



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.07.2016 № 14168/05

на № _____ от _____

ООО «ИТ-Контакт Сервис Юг»
(далее – Заявитель)
344041, г. Ростов-на-Дону,
ул. Леночная, 1
(863) 291-7-333
info@tehincom.com

ГАУ РО «Дирекция по подготовке и
проведению игр чемпионата мира по футболу
2018 года в г. Ростове-на-Дону»
(далее – Заказчик)
344082, г. Ростов-на-Дону,
ул. Красноармейская, д. 68
(863) 333-25-25
fin@rostov-2018.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 1453/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «28» июля 2016 г.
В полном объеме решение изготовлено «29» июля 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Корнева Е.Д. – специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в отсутствие представителя Заявителя и в присутствии представителя Заказчика Гаврикова П.В. дело № 1453/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении открытого конкурса № 31603843712 «Разработка, внедрение и адаптацию информационно-аналитической системы мониторинга реализации мероприятий Региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в Ростовской области чемпионата мира по футболу, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798» (далее – конкурс),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 21.07.2016. Заявитель указал на следующее:

- Заказчиком установлено необоснованное требование об ограничении допуска к участию в конкурсе организаций, находящихся под юрисдикцией Турецкой Республики;
- Указание в техническом задании конкретных товарных знаков приводит к ограничению конкуренции;
- Документация не содержит полной информации о том, на какие конкретно работы (услуги) исполнитель должен обладать действующей лицензией, выданной ФСТЭК России.

Представитель Заказчика, прибывший на рассмотрение дела, возражал против удовлетворения жалобы, просил признать жалобу необоснованной.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона 223-ФЗ. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

На основании части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учётом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Заказчиком 30.06.2016 в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение о проведении конкурса в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена договора 4 500 000,00 руб.

В части доводов Заявителя, касающихся неправомерности применения постановления Правительства РФ от 29.12.2015 № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг) выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики запрещено» (далее – Постановление 1457), Комиссией установлено следующее.

Постановлением № 1457 утвержден перечень отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено.

В перечень, утвержденный Постановлением № 1457, включены условия, что под запрет попали все работы и услуги (пункт 5 Перечня), осуществляемые для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предметом рассматриваемой закупки определено, что в целях реализации программы подготовки и проведения игр чемпионата мира по футболу 2018 года в г. Ростове-на-Дону Исполнитель обязуется по заданию Заказчика оказать услуги по разработке, внедрению и адаптации информационно-аналитической системы мониторинга реализации мероприятий региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в Ростовской области чемпионата мира по футболу.

Также в Разделе 3 (Техническое задание) конкурсной документации в Общих сведениях указано, что информационно-аналитическая система мониторинга разрабатывается в целях реализации мероприятий Региональной программы подготовки к проведению в 2018 году в

Ростовской области чемпионата мира по футболу, утвержденной Постановлением Правительства Ростовской области от 23.12.2013 № 798 «Ростов-2018».

Государственным заказчиком является Правительство Ростовской области, источником финансирования определен бюджет Ростовской области.

На основании изложенного, договор на оказание услуг, заключаемый по итогам Конкурса, осуществляется для обеспечения государственных нужд Ростовской области и соответственно требование Постановления № 1457 напрямую распространяется на его положения.

Данный вывод подтверждается и позицией Министерства экономического развития Российской Федерации в письме от 29.02.2016 № Д28и-495.

В части доводов Заявителя о нарушении Заказчиком части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия установила следующее.

В пункте 1 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ определено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно пояснениям Заказчика, языки программирования, шаблонизаторы и приложения, указанные в технических характеристиках ИАС являются открытыми, общедоступными и бесплатными. Применение технологий, указанных в техническом задании обусловлено их современностью, скоростью работы и надежностью.

Целями законодательства о закупках является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Тем самым основной задачей законодательства, устанавливающего порядок закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупок, сколько выявление в результате закупок лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере закупок.

В закупках могут участвовать лишь те лица, которые имеют признаки, отвечающие названным целям, поэтому включение в документацию Заказчика условий, которые в итоге приводят к исключению из круга участников закупки лиц, не обладающих такими признаками, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупках.

Признаки ограничения конкуренции в действиях Заказчика не установлены.

В части доводов Заявителя о том, что документация не содержит полной информации о том, на какие конкретно работы (услуги) исполнитель должен обладать действующей лицензией, Комиссия установило следующее.

В пункте 4 раздела «Требования к защите информации» технического задания указаны мероприятия для обеспечения защиты информации, а именно:

1. Формирование требований к защите информации, включающие в себя:

- классификацию информационной системы;
- определение угроз безопасности информации, реализация которых может привести к нарушению безопасности информации в информационной системе; разработку модели угроз безопасности информации; перечень объектов защиты информационной системы;
- определение требований к мерам и средствам защиты информации, применяемым в информационной системе;
- определение требований к защите информации при информационном взаимодействии с иными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями.

2. Разработка системы защиты информации информационной системы включает:

- проектирование системы защиты информации (далее – проектная документация) информационной системы.

Проектная документация выбирает и определяет типы субъектов доступа и объектов доступа, методы управления доступом, меры защиты информации, виды и типы средств защиты

информации, структуру системы защиты информации информационной системы, средства защиты информации, параметры настройки программного обеспечения.

• разработку эксплуатационной документации на систему защиты информации информационной системы содержит описание:

- структуры системы защиты информации информационной системы;
- состава, мест установки, параметров и порядка настройки средств защиты информации;
- правил эксплуатации системы защиты информации информационной системы.

3. Внедрение системы защиты информации информационной системы включающие в себя:

• установку и настройку средств защиты информации в информационной системе;

• разработку документов, определяющих правила и процедуры, реализуемые оператором для обеспечения защиты информации в информационной системе в ходе ее эксплуатации (правила управления системой защиты, процедуры выявления инцидентов, контроль за обеспечением уровня защищенности информации);

• внедрение организационных мер защиты информации;

• предварительные испытания системы защиты информации;

• анализ уязвимостей информационной системы и принятие мер защиты информации по их устранению;

• приемочные испытания системы защиты информации информационной системы.

На основании изложенного исполнитель работ, услуг или организация, привлекаемая исполнителем для проведения работ, услуг должна иметь действующую лицензию ФСТЭК России на деятельность по технической защите конфиденциальной информации с перечнем работ необходимым для выполнения требований технического задания в полном объеме.

Комиссия пришла к выводу, что документация содержит необходимую информацию о составе работ, для которых исполнителю потребуется лицензия ФСТЭК России.



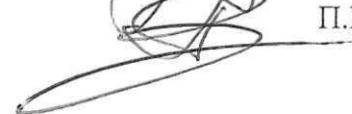
Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИТ-Контакт Сервис Юг» необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

 Н.А. Кожемяко
 Е.Д. Корнева
 П.П. Воронцов