



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

10.08.2016 № 8/9811

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ПрофМастер»
Республика Башкортостан, г. Уфа,
ул. К.Маркса, д. 37/3, офис 406
8(347) 292-52-30
zaorm07@mail.ru

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО - Центр
управления закупками»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д. 27, стр. 3
8-985-9967104
[pischanetskaya ev@interrao.ru](mailto:pischanetskaya_ev@interrao.ru)

Заказчик:

ООО «Башкирские
распределительные тепловые сети»
450112, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ульяновых, д. 59
8(347) 257-42-27
pereskokova@bashrts.bashkirenergo.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 333-18.1/16

09.08.2016

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

в присутствии представителей:
от заявителя —

0095553

образом;

от организатора закупки –

от заказчика –

рассмотрев жалобу № 333-18.1/16 ООО «ПрофМастер» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 37/3, офис 406) от 02.08.2016 вх. № 11100 на действия ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3) при проведении закупки в виде запроса предложений на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС», сведения о которой размещены 29.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603835008), в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «ПрофМастер» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 37/3, офис 406) от 02.08.2016 вх. № 11100 на действия ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3) при проведении закупки в виде запроса предложений на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС», сведения о которой размещены 29.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603835008) (далее – запрос предложений).

Заявитель в своей жалобе указывает следующее.

В соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя открытого запроса предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС» № 8947/ОЗП-ПВП от 29.07.2016, заявка ООО «ПрофМастер» была отклонена по следующим причинам:

- участник представлен на рынке соответствующих услуг с ноября 2014 года, что не соответствует п. 5.5 Технического задания;
- в представленном свидетельстве СРО отсутствует п. 24.8 «Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока»;
- участник не представил сметные расчеты в форматах Гранд-Смет;
- не представлена выписка из ЕГРЮЛ.

Как указывает заявитель, ООО «ПрофМастер» является приемником организации ЗАО «ПрофМастер» и имеет соответствующий опыт работы на рынке более 15 лет, обладает возможностью привлечения субподрядчиков на данный вид работ, сметные расчеты были представлены в формате excel и содержат полную информацию обо всех объемах работ, выписка из ЕГРЮЛ получена за 1 месяц до начала объявления закупки и приложена к поданной заявке.

В связи с чем, заявитель просит приостановить заключение контракта и

отменить результаты рассмотрения заявок.

Организатор торгов - ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» изложил свою позицию в письменном отзыве, где сообщает следующее.

Согласно п. 4.14.12.4 Закупочной документации заявка на участие в закупке должна полностью соответствовать каждому из установленных Закупочной документацией требований. В случае выявления несоответствий участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке.

При рассмотрении заявки ООО «ПрофМастер» было установлено, что Заявитель не отвечает условиям открытого запроса предложений, поскольку заявка содержит существенные нарушения закупочной документации:

- участник представлен на рынке соответствующих услуг с ноября 2014 года, что не соответствует п. 5.5 Технического задания (участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом работы на рынке соответствующих услуг не менее 3 лет, с указанием всех договоров и объемов работ по этим договорам на аналогичные работы за последние три года);

- в представленном свидетельстве СРО отсутствует п. 24.8 «Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока», что не соответствует п. 5.3 Технического задания;

- участник не представил сметные расчеты в форматах Гранд-Смета, что не соответствует п. 4.1 и п. 4.3 Технического задания;

- не представлена выписка из ЕГРЮЛ в соответствии с п. 6.2 Закупочной документации.

В связи с вышеизложенным, организатор торгов - ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации,

Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

1) установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Правовую основу закупок, проводимых ООО «Интер РАО - Центр управления закупками», составляет Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «БашРТС» и Закупочная документация по открытому запросу предложений.

Как следует из материалов жалобы, 29.06.2016 ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603835008 о проведении закупки в виде запроса предложений на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС».

Согласно протокола заседания Закупочной комиссии по вскрытию конвертов с предложениями на участие в открытом запросе предложений в электронной форме, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС» от 11.07.2016 № 8947/ОЗП-ПВК были приняты предложения следующих участников запроса предложений: ООО «Булгарремстрой», ООО «Альтус», ООО ПО «Союз», ООО «СпецСтройЭнерго», ООО «ПрофМастер».

В соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по выбору Победителя открытого запроса предложений в электронной форме, участниками

которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС» № 8947/ОЗП-ПВП от 29.07.2016, заявка ООО «ПрофМастер» была отклонена по следующим причинам:

- участник представлен на рынке соответствующих услуг с ноября 2014 года, что не соответствует п. 5.5 Технического задания (участник должен обладать необходимыми профессиональными знаниями и опытом работы на рынке соответствующих услуг не менее 3 лет, с указанием всех договоров и объемов работ по этим договорам на аналогичные работы за последние три года);

- в представленном свидетельстве СРО отсутствует п. 24.8 «Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока», что не соответствует п. 5.3 Технического задания;

- участник не представил сметные расчеты в форматах Гранд-Смета, что не соответствует п. 4.1 и п. 4.3 Технического задания;

- не представлена выписка из ЕГРЮЛ в соответствии с п. 6.2 Закупочной документации.

В соответствии с ч. 5 ст. 3 Закона о закупках участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке.

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках Заказчик самостоятельно устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлено, что в Документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их

соответствия установленным требованиям.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п. 5.5 Технического задания к Закупочной документации установлено требование об обладании необходимыми профессиональными знаниями и опытом работы на рынке соответствующих услуг не менее 3 лет, с указанием всех договоров и объемов работ по этим договорам на аналогичные работы за последние три года.

