

В.О.
С.И. Иванов
И.И. Иванов
г.о. д. 16

Францев Е. В.

**Общество с ограниченной ответственностью
 «Центр бюджетного учета «Интеркомп»
 (ООО ЦБУ «Интеркомп»)**

Почтовый адрес: 101000 Россия, г. Москва, а/я 244
 Тел.: +7 (916) 985-40-70

Электронный адрес: intercomp@yandex.ru

ОГРН 1157746280526 ОКПО 42899990 ИНН/КПП 7708252400/770801001

09.08.2016 № *2908/01*

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы
 по Пензенской области
 ул. Урицкого, 127, Пенза, 440000
 От кого: ООО Центр бюджетного учёта «ИНТЕРКОМП»
 107045, г. Москва, Сретенский тупик, дом 2, ком.1
 Почтовый адрес: 101000 Россия, г. Москва, а/я 244

Жалоба на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования "Институт регионального развития Пензенской области" в настоящее время проводит закупку № 31603893969 с нарушением статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Наименование объекта закупки: Услуги по созданию и внедрению регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам «Контингент обучающихся» и интеграцию с подсистемами «Электронный детский сад», «Зачисление детей в образовательное учреждение (Электронная школа)» информационной системы Пензенской области «Электронная система образования Пензенской области (ЭСО)».

Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ", ИНН \ КПП 5837001190 \ 583701001, ОГРН 1025801444448, Адрес места нахождения 440049, Пензенская, Пенза, Попова, дом 40, Почтовый адрес 440049, г. Пенза, ул. Попова, д. 40.

Обжалуемые действия: Закупка № 31603893969 проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", тогда как в силу закона обязательно её проведение в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Обоснование:

Конкурсная документация по открытому конкурсу утверждена Ректором ГАОУ ДПО ИРР ПО, включая Технические характеристики услуг. Однако Техническое задание утверждено Заместителем Председателя Правительства Пензенской области Ю.И. Кривовым и предусматривает, что Заказчиком Регионального сегмента, РИС «Контингент» является Министерство образования Пензенской области. Одновременно в Техническом задании, утвержденным органом государственной власти, предусмотрено, что Исполнитель определяется по результатам определения поставщика в соответствии с федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как прямо следует из Технического задания, указанная закупка проводится для обеспечения государственных нужд – нужд Министерства образования Пензенской области, являющейся заказчиком системы, которое при этом не имеет права осуществлять закупки в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
 АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
 ПО ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ
 г. Пенза, 440000, ул. Урицкого, 127
 № _____ от _____ 2016 г.

201-Ф

Региональный сегмент – информационная система Пензенской области, являющаяся частью Межведомственной системы, предназначенная для учета контингента обучающихся Пензенской области в рамках Межведомственной системы.

Создание Регионального сегмента направлено на достижение следующих целей:

- повышение эффективности государственного и муниципального управления в сфере образования за счет использования современных информационных технологий;
- повышение качества оказания населению государственных и муниципальных услуг в электронном виде в образовательной сфере.

В качестве одного из оснований создания системы указана Концепция создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам, утвержденная Распоряжением Правительства РФ от 25.10.2014 № 2125-р.

Между тем, указанная Концепция устанавливает, что Межведомственная система представляет собой **комплекс информационных систем, предназначенных для учета контингента обучающихся**, взаимосвязанных с информационными системами органов государственной власти и государственных внебюджетных фондов, содержащих персональные данные несовершеннолетних (далее – ведомственные информационные системы). Информационное взаимодействие ведомственных информационных систем друг с другом осуществляется посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном формате (далее – инфраструктура электронного правительства).

Использование информационных систем в системе образования регламентируется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".

В соответствии со статьей 98 указанного закона в целях информационного обеспечения управления в системе образования и государственной регламентации образовательной деятельности уполномоченными органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации **создаются, формируются и ведутся государственные информационные системы**, в том числе государственные информационные системы, предусмотренные настоящей статьей. Ведение государственных информационных систем осуществляется в соответствии с едиными организационными, методологическими и программно-техническими принципами, обеспечивающими совместимость и взаимодействие этих информационных систем с иными государственными информационными системами и информационно-телекоммуникационными сетями, включая информационно-технологическую и коммуникационную инфраструктуры, используемые для предоставления государственных и муниципальных услуг, с обеспечением конфиденциальности и безопасности содержащихся в них персональных данных и с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной или иной охраняемой законом тайне.

