

ИНГОССТРАХ *Ingosstrakh*

СТРАХОВОЕ ПУБЛИЧНОЕ
АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
(СПАО «ИНГОССТРАХ»)

117997, Россия, Москва, ГСП-7,
ул. Пятницкая, д. 12, стр. 2
Тел./Факс: 8 (495) 956 77 77
Факс: 8 (495) 641 41 14
www.ingos.ru
E-mail: ingos@ingos.ru
ОКПО 02250942, ОГРН 1027739362474
ИНН/КПП 7705042179 / 775001001

08.08.2016 № 8/4

На № _____ от _____

Московское УФАС
Рег.номер 32566
Зарегистрирован: 09.08.2016



Московское УФАС
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик: ФГУП «Почта России»
Место нахождения: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Почтовый адрес: 131000, город Москва,
Варшавское шоссе, дом 37
Адреса электронной почты:
Evgeniy.Kornev@russianpost.ru
Контактное лицо:
Корнев Евгений Александрович
Номер телефона: (495) 956-20-67 доб. 41-38
Факс: (495) 9569951

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при проведении закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

http://zakupki.gov.ru/epz/order/quicksearch/search_eis.html?searchString=31603778365&morphology=on

Номер извещения: Закупка № 31603778365;

Наименование закупки: на право осуществления обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 15/06/2016;

Действия заказчика, которые обжалуются:

Заказчик допустил заявку, не соответствующую требованиям конкурсной документации. Заказчик признал указанную заявку победителем закупки, причем победу определила очередность подачи заявки.

13.07.2016 ФГУП «Почта России» внесены изменения в конкурсную документацию по закупке.

В соответствии с официальным сайтом закупки:

13.07.2016 19:17 (МСК)

Размещен проект изменения извещения о закупке № 31603778365 «Оказание услуг по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО)».
Способ закупки: СБ-АСТ: Открытый конкурс с возможностью подачи заявки в бумажной форме.
Этап закупки: Подача заявок.
Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ПОЧТА РОССИИ".
Организация, разместившая сведения: Закрытое акционерное общество "Сбербанк-Автоматизированная система торгов".

13.07.2016 16:47 (МСК)

Закупка переведена на этап «Подача заявок» с этапа «Работа комиссии»

Таким образом, сначала Заказчиком была вновь открыта подача заявок, и лишь затем были размещены изменения конкурсной документации, в соответствии с которыми могли быть поданы заявки.

Вместе с тем, как следует из Протокола вскрытия конвертов с заявками от 28.07.2016 заявка АО «СОГАЗ» была подана **13.07.2016 в 18.34**, то есть ДО публикации измененной конкурсной документации (**13.07.2016 в 19.17**).

При проведении процедуры вскрытия представителем СПАО «Ингосстрах» было обращено внимание комиссии и выяснено, что к данной заявке АО «СОГАЗ» никаких изменений или дополнений после публикации конкурсной документации не подавалось.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок от 01 августа 2016 года заявка АО «СОГАЗ» была допущена до участия в конкурсе.

При этом, как следует из материалов процедуры закупки и Протокола вскрытия конвертов заявка АО «СОГАЗ» содержала все необходимые сведения и документы по формам, соответствующим размещенной позднее конкурсной документации, что не могло быть известно АО «СОГАЗ» заранее.

В частности, ФГУП «Почта России» была изменен критерий № 5 и форма документации «Качество услуг и квалификация участника закупки», в которой участниками указаны сведения по данному критерию. До публикации конкурсной документации АО «СОГАЗ» не могли быть известна ни вышеуказанная форма, ни измененные Заказчиком критерии оценки и сопоставления, указанные в этой форме.

В соответствии с пунктом 14.10 Положения о закупке ФГУП «Почта России» документация о закупке помимо сведений, предусмотренных

извещением о закупке в соответствии с разделом 12 настоящего Положения, должна содержать:

- требования к содержанию, форме, оформлению, составу заявки на участие в закупке, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению. При этом требования к содержанию и составу заявки устанавливаются в соответствии с разделом 13 настоящего Положения; требования к оформлению заявки устанавливаются с учетом пунктов 18.4.4 или 21.7.7. в зависимости от способа закупки; требования к форме заявки (письменной и электронной) определяются путем установления в документации о закупке формы заявки;

- перечень документов, представляемых в составе заявки на участие в закупке, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам. При этом не допускается требовать предоставление указанных документов в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации указанные документы передаются вместе с товаром.

- критерии, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с приложением № 2 к настоящему Положению.

Содержание конкурсной документации в указанных частях не могло быть заранее известно АО «СОГАЗ».

В соответствии с 2.2.1 конкурсной документации при проведении закупки какие-либо переговоры Заказчика, оператора электронной площадки с участником закупки не допускаются в случае, если в результате таких переговоров создаются преимущественные условия для участия в процедуре закупки и (или) условия для разглашения конфиденциальных сведений.

Полагаем, что заявка АО «СОГАЗ» не удовлетворяет данному требованию конкурсной документации.

Согласно пп.4 пункта 5.3.1 конкурсной документации при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Исходя из изложенных норм документации, полагаем, что Заказчик был обязан отклонить заявку АО «СОГАЗ» на стадии рассмотрения заявок, далее оценивать только те заявки, которые были поданы после публикации конкурсной документации.

Более того, как следует из Протокола оценки заявок от 03.08.2016 заявка АО «СОГАЗ» и коллективная заявка СПАО «Ингосстрах», ОАО «Капитал Страхование», САО «ВСК», ООО СК «ВТБ Страхование», ООО СК «ЮЖУРАЛ-АСКО», ООО МСК «Страж» им. Живаго получили одинаковое количество баллов по совокупности критериев конкурсной документации. Преимущество заявки АО «СОГАЗ» определила **очередность подачи заявки.**

Допустив заявку АО «СОГАЗ», не соответствующую требованиям конкурсной документации, Заказчик нарушил принципы информационной открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Таким образом, Заказчиком нарушены п. 2.3.1 и п.5.3.1 конкурсной документации, а также часть 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Руководствуясь изложенным, а также ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 31603778365 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;

- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о проведении процедуры рассмотрения и оценки заявок в соответствии с законодательством.

Приложения:

- доверенность представителя.

Уполномоченный представитель



И.А. Рыбаков