

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «И Д Е А Л – К»

366216, Чеченская Республика  
Гудермесский район, с. Джалка  
ул. Транспортная, 42

тел: 8(8712) 22-26-67  
E-mail: Ideal-k@mail.ru

Исх. 42  
**09.08.2016**

от

**Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве**  
Российская Федерация, 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, д. 4, стр. 1  
Тел.: (495) 784-75-05, факс: (495) 607-42-92

## **ЖАЛОБА**

на положения закупочной документации  
реестровый номер запрос цен: 31603964278

### **ЗАКАЗЧИК:**

**Наименование:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Ремонтно-строительное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации»

**Место нахождения:** Российская Федерация, 109004, г. Москва, ул. Станиславского, д. 4, стр. 2

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 107031, г. Москва, Варсонофьевский пер., д. 9

**Контактное лицо:** Симонов Аркадий Владимирович

**Телефон:** (495) 667-36-80

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** market.rsumvd@gmail.co

### **УЧАСТНИК ЗАКУПКИ:**

**Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Идеал-К»

**Место нахождения:** Российская Федерация, Чеченская Республика, Гудермесский район, с. Джалка, ул. Транспортная, д. 42

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, Чеченская Республика, Гудермесский район, с. Джалка, ул. Транспортная, д. 42

**Телефон:** (903) 113-21-39

**Факс:** отсутствует

**E-mail:** ak@a-u-z.ru

### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Способ размещения закупки:** Запрос предложений

**Наименование закупки:** Выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке Отдела МВД России по Моздокскому району Республики Северная Осетия-Алания»

**Начальная (максимальная) цена договора:** 90 558 786,00 Российский рубль

**04.08.2016** Заказчиком опубликовано извещение о проведении запроса предложений на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство специального приемника для содержания лиц, арестованных в административном порядке Отдела МВД

России по Моздокскому району Республики Северная Осетия-Алания» (реестровый номер запроса предложений: 31603964278 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – запрос предложений).

Считаю закупочную документацию составленной с нарушениями действующего законодательства и ограничивающей конкуренцию по следующим основаниям.

Согласно **пункту 27** закупочной документации *критерием определения победителя в запросе предложения является общая цена договора(40%), срок выполнения работ (20%), возможность отсрочки платежа (20%), квалификация и качество (20%). При этом все функциональные характеристики представляемого товара (работ) должны соответствовать извещению и настоящей документации. Победителем запроса предложений признается участник закупки, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке которого присвоен первый номер.*

В соответствии с **пунктом 28** закупочной документации *рейтинг заявки по каждому критерию представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Цена договора», определяется по формуле:  $R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} * 100$ , где:  $R_{ai}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;  $A_{max}$  - начальная цена договора;  $A_i$  - цена договора, предложенная  $i$ -м участником. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Срок выполнения работ», определяется по формуле  $R_{bi} = (B_{max} - B_i) / (B_{max} - B_{min}) * 100$ , где:  $R_{bi}$  - рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;  $B_{max}$  - максимальный срок поставки (выполнения работ, оказания услуг);  $B_{min}$  - минимальный срок поставки (выполнения работ, оказания услуг).  $B_i$  - предложение, содержащееся в  $i$ -й заявке по сроку поставки (выполнения работ, оказания услуг). Для получения рейтинга заявок по критериям «Возможность отсрочки платежа», каждой заявке комиссией по закупкам выставляется значение в баллах (пропорционально). Для получения рейтинга заявок по критерию «Квалификация и качество», каждой заявке комиссией по закупкам выставляется значение в баллах (макс-100 баллов, мин-0 баллов).*

*1.«Квалификация» оценивается: 1.1. Опыт работ по аналогичным объектам с указанием (№ договоров, телефон заказчика для получения рекомендаций (не менее 3-х), количество договоров и стоимость в соответствии с которыми проводились аналогичные работы;)* Макс-20 баллов. *1.2. Наличие трудовых ресурсов: количество и квалификация работников для проведения работ (копии документов о профессиональной подготовке специалистов);* Макс-20 баллов. *1.3. Наличие механизмов и инструментов для выполнения работ (копии документов, подтверждающих наличие);* Макс-20 баллов. *2.«Качество» оценивается: 2.1. Предложение о качестве (наиболее детализированное, проработанное по содержанию и соответствующее условиям документации);* Макс-40 баллов.

