указанная закупка была включена в план закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, то есть закупки была заранее предусмотрена.

Согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры на право заключения договора с единственным поставщиком на проведение капитального ремонта автогрейдера ДЗ-122-А-2 от 19.05.2015 ООО «Дорожная техника - плюс» признано единственным поставщиком согласно пункту 6 части 9.5 Положения и плана закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, в связи, с чем заключается договор по начальной (максимальной) цене, определенной извещением.

Таким образом, Заказчиком данная закупка неправомерно проведена на основании пункта 6 части 9.5 Положения (закупка была заранее предусмотрена планом закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год), что является нарушением части 4.2 Положения.

Извещением о проведении закупки у единственного поставщика № 23/15 от 22.07.2015 на покупку КАМАЗа-45143-А4 (начальная (максимальная) цена договора 2 680 000,00 руб.) установлено, что настоящее извещение информирует о заключении договора с единственным поставщиком и не предназначено для приглашения других подрядчиков подавать заявки на участие в закупке; процедура закупки проводится на основании пункта 6 части 9.5 Положения. Срок поставки: самовывоз со склада продавца после 100% предоплаты товара.

Указанная закупка была включена в план закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, то есть закупки была заранее предусмотрена.

Согласно протоколу подведения итогов закупочной процедуры на право заключения договора с единственным поставщиком на покупку КАМАЗа-45143-А4 от 22.07.2015 ООО «Компания СИМ - авто» признано единственным поставщиком согласно пункту 6 части 9.5 Положения и плана закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год, в связи, с чем заключается договор по начальной (максимальной) цене, определенной извещением.

Таким образом, Заказчиком данная закупка неправомерно проведена на основании пункта 6 части 9.5 Положения (закупка была заранее предусмотрена планом закупки товаров (работ, услуг) на 2015 год), что является нарушением части 4.2 Положения.

Следовательно, при осуществлении закупок, указанных в пунктах 3.1-3.5 настоящего акта Заказчиком не соблюден пункт 4.2 Положения.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Законом № 223-ФЗ и положением о закупке.

Частью 9.5 Положения установлено, что Заказчик размещает на официальном сайте извещение о закупке и документацию о закупке.

Информация о закупках, указанных в пунктах 2.1 - 2.5 настоящей докладной записки не размещена Заказчиком на Сайте. Кроме того, выбор способа осуществления упомянутых закупок не соответствует Положению.

Следовательно, Заказчиком нарушена часть 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и часть 9.5 Положения.

Таким образом, способы указанных выше закупок, выбраны не в соответствии с требованиями Положения, то есть Заказчик обязан был использовать конкурентные способы закупки, при которых информация (извещение о закупке, документация о закупке и иное) размещается публично для неопределенного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на Сайте, а информация об упомянутых закупках размещена не была.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» положения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Частью 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, рассматриваемые действия ФГУП «Стрелецкое» являются нарушением части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции», выразившимся в осуществлении пяти закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму более 1 000 000 рублей, в нарушение требований Положения о закупках ФГУП «Стрелецкое» от 01.01.2013, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

отдельными видами юридических лиц» без проведения торгов, поскольку указанные действия привели к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

07.07.2016 в адрес в соответствии со статьей 4 статьи 48.1 Закона «О защите конкуренции» направлено ФГУП «Стрелецкое» заключение об обстоятельствах дела.

До оглашения резолютивной части решения по делу ФГУП «Стрелецкое» не представлены Комиссии пояснения, доказательства в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1–4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции», Комиссия


РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения части 1 статьи 17 Закона «О защите конкуренции» в действиях Федерального государственного унитарного предприятия «Стрелецкое» по осуществлению пяти закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму более 1 000 000 рублей, в нарушение требований Положения о закупках ФГУП «Стрелецкое» от 01.01.2013, принятого в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Обязательное для исполнения предписание не выдавать в связи с заключением и исполнением договоров по результатам осуществления данных закупок.

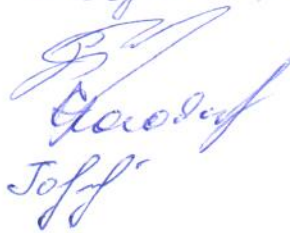
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии



С.А. Бочков

Е.Ю. Погодина

М.И. Гончарова