

ПРИЛОЖЕНИЕ К ВХ № 1749/08  
от 01.08 2016 года

**РЕЗОЛЮЦИЯ  
РУКОВОДИТЕЛЯ УФАС**

*Максимову Д.В.*  
*08.08.16*

Срок исполнения \_\_\_\_\_

руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)  
город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

**Податель жалобы:**

**ООО «Строймост»**

191002, г. Санкт-Петербург,  
ул. Разъезжая д. 7

т/ф. 8 (812) 572-23-95

E-mail: stroimostmed@gmail.com

**Государственный Заказчик:**

Государственное учреждение здравоохранения Севастополя  
Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова"  
1, г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 19

E-mail: 1gb\_ks@mail.ru

Тел./факс 559763

Ответственное должностное лицо:

Филиппов Дмитрий Евгеньевич

**Уполномоченный орган:**

**Управление государственного заказа**

299011, Севастополь г, Ленина, 28.

E-mail: e.terenteva@sev.gov.ru

Тел./факс 54-35-10

Ответственное должностное лицо:

Е. В. Терентьева

**Жалоба на аукционную документацию**

Извещением от 22.07.2016г., размещенным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (заказ № 0174200001916001995), было объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения.

Техническое задание в аукционной документации Заказчика содержат требования к товару, которые ограничивают количество участников электронного аукциона, что нарушает нормы, установленные в п.2 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ и п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ. Более того, информация в техническом задании содержит недостоверные сведения и вводит участников аукциона в заблуждение, так как составленное Заказчиком техническое задание не соответствует п.2 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ.

1749/08  
08.08 2016  
Подпись \_\_\_\_\_



«05» августа 2016 г.

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)**  
город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

**Податель жалобы:**  
**ООО «Строймост»**  
191002, г. Санкт-Петербург,  
ул. Разъезжая д. 7  
т/ф. 8 (812) 572-23-95  
E-mail: stroimostmed@gmail.com

**Государственный Заказчик:**  
**Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя**  
**"Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова"**  
299011, г. Севастополь, ул. Адмирала Октябрьского, 19  
E-mail: lgb\_ks@mail.ru  
Тел./факс 559763  
Ответственное должностное лицо:  
Филиппев Дмитрий Евгеньевич

**Уполномоченный орган:**  
**Управление государственного заказа**  
299011, Севастополь г, Ленина, 28.  
E-mail: e.terenteva@sev.gov.ru  
Тел./факс 54-35-10  
Ответственное должностное лицо:  
Е. В. Терентьева

### **Жалоба на аукционную документацию**

Извещением от 22.07.2016г., размещенным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (заказ № 0174200001916001995), было объявлено о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку изделий медицинского назначения.

Техническое задание в аукционной документации Заказчика содержат требования к товару, которые ограничивают количество участников электронного аукциона, что нарушает нормы, установленные в п.2 ч.1 ст.64 Закона 44-ФЗ и п.1 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ. Более того, информация в техническом задании содержит недостоверные сведения и вводит участников аукциона в заблуждение, так как составленное Заказчиком техническое задание не соответствует п.2 ч.1 ст.33 Закона 44-ФЗ.

17.08/09  
28.08.2016



В позициях 1-7 Технического задания содержится информация о пакетах для стерилизации, в описании данных позиций указано, что срок сохранения стерильности простерилизованных изделий в этих пакетах должен составлять 24 месяца.

1). Согласно п.2 ч.1 ст.33 ФЗ-44 Заказчик, при составлении описания объекта закупки, **должен использовать стандартные** показатели, требования, условные обозначения и терминологию касающиеся технических характеристик товара, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. То есть, Заказчик должен использовать стандартные требования, предусмотренные нормативными документами. Методические указания МУ-287-113 по дезинфекции, предстерилизационной очистке и стерилизации изделий медицинского назначения указывают, что срок сохранения стерильности изделий, простерилизованных в бумаге мешочной влагопрочной, бумаге упаковочной высокопрочной, бумаге крепированной, стерилизационной коробке с фильтром, составляет - **20 суток**.

Таким образом, в соответствии с МУ-287-113, срок сохранения стерильности изделий, простерилизованных в бумаге мешочной влагопрочной, бумаге упаковочной высокопрочной, бумаге крепированной - **20 суток, а не 24 месяца**.

В случае же, если Заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке **должно содержаться обоснование необходимости** использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии. В аукционной документации Заказчика **отсутствует** подобное обоснование использования нестандартного показателя.

В запросе «Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 04.08.2016 №РДЗ» Заказчику было указано на необходимость изменения информации в аукционной документации или внесения обоснования использования нестандартных показателей, однако Заказчик не внес изменений.

2). Требование о том, что срок сохранения стерильности простерилизованных изделий в этих пакетах должен составлять конкретно 24 месяца, нарушает норму, установленную п.1 ч.1 ст.33 ФЗ-44, так как описание объекта закупки должно носить **объективный характер**, а также в описание объекта закупки **не должны включаться требования** к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Формулировка, примененная Заказчиком при описании объекта закупки, не дает Участникам возможности предложить иной срок сохранения



стерильности, более длинный или менее короткий. Согласно ч.2 ст.33 ФЗ-44 документация о закупке должна содержать максимальные и (или) минимальные значения показателей. Например, в позиции 8 Технического задания (Индикатор) Заказчик указывает аналогичный показатель (Индикаторы обеспечивают сохранность результатов контроля в течение не менее 12 месяцев.), но значение этого показателя указано минимальное, а не конкретное, то есть у Участника есть возможность предложить иное значение такого показателя.

По нашему мнению, Заказчик намерено использовал формулировку (срок сохранения стерильности – 24 месяца), не позволяющую участникам предложить иной срок сохранения стерильности, что влечет за собой ограничение количества участников закупки, тем самым нарушив п.1 ч.1 и ч.2 ст.33 ФЗ-44,

3). Согласно данным из государственного реестра медицинских изделий Росздравнадзора только один вид пакетов практически соответствует требованиям Заказчика, а именно пакеты «СтериТ», производства ООО «НПФ «ВИНАР». Однако и данные пакеты не могут в полной мере соответствовать требованиям Заказчика, так как, согласно инструкции к пакетам «СтериТ» № 154.093.2004 ИП от 26.05.2016 срок хранения медицинских изделий, простерилизованных в упаковочном материале «СтериТ®», не должен превышать гарантийного срока годности самой упаковки, при этом, срок годности, согласно инструкции, составляет 24 месяца с даты изготовления. Таким образом, к моменту поставки таких пакетов срок сохранения стерильности в них не будет соответствовать требованиям Заказчика и будет составлять меньше 24 месяцев.

Для того, чтобы выполнить требования Заказчика о сроке сохранения стерильности, в соответствии с инструкцией к пакетам «СтериТ», потребуется поставить всю партию пакетов в день изготовления. Более того, согласно Техническому заданию, Заказчику требуется 1950 упаковок подобных пакетов, одна упаковка должна содержать не менее 100 пакетов, то есть всего Заказчику требуется 195000 пакетов. Таким образом, для исполнения требований Заказчика о сроке сохранения стерильности в 24 месяца, Участнику потребуется отгрузить Заказчику в день изготовления 195000 пакетов, а Заказчику в этот же день, в обязательном порядке, потребуется простерилизовать медицинские изделия во всех этих 195000 пакетах, так как, в противном случае, задержка поставки или задержка использования данных пакетов повлечет неминуемое сокращение срока сохранения стерильности, поскольку срок сохранения стерильности не может превышать гарантийного срока годности самого пакета.

Считаем, что действия Заказчика намеренно нацелены на составление технического задания, не позволяющего Участникам электронного аукциона предложить эквивалентную продукцию и существенно ограничивает круг участников. Данные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях заказчика злоупотребления своими правами при размещении заказов (что



выражается, в том числе, в использовании вышеописанных недобросовестных приёмов при подготовке аукционных документов) в нарушении ч.1 и ч.2 ст. 33 Закона о размещении заказов, выразившегося в наличии в аукционной документации требований к товару (его описанию), не соответствующих действующим техническим нормативам и влекущих за собой ограничение количества участников размещения заказа, что в свою очередь свидетельствует о наличии признаков ограничения конкуренции в указанных действиях заказчиков при размещении заказов, что прямо запрещено ч. 1 ст. 10 ГК РФ.

Таким образом, наша сторона считает, что при составлении технического задания Заказчик нарушил правила описания объекта закупки, а именно п.1 и п.2 ч.1 ст.33 Закона ФЗ-44, что повлекло невозможность участия в электронном аукционе. Считаем, что действия Заказчика содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1, ч.4.2 ст.7.30 КоАП РФ.

Учитывая изложенное и руководствуясь положениями ст.ст. 99 и 105 Закона ФЗ-44

**ПРОСИМ:**

- Приостановить определение поставщика.
- Провести внеплановую проверку действий Заказчика при проведении закупки.
- Выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Приложение:**

- 1) Документация об открытом аукционе в электронной форме (заказ № 0174200001916001995)
- 2) МУ-287-113
- 3) Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 04.08.2016 №РД3
- 4) Разъяснение положений документации об электронном аукционе от 01.08.2016 №РД2
- 5) Инструкция по применению пакетов бумажных самоклеящихся «СтериТ®» № 154.093.2004 ИП
- 6) Решение о назначении Генерального директора

Генеральный директор  
ООО «Мегатехника»

Котченко Руслан Григорьевич