Ознакомившись с порядком оценки, утвержденным в закупочной документации, по не стоимостным критериям оценки **«Возможность отсрочки платежа» и «Квалификация и качество»**, следует вывод об отсутствии методики и порядка начисления конкретных баллов за предоставление тех или иных сведений и информации по данным критериям, следовательно, одно и тоже предложение от разных участников закупки может быть оценено разным количеством баллов.

Вместе с тем, согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования,

предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

**Однако порядок оценки заявок по не стоимостным критериям оценки, утвержденный в закупочной документации, не позволяет определить порядок начисления баллов по вышеназванным критериям, что не позволяет участникам закупки получить достоверную информацию о порядке присвоения баллов поданным заявкам, а также не обеспечивает равные права и возможности для участников закупки и равные условия для участия в торгах.**

Согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В целях применения пункта 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также расширения возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирования такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений **под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны организатора торгов (заказчика) в целях определения победителя проводимой закупки.**

Предоставленное заказчику право самостоятельно определять критерии и порядок оценки и сопоставлению заявок не освобождают его от обязанности при формировании конкурсной документации соблюдать иные требования действующего законодательства.

Поэтому буквальное отсутствие указания на необходимость установления в закупочной документации порядка расчета баллов не свидетельствует о том, что такие правила не должны разрабатываться и применяться заказчиком. Они необходимы для определения порядка оценки заявок на участие в закупочных процедурах в зависимости от видов товаров, работ, услуг для оценки и сопоставления заявок, осуществляемых в целях выявления лучших условий исполнения договора.

Отсутствие порядка расчета баллов, значимости тех или иных критериев, их веса при сопоставлении заявок в составе конкурсной документации, доступной для участников, неизбежно приведет к злоупотреблениям со стороны Заказчика, **поскольку определение лица, предложившего лучшую заявку, будет основано исключительно на субъективном усмотрении комиссии заказчика.**

Более того, названные критерии оценки заявок участников, а также порядок расчета баллов, являются необходимыми для участников закупочных процедур, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности закупок, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

**Аналогичной правовой позиции придерживается Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (Решение от 04.02.2015 по делу № 1-00-178/77-14, Решение от 25.05.2015 по делу № 1-00-791/77-15).**

Кроме этого, в пункте 24 закупочной документации указаны требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений, а именно:

1. заявка на участие в запросе предложений;
2. карточку контрагента, включающую в себя фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;
3. полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня подачи заявки выписка из единого государственного реестра юридических лиц (или нотариально заверенная копия);
4. документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица;
5. копии учредительных документов;
6. копию баланса и отчета о прибылях и убытках за последний отчетный период и предыдущий отчетный год;
7. **копия документов, подтверждающих соответствие участников закупок требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов (например, наличие лицензии и/или иных разрешительных документов);**
8. **документы, подтверждающие Квалификацию и качество.**

Считаю, что требования пунктов 7 и 8 установлены крайне абстрактно, а именно не указаны какие конкретно документы, подтверждающие соответствие участника установленным законом требованиям, должны быть предоставлены (применительно к пункту 7), а также не понятно, какие именно документы должны подтверждать квалификацию и качество (применительно к пункту 8).

Указанный факт существенно ограничивает конкуренцию, не позволяя участникам закупки составить заявку надлежащим образом.

Исходя из вышеизложенного очевидно, что в закупочной документации установлены необоснованные требования к участникам закупки, что является нарушением требований **части 1 статьи 1** Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которая гласит, что целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в **части 2** настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений, а также положений **статьи 17** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), которая гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Установление в закупочной документации подобных требований дает основания предполагать о заинтересованности Заказчика в заключение контракта с заранее определенным участником закупки, что свидетельствует о возможной коррупции, ограничении конкуренции и иных злоупотреблениях со стороны Заказчика.

Таким образом, неправомерные требования закупочной документации нарушают права и законные интересы заявителя и других участников закупки.

Закупочная документация размещена в открытом доступе на официальном Интернет-сайте: zakupki.gov.ru.

Хочу уточнить, что **частью 4 статьи 18.1** Закона о защите конкуренции определено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке,

*установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.*

Учитывая, что протокол подведения итогов данной закупки еще не опубликован, десятидневный срок на подачу настоящей жалобы не упущен.

На основании вышеизложенного прошу,

1. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. **Провести внеплановую проверку.**
3. Выдать предписание об устранении нарушений, обязав внести изменения в закупочную документацию в целях приведения ее в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Приложение:

1. Копия документа о назначении директора ООО «Идеал-К».

Директор ООО «Идеал-К»

Р.В. Катаев