Таким образом, исходя из требований федерального законодательства, автономным учреждением производится закупка услуг по созданию и внедрению программного продукта, являющегося государственной информационной системой, заказчиком которой является Министерство образования пензенской области – орган государственной власти.

Между тем, в соответствии с частью 2 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" **государственные информационные системы создаются и эксплуатируются с учетом требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

Таким образом, проведение закупки на выполнение работ по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам Пензенской области является закупкой для нужд Пензенской области и должно производиться в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации функциями (полномочиями) государственных (муниципальных) органов в целях обеспечения реализации

предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий государственных органов (органов местного самоуправления) могут наделяться только казенные учреждения.

Статьей 70 Бюджетного кодекса установлено, что финансирование казенного учреждения направлено на обеспечение выполнения функций казенных учреждений и включает, в том числе закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

Таким образом, законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц применяется к закупочной деятельности автономного учреждения, осуществляемой для обеспечения исключительно его нужд, а именно для обеспечения его деятельности по предоставлению услуг (государственных или муниципальных) конкретным потребителям (гражданам и юридическим лицам), но не может применяться для обеспечения государственных (муниципальных) нужд.

В соответствии с пунктом 3 статьи 13 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе для выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов управления территориальными внебюджетными фондами, муниципальных органов,

Пунктом 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений указанного Кодекса.

Как устанавливает пункт 3 части 4 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ данный Федеральный закон не регулирует отношения, связанные с осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Федеральный закон № 23-ФЗ предусматривает значительно упрощенную процедуру закупки товаров, работ, услуг для нужд юридических лиц, в том числе автономных учреждений, многое отдано на усмотрение самих юридических лиц (заказчиков), заказчикам предоставлена большая свобода по выбору способа закупочной процедуры, в том числе и у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в разработке содержания, формы, порядка оформления заявки на участие в закупках, заказчик в документации о закупке может самостоятельно установить любые требования к участникам, как не предусмотренные Законом №44-ФЗ, так и максимально заниженные, также упрощены требования к извещению и к документации о закупке. При закупке в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ административная ответственность предусмотрена только за нарушение требований к информационному обеспечению закупки.

Закон № 44-ФЗ содержит императивные правила относительно выбора способа закупки, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), содержания, порядка оформления заявки, требований к извещению и документации о закупке, а также к участникам, доступа к участию в закупке. При закупке в соответствии с Законом № 44-ФЗ заказчик должен формировать планы закупок и размещать их в единой информационной системе, нормировать закупку, обосновывать закупку. Обоснованию подлежат: 1) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 названного Федерального закона; 2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе дополнительные требования к участникам закупки.

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с названным Федеральным законом. Основанием для осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются планы-графики. Обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) должно осуществляться посредством применения следующих методов: метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативного метода; тарифного метода; проектно-сметного метода; затратного метода.

Исходя из смысла и толкования данной нормы, закупка товара, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд не может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а должна осуществляться в порядке, установленном законодательством о

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, то есть, в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Таким образом, данная закупка является противоправной, так как она проводится исключительно с целью невыполнения требований Федерального закона № 44-ФЗ, обязательных в данном случае. В соответствии с частью 1 статьи 10 Гражданского кодекса РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Статьей 7.32.3. КоАП РФ установлена ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. Осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статьей 28.1. КоАП РФ:

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31603893969.
2. Признать незаконной и нарушающей статью 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» проводимую Государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования "Институт регионального развития Пензенской области" закупку № 31603893969, осуществляемую для государственных нужд.
3. Возбудить дело об административном правонарушении в отношении Государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования "Институт регионального развития Пензенской области" по статье 7.32.3. КоАП РФ и привлечь данное лицо к административной ответственности.

На время рассмотрения настоящей жалобы прошу выдать предписание о запрете проведения

Генеральный директор



И.Г. Дородных