Согласно представленного ООО «ПрофМастер» в заявке свидетельства о государственной регистрации ООО «ПрофМастер» зарегистрировано 10.11.2014. В справке ООО «ПрофМастер» о перечне и годовых объемах выполнения аналогичных договоров самым ранним заключенным договором является государственный контракт от 09.09.2014 № 04/2014-70. Документы, свидетельствующие о правопреемстве ЗАО «ПрофМастер», в составе заявки ООО «ПрофМастер» не представлены.

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО «ПрофМастер» является приемником ЗАО «ПрофМастер» и имеет соответствующий опыт работы на рынке более 15 лет, не нашел своего подтверждения.

В п. 5.3 Технического задания к Закупочной документации установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки копий действующих свидетельств СРО на указанные в п. 5.3 Технического задания к Закупочной документации виды работ.

На заседании Комиссии представитель Организатора торгов пояснил, что данное требование установлено исходя из особенностей содержания видов работ на объектах АТЦ (ул. Самаркандская 21/1) и Административного здания (ул. Ульяновых 59). Работы на данных объектах подразумевают, в частности, замену инженерных систем: электроосвещение, электроснабжение, компьютерная сеть, пожарная сигнализация, вентиляция, устройство системы контроля управления доступом (СКУД).

Комиссией установлено, что в представленном ООО «ПрофМастер» свидетельстве СРО отсутствует допуск на виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту по п. 24.8 «Пусконаладочные работы систем напряжения и оперативного тока».

Согласно п. 24 Извещения о закупке участникам закупки предоставлена возможность привлечения субподрядчиков (соисполнителей). Пунктом 6.8 Закупочной документации установлен порядок такого привлечения субподрядчиков (соисполнителей).

Так, на основании п. 6.8.1.2 Закупочной документации потенциальный участник закупки в случае привлечения субподрядчиков (соисполнителей) должен включить в свою заявку на участие в закупке следующие документы:

1) план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) по форме 24.

План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) должен содержать следующие сведения:

- согласие субподрядчика (соисполнителя) на привлечение к поставке товаров (выполнению работ, оказанию услуг) по Форме 25, в котором указывается, что субподрядчик (соисполнитель) информирован о том, что Потенциальный участник/Участник закупки предлагает осуществить поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) субподрядчиком (соисполнителем), в случае признания Потенциального участника/Участника закупки Победителем, что он готов обеспечить поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в указанных в заявке на участие в закупке объемах и в указанные сроки, и что условия будущего договора между Потенциальным участником/Участником закупки и субподрядчиком (соисполнителем) согласованы.

2) декларацию, подготовленную по Форме 17 в отношении каждого субподрядчика (соисполнителя).

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ПрофМастер» отсутствуют какие-либо документы, свидетельствующие о планируемом привлечении заявителем субподрядчиков (соисполнителей), что свидетельствует о намерении ООО «ПрофМастер» в случае признания его победителем закупки выполнять работы самостоятельно без привлечения субподрядных организаций.

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО «ПрофМастер» имеет возможность привлечения субподрядчиков на данный вид работ, не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 4.1 и 4.3 Технического задания к Закупочной документации участник закупки должен подготовить в электронном (отсканированном, либо с применением ЭЦП) виде локальные сметные расчеты (в формате Excel, Гранд-Смета и PDF с подписями).

07.07.2016 Организатором закупки - ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» дополнительно разъяснено об обязанности предоставления участниками закупки локальных сменных расчетов в форматах Гранд-Смета и PDF с подписями на каждый объект отдельно.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ПрофМастер» не представлены сметные расчеты в формате Гранд-Смета. Кроме того, в представленных сметных расчетах в формате Excel отсутствуют сметные расчеты по объектам «Ремонт помещений частный сектор Кутузова (СРТС)».

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО «ПрофМастер» предоставил в составе поданной заявки сметные расчеты в формате Excel с полной информацией обо всех объемах работ, не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п.п. 1 п. 6.2.1 Закупочной документации для подтверждения соответствия требованиям, содержащимся в разделе 6 Закупочной документации, участник закупки в составе своей заявки на участие в закупке должен приложить полученную не ранее чем за один месяц до срока окончания приема заявок на участие в закупке выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки, или полученную не ранее чем за один месяц до срока окончания приема заявок на участие в закупке выписку из единого государственного реестра юридических лиц, в форме электронного документа в формате Pdf, содержащего усиленную квалифицированную электронную подпись налогового органа и ее визуализацию.

Выписка из ЕГРЮЛ, согласно действующему законодательству, является единственным документом, который подтверждает полномочия единоличного исполнительного органа общества на подписание заявки и/или на выдачу доверенности на подписанта заявки.

Комиссией установлено, что в составе заявки ООО «ПрофМастер» выписка из ЕГРЮЛ отсутствует.

Следовательно, довод заявителя о том, что ООО «ПрофМастер» предоставил в составе поданной заявки подписанную усиленной квалифицированной подписью налогового органа выписку из ЕГРЮЛ, не нашел своего подтверждения.

Таким образом, Организатор закупки - ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» правомерно отклонил заявку ООО «ПрофМастер».

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 4, частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № 333-18.1/16 ООО «ПрофМастер» (Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. К.Маркса, д. 37/3, офис 406) от 02.08.2016 вх. № 11100 на действия ООО «Интер РАО - Центр управления закупками» (119435, г. Москва, ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3) при проведении закупки в виде запроса предложений на оказание услуг по ремонту зданий и сооружений для нужд ООО «БашРТС», сведения о которой размещены 29.06.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru (извещение № 31603835008